



Brüssel, 15. jaanuar 2026
(OR. en)

5177/26

Institutsioonidevaheline
dokument:
2026/0003(NLE)

TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3

SAATEMÄRKUSED

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	15. jaanuar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	COM(2026) 7 final
Teema:	Ettepanek: NÕUKOGU OTSUS Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees võetava seisukoha kohta seoses transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku käsitlevate eeskirjade teatavate muudatustega

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument COM(2026) 7 final.

Lisatud: COM(2026) 7 final



Brüssel, 15.1.2026
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

**Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees võetava
seisukoha kohta seoses transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku
käsitlevate eeskirjade teatavate muudatustega**

SELETUSKIRI

1. KAVANDATAV REGULEERIMISESE

Käesolevas ettepanekus käsitletakse otsust, millega kehtestatakse transpordiühenduse asutamise lepinguga (edaspidi „asutamisleping“) loodud piirkondlikus juhtimiskomitees Euroopa Liidu nimel võetav seisukoht seoses transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku käsitlevate eeskirjade teatavate kavandatud muudatustega.

2. ETTEPANEKU TAUST

2.1. Transpordiühenduse asutamise leping

Albaania Vabariik, Bosnia ja Hertsegoviina, Põhja-Makedoonia Vabariik, Kosovo,* Montenegro ja Serbia Vabariik (edaspidi „Kagu-Euroopa osalisriigid“) ratifitseerisid asutamislepingu 1. mail 2019. Euroopa Liit on asutamislepingu osaline, olles võtnud 4. märtsil 2019 vastu nõukogu otsuse transpordiühenduse asutamise lepingu sõlmimise kohta¹. Asutamisleping jõustus 1. mail 2019.

2.2. Piirkondlik juhtimiskomitee

Piirkondlik juhtimiskomitee loodi asutamislepingu artikliga 24. Kõnealune komitee vastutab asutamislepingu haldamise ja nõuetekohase rakendamise tagamise eest. Selleks annab piirkondlik juhtimiskomitee soovitusi ja võtab vastu otsuseid asutamislepinguga ettenähtud juhtudel. Eelkõige teeb piirkondlik juhtimiskomitee järgmist:

- a) valmistab ette ministrite nõukogu töö;
- b) otsustab tehniliste komiteede moodustamise üle;
- c) annab soovitusi ja võtab vastu otsuseid vastavalt asutamislepingule;
- d) võtab uute liidu õigusaktide vastuvõtmise korral asjakohaseid meetmeid, eelkõige vaatab läbi asutamislepingu I lisa;
- e) määrab pärast ministrite nõukoguga konsulteerimist ametisse alalise sekretariaadi direktori;
- f) võib ametisse nimetada ühe või mitu alalise sekretariaadi asedirektorit;
- g) kehtestab alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavad eeskirjad;
- h) võib teha otsuse eelarvesse tehtavate maksete läbivaatamise kohta;
- i) võtab vastu asutamislepingu aastaeelarve;
- j) võtab vastu otsused, milles sätestatakse eelarve täitmise ning raamatupidamisarvestuse esitamise, auditeerimise ja kontrollide läbiviimise menetlus;

* See nimetus ei piira Kosovo staatust käsitlevaid seisukohti ning on kooskõlas ÜRO Julgeolekunõukogu resolutsiooniga 1244 (1999) ja Rahvusvahelise Kohtu arvamusega Kosovo iseseisvusdeklaratsiooni kohta.

¹ Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 71, 13.3.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

k) teeb otsuseid lepinguosaliste vahel tekkinud vaidluste kohta;

l) võtab vastu üldpõhimõtted seoses juurdepääsuga asutamislepingu alusel või selle raames moodustatud organite käsutuses olevatele dokumentidele;

m) võtab ministrite nõukogule esitamiseks vastu aastaaruanded üldvõrgu rakendamise kohta;

n) kehtestab Kagu-Euroopa osalisriikidele teatavate liidu õigusaktide ülevõtmise tähtajad ja korra.

Piirkondlikku juhtimiskomiteesse kuulub iga lepinguosalise üks esindaja ja üks asendusliige. ELi iga liikmesriik võib osaleda vaatlejana. Piirkondlik juhtimiskomitee teeb otsuseid ühehäälselt.

2.3. Piirkondliku juhtimiskomitee kavandatav akt

Piirkondlik juhtimiskomitee võtab 2026. aasta jaanuariks kavandatud kirjaliku menetluse teel vastu otsuse, millega muudetakse transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku käsitlevaid eeskirju (edaspidi „kavandatav akt“). Need eeskirjad on sätestatud transpordiühenduse personalieeskirjades².

Kavandatava akti eesmärk on kohandada otsuse kohaldamise kuupäeval alalise sekretariaadi töötajate palgaastmestikku ühekordselt + 20 %. Tabel on esitatud piirkondliku juhtimiskomitee 5. juuni 2019. aasta otsuse nr 2019/3 (millega kehtestatakse transpordiühenduse personalieeskirjad) II lisas. Lisaks on kavandatava akti eesmärk ajakohastada alalise sekretariaadi töötajate palku vastavalt palgaastmestikule. Samuti on eesmärk hakata alates 1. jaanuarist 2027 indekseerima alalise sekretariaadi töötajate palku kooskõlas Serbia Vabariigi asjaomase statistikaameti avaldatud iga-aastase tarbijahinnaindeksiga.

Esialgu nähti lepinguosalistevahelistel aruteludel kavandatava akti üle ette, et töötasusid hakatakse indekseerima alates 1. jaanuarist 2026. Viivitused kokkuleppele jõudmisel ettepaneku suhtes, mis tuleb esitada võimalikuks vastuvõtmiseks, tähendavad aga seda, et piirkondliku juhtimiskomitee kirjaliku vastuvõtmismenetluse saab algatada alles 2026. aasta jaanuaris. Selleks et säilitada kooskõla esialgsete aruteludega ja tagada, et iga-aastane töötasude indekseerimine vastab transpordiühenduse eelarve iga-aastase vastuvõtmise tsüklile, on siiski asjakohane näha ette, et kavandatavat otsust kohaldatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2026.

Kavandatav akt muutub lepinguosalistele siduvaks kooskõlas asutamislepingu artikli 25 lõikega 1, milles on sätestatud järgmine: „Piirkondliku juhtimiskomitee otsus on lepinguosaliste jaoks siduv (...)“.

3. LIIDU NIMEL VÕETAV SEISUKOHT

Piirkondliku juhtimiskomitee otsuse nr 2019/3 II lisas on sätestatud transpordiühenduse personalieeskirjad. Punktis 9.1 on täpsustatud, et piirkondlik juhtimiskomitee vaatab korrapäraselt läbi alalise sekretariaadi ametikohtade liigitusele vastava palgaastmestiku, mis on esitatud personalieeskirjade lisas. Eesmärk on tagada palkade konkurentsivõime säilimine ja kooskõla sekretariaadi nõuetega. Personalieeskirjades ei ole siiski sätestatud mehhanismi töötajate palkade iga-aastaseks kohandamiseks inflatsiooniga. Seetõttu on palgaastmestik püsinud muutumatuna alates selle vastuvõtmisest 2019. aasta juunis. See on oluliselt vähendanud alalise sekretariaadi töötajate ostujõudu.

² Vastu võetud vastavalt piirkondliku juhtimiskomitee 5. juuni 2019. aasta otsuse nr 2019/3 II lisale.

Seepärast on alaline sekretariaat rõhutanud, et palgaastmestiku konkurentsivõime on märkimisväärselt vähenenud. See on juba märkimisväärselt vähendanud vabadele ametikohtadele kandideerijate arvu ja suurendanud tööjõu voolavust.

Seetõttu peab piirkondlik juhtimiskomitee kavandatud akti vastu võtma, et tagada alalise sekretariaadi palgaastmestiku konkurentsivõime säilimine ja seega alalise sekretariaadi nõuetekohane toimimine. Kuna liit on asutamislepingu osaline, siis on vaja kindlaks määrata liidu seisukoht kavandatava otsuse osas.

4. ÕIGUSLIK ALUS

4.1. Menetlusõiguslik alus

4.1.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikes 9 on sätestatud, et „[n]õukogu võtab komisjoni [...] ettepaneku põhjal vastu otsuse, millega [...] kehtestatakse lepingus sätestatud organis liidu nimel võetavad seisukohad, kui asjaomasel organil tuleb vastu võtta õigusliku toimega akte, välja arvatud õigusaktid, millega täiendatakse või muudetakse lepingu institutsioonilist raamistikku.“

Mõiste „õigusliku toimega aktid“ hõlmab akte, millel on õiguslik toime asjaomase organi suhtes kehtiva rahvusvahelise õiguse normide alusel. Siia hulka kuuluvad ka sellised õiguslikud vahendid, mis ei ole rahvusvahelise õiguse kohaselt siduvad, aga mis „võivad mõjutada otsustavalt liidu seadusandja vastu võetud õigusaktide sisu“³.

4.1.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Piirkondlik juhtimiskomitee on lepinguga, täpsemalt asutamislepinguga ettenähtud organ.

Vastavalt asutamislepingu artiklile 30 kehtestab piirkondlik juhtimiskomitee alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavad eeskirjad. Lisaks on asutamislepingu artikli 24 lõike 1 kohaselt piirkondliku juhtimiskomitee ülesanne hallata lepingut ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Ühtlasi on piirkondlik juhtimiskomitee asutamislepingu artikli 35 kohaselt volitatud vastu võtma eelarve ja sellega seotud finantseeskirjad. Vastavalt asutamislepingu artikli 25 lõikele 1 on piirkondliku juhtimiskomitee otsused lepinguosalistele siduvad. Seega on otsus, mille piirkondlik juhtimiskomitee peab vastu võtma, õigusliku toimega akt.

Kavandatav akt ei täienda ega muuda transpordiühenduse asutamise lepingu institutsioonilist raamistikku.

Seega on esildatud otsuse menetlusõiguslik alus ELi toimimise lepingu artikli 218 lõige 9.

4.2. Materiaalõiguslik alus

4.2.1. Põhimõtted

ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaalõiguslik alus sõltub eelkõige selle kavandatava akti eesmärgist ja sisust, mida liidu nimel võetav seisukoht puudutab. Kui kavandatava aktiga taotletakse kahte eesmärki või reguleeritakse kahte valdkonda ning ühte neist võib pidada peamiseks või ülekaalukaks, samas kui teine on kõrvalise tähtsusega, peab ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohasel otsusel olema üksainus materiaalõiguslik alus, st peamise või ülekaaluka eesmärgi või valdkonna tõttu nõutav õiguslik alus.

³ Euroopa Kohtu 7. oktoobri 2014. aasta otsus kohtuasjas Saksamaa vs. nõukogu, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, punktid 61–64.

Kui kavandatava aktiga taotletakse mitut eesmärki või reguleeritakse mitut valdkonda, mis on üksteisega lahutamatult seotud ning millest ükski ei ole võrreldes teistega kõrvalise tähtsusega, tuleb erandina nimetada ELi toimimise lepingu artikli 218 lõike 9 kohase otsuse materiaaõigusliku alusena mitu vastavat õiguslikku alust.

4.2.2. Kohaldamine käesoleval juhul

Kavandatav akt on vajalik asutamislepingu nõuetekohaseks toimimiseks. Asutamislepingu eesmärgid ja osad puudutavad maantee-, raudtee- ja siseveetransporti, mis on hõlmatud ELi toimimise lepingu artikliga 91, ning meretransporti, mis on hõlmatud ELi toimimise lepingu artikli 100 lõikega 2. Tulenevalt selle horisontaalsest laadist hõlmab kavandatav akt kõiki neid aspekte.

Seepärast moodustavad esildatud otsuse materiaaõigusliku aluse järgmised sätted: ELi toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2.

4.3. Järeldus

Esildatud otsuse õiguslik alus peaks olema ELi toimimise lepingu artikkel 91 ja artikli 100 lõige 2 koostoimes ELi toimimise lepingu artikli 218 lõikega 9.

5. KAVANDATAVA AKTI AVALDAMINE

Vastavalt asutamislepingu artikli 25 lõikele 2 avaldatakse piirkondliku juhtimiskomitee otsused *Euroopa Liidu Teatajas*.

Ettepanek:

NÕUKOGU OTSUS

Euroopa Liidu nimel transpordiühenduse piirkondlikus juhtimiskomitees võetava seisukoha kohta seoses transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku käsitlevate eeskirjade teatavate muudatustega

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut, eriti selle artiklit 91 ja artikli 100 lõiget 2 koostoimes artikli 218 lõikega 9,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Transpordiühenduse asutamise leping (edaspidi „asutamisleping“) kiideti liidu nimel heaks nõukogu otsusega (EL) 2019/392⁴ ja see jõustus 1. mail 2019.
- (2) Asutamislepinguga loodi selle haldamiseks ja nõuetekohaseks rakendamiseks piirkondlik juhtimiskomitee.
- (3) Asutamislepingu artikli 30 kohaselt on piirkondlik juhtimiskomitee volitatud vastu võtma otsuseid alalise sekretariaadi suhtes kohaldatavate eeskirjade kohta. Lisaks on lepingu artikli 24 lõike 1 kohaselt piirkondliku juhtimiskomitee ülesanne hallata lepingut ja tagada selle nõuetekohane rakendamine. Ühtlasi on piirkondlik juhtimiskomitee asutamislepingu artikli 35 kohaselt volitatud vastu võtma eelarve ja sellega seotud finantseeskirjad.
- (4) Piirkondlik juhtimiskomitee kavatseb 2026. aasta jaanuariks kavandatud kirjaliku vastuvõtmise menetluse teel võtta vastu otsuse, millega muudetakse transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku käsitlevaid eeskirju, mis on sätestatud transpordiühenduse personalieeskirjades.
- (5) Selleks et säilitada kooskõla lepinguosalistevaheliste esialgsete aruteludega kavandatava akti üle ja tagada, et iga-aastane töötasude indekseerimine vastab transpordiühenduse eelarve iga-aastase vastuvõtmise tsüklile, on siiski asjakohane näha ette, et kavandatavat otsust kohaldatakse tagasiulatuvalt alates 1. jaanuarist 2026.
- (6) Piirkondliku juhtimiskomitee kavandataval aktil on õiguslik toime.
- (7) Seetõttu on vaja määrata kindlaks liidu nimel piirkondlikus juhtimiskomitees võetav seisukoht seoses eespool nimetatud otsuse vastuvõtmisega.
- (8) Käesolevale otsusele lisatud otsuse eelnõu vastuvõtmise toetamine on põhjendatud, kuna sellega tagatakse alalise sekretariaadi töötajate palkade konkurentsivõime säilimine, mis on vajalik alalise sekretariaadi jätkuvaks nõuetekohaseks toimimiseks,

⁴ Nõukogu 4. märtsi 2019. aasta otsus (EL) 2019/392 transpordiühenduse asutamise lepingu Euroopa Liidu nimel sõlmimise kohta (ELT L 71, 13.3.2019, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

Artikkel 1

Liidu nimel transpordiühenduse piirkondliku juhtimiskomitee 2026. aasta jaanuariks kavandatud kirjalikus menetluses võetav seisukoht seoses muudatustega transpordiühenduse alalise sekretariaadi töötajate palku käsitlevates eeskirjades, mis on sätestatud transpordiühenduse personalieeskirjades, põhineb piirkondliku juhtimiskomitee otsuse eelnõul, mis on lisatud käesolevale otsusele.

Artikkel 2

Artiklis 1 esitatud seisukoha väiksemates tehnilistes muudatustes võidakse kokku leppida ilma nõukogu täiendava otsuseta.

Artikkel 3

Käesolev otsus jõustub selle vastuvõtmise kuupäeval.

Brüssel,

*Nõukogu nimel
eesistuja*