



Brusel 15. ledna 2026
(OR. en)

5177/26

**Interinstitucionální spis:
2026/0003(NLE)**

**TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	15. ledna 2026
Příjemce:	Thérèse BLANCHETOVÁ, generální tajemnice Rady Evropské unie
Předmět:	Návrh ROZHODNUTÍ RADY o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé plánované změny pravidel pro platy zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2026) 7 final.

Příloha: COM(2026) 7 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 15.1.2026
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

**o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru
Dopravního společenství, pokud jde o některé plánované změny pravidel pro platy
zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství**

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. PŘEDMĚT NÁVRHU

Tento návrh se týká rozhodnutí o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru zřízeném podle Smlouvy o založení Dopravního společenství, pokud jde o některé plánované změny pravidel pro platy zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství.

2. SOUVISLOSTI NÁVRHU

2.1. Smlouva o založení Dopravního společenství

Dne 1. května 2019 ratifikovaly Smlouvu o založení Dopravního společenství Albánská republika, Bosna a Hercegovina, Republika Severní Makedonie, Kosovo*, Černá Hora a Republika Srbsko („jihovýchodoevropské strany“). Evropská unie se stala smluvní stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství poté, co dne 4. března 2019 přijala rozhodnutí Rady o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství¹. Smlouva o založení Dopravního společenství vstoupila v platnost dne 1. května 2019.

2.2. Regionální řídicí výbor

Regionální řídicí výbor byl zřízen článkem 24 Smlouvy o založení Dopravního společenství. Odpovídá za správu uvedené smlouvy a za zajištění jejího řádného provádění. Za tímto účelem vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v případech stanovených v uvedené smlouvě. Regionální řídicí výbor zejména:

- a) připravuje práci Rady ministrů;
- b) rozhoduje o zřízení technických výborů;
- c) vydává doporučení a přijímá rozhodnutí v souladu se Smlouvou o založení Dopravního společenství;
- d) s ohledem na nově přijaté akty Unie přijímá příslušná opatření, zejména skrze revizi přílohy I Smlouvy o založení Dopravního společenství;
- e) po konzultaci s Radou ministrů jmenuje ředitele stálého sekretariátu;
- f) může jmenovat jednoho či více zástupců ředitele stálého sekretariátu;
- g) stanoví pravidla stálého sekretariátu;
- h) svým rozhodnutím může nově stanovit výši příspěvků do rozpočtu;
- i) přijímá roční rozpočet Smlouvy o Dopravním společenství;

* Tímto označením nejsou dotčeny postoje k otázce statusu a označení je v souladu s rezolucí Rady bezpečnosti OSN č. 1244 (1999) a se stanoviskem Mezinárodního soudního dvora k vyhlášení nezávislosti Kosova.

¹ Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

j) přijímá rozhodnutí, v němž stanoví postupy plnění rozpočtu, předkládání a revize účtů a vykonávání inspekcí;

k) přijímá rozhodnutí ve sporech předložených smluvními stranami;

l) přijímá obecné zásady v oblasti přístupu k dokumentům v držení subjektů zřízených Smlouvou o založení Dopravního společenství nebo na jejím základě;

m) přijímá výroční zprávy o zavádění globální sítě, které předává Radě ministrů;

n) stanoví lhůty a způsoby provedení některých aktů Unie pro jihovýchodoevropské strany.

Regionální řídicí výbor tvoří za každou smluvní stranu jeden zástupce a jeden jeho náhradník. Kterýkoli členský stát EU se může zúčastnit jako pozorovatel. Regionální řídicí výbor rozhoduje jednomyslně.

2.3. Plánovaný akt regionálního řídicího výboru

Regionální řídicí výbor má prostřednictvím písemného postupu přijímání plánovaného na leden 2026 přijmout rozhodnutí, kterým se změní pravidla pro platy zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství (dále jen „plánovaný akt“). Tato pravidla jsou stanovena ve služebním řádu Dopravního společenství².

Účelem plánovaného aktu je provést jednorázovou úpravu platů ve výši +20 % v platové tabulce pro zaměstnance stálého sekretariátu ke dni použitelnosti rozhodnutí. Tabulka je uvedena v příloze II rozhodnutí regionálního řídicího výboru č. 2019/3 ze dne 5. června 2019, kterým se stanoví služební řád Dopravního společenství. Kromě toho je cílem plánovaného aktu odpovídajícím způsobem aktualizovat platy zaměstnanců stálého sekretariátu, které z platové tabulky vycházejí. Usiluje rovněž o to, aby byl od 1. ledna 2027 zaveden mechanismus roční valorizace platů zaměstnanců stálého sekretariátu v souladu s ročním indexem spotřebitelských cen, který zveřejňuje příslušný statistický úřad Republiky Srbsko.

Předběžná jednání mezi smluvními stranami o plánovaném aktu předpokládala, že se indexace platů použije od 1. ledna 2026. Avšak prodlevy, pokud jde o dosažení dohody ohledně návrhu, který má být předložen k případnému přijetí, znamenají, že písemný postup přijímání regionálního řídicího výboru může být představen až v lednu 2026. Aby však byl zachován soulad s předběžnými jednáními a aby bylo zajištěno, že roční indexace platů bude v souladu s ročním cyklem přijímání rozpočtu Dopravního společenství, je vhodné stanovit zpětnou působnost zamýšleného rozhodnutí ode dne 1. ledna 2026.

Plánovaný akt se stane pro smluvní strany závazným v souladu s čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství, který stanoví, že: „Rozhodnutí regionálního řídicího výboru jsou pro smluvní strany závazná (...).“

3. POSTOJ, KTERÝ MÁ BÝT ZAUJAT JMÉNEM UNIE

Příloha II rozhodnutí regionálního řídicího výboru č. 2019/3 stanoví služební řád Dopravního společenství. V oddíle 9.1 je uvedeno, že platová stupnice odpovídající klasifikaci pracovních míst ve stálém sekretariátu, která je uvedena v dodatku uvedeného služebního řádu, má být pravidelně přezkoumávána regionálním řídicím výborem. Cílem je zajistit, aby platy zůstaly konkurenceschopné a v souladu s požadavky sekretariátu. Služební řád však nestanoví mechanismus každoroční úpravy platů zaměstnanců odpovídající inflaci. V důsledku toho se

² Přijato na základě přílohy II rozhodnutí regionálního řídicího výboru Dopravního společenství č. 2019/3 ze dne 5. června 2019.

platová tabulka od svého přijetí v červnu 2019 nezměnila. To podstatně narušilo kupní sílu zaměstnanců stálého sekretariátu.

V důsledku toho stálý sekretariát zdůraznil, že konkurenceschopnost platové stupnice se výrazně snížila. To zatím přispělo ke znatelnému snížení počtu přihlášek na volné pracovní pozice, jakož i ke zvýšení fluktuace zaměstnanců.

Regionální řídicí výbor by proto měl přijmout plánovaný akt, aby se zajistilo, že platová tabulka stálého sekretariátu bude nadále konkurenceschopná, a zajistit tak řádné fungování stálého sekretariátu. Vzhledem k tomu, že je Unie stranou Smlouvy o založení Dopravního společenství, je třeba stanovit postoj Unie k plánovanému aktu.

4. PRÁVNÍ ZÁKLAD

4.1. Procesněprávní základ

4.1.1. Zásady

Ustanovení čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování Evropské unie zavádí rozhodnutí Rady, kterými se stanoví „*postoje, které mají být jménem Unie zaujaty v orgánu zřízeném dohodou, má-li tento orgán přijímat akty s právními účinky, s výjimkou aktů, které doplňují nebo pozměňují institucionální rámec dohody*“.

Pojem „*akty s právními účinky*“ zahrnuje akty, které mají právní účinky na základě pravidel mezinárodního práva, kterými se dotyčný orgán řídí. Zahrnuje rovněž nástroje, které podle mezinárodního práva nemají závazný účinek, ale „*mohou rozhodujícím způsobem ovlivnit obsah právní úpravy přijaté zákonodárcem Unie*“³.

4.1.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Regionální řídicí výbor je orgán zřízený dohodou, konkrétně Smlouvou o založení Dopravního společenství.

V souladu s článkem 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídicí výbor oprávněn stanovit pravidla stálého sekretariátu. Kromě toho je podle čl. 24 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství regionální řídicí výbor pověřen správou uvedené smlouvy a zajištěním jejího řádného provádění. Podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství je navíc regionální řídicí výbor oprávněn k přijetí rozpočtu a souvisejících finančních pravidel. Podle čl. 25 odst. 1 Smlouvy o založení Dopravního společenství jsou rozhodnutí regionálního řídicího výboru pro smluvní strany závazná. Akt, který má regionální řídicí výbor přijmout, proto představuje akt s právními účinky.

Plánovaný akt nedoplňuje ani nepozměňuje institucionální rámec Smlouvy o založení Dopravního společenství.

Procesněprávním základem navrhovaného rozhodnutí je tudíž čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

4.2. Hmotněprávní základ

4.2.1. Zásady

Hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU závisí především na cíli a obsahu plánovaného aktu, v souvislosti s nímž se postoj jménem Unie zaujímá. Má-li plánovaný akt dvojí účel nebo má-li dvě složky a lze-li jeden z těchto účelů

³ Rozsudek Soudního dvora ze dne 7. října 2014, *Německo v. Rada*, C-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, body 61 až 64.

nebo jednu z těchto složek označit jako hlavní, zatímco druhý účel či druhá složka je pouze vedlejší, musí být rozhodnutí přijaté podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU založeno na jediném hmotněprávním základě, a sice na tom, který si žádá hlavní nebo převažující účel či složka.

Pokud jde o plánovaný akt, který sleduje současně několik cílů nebo který má několik složek, jež jsou nerozlučně spjaty, aniž je jeden cíl nebo složka vůči druhému cíli nebo složce vedlejší, musí se hmotněprávní základ rozhodnutí podle čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU výjimečně zakládat na různých odpovídajících právních základech.

4.2.2. Uplatňování v tomto konkrétním případě

Plánovaný akt je nezbytný pro řádné fungování Smlouvy o založení Dopravního společenství. Smlouva o Dopravním společenství sleduje cíle a zahrnuje složky v oblasti silniční, železniční a vnitrozemské vodní dopravy, což jsou druhy dopravy, na něž se vztahuje článek 91 Smlouvy o fungování EU, jakož i v oblasti námořní dopravy, na niž se vztahuje čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU. Vzhledem ke svému horizontálnímu charakteru se plánovaný akt vztahuje na všechny tyto aspekty.

Hmotněprávní základ navrhovaného rozhodnutí proto tvoří následující ustanovení: článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU.

4.3. Závěr

Právním základem navrhovaného rozhodnutí by měl být článek 91 a čl. 100 odst. 2 Smlouvy o fungování EU ve spojení s čl. 218 odst. 9 Smlouvy o fungování EU.

5. ZVEŘEJNĚNÍ PLÁNOVANÉHO AKTU

V souladu s čl. 25 odst. 2 Smlouvy o založení Dopravního společenství se rozhodnutí regionálního řídicího výboru zveřejňují v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Návrh

ROZHODNUTÍ RADY

o postoji, který má být zaujat jménem Evropské unie v regionálním řídicím výboru Dopravního společenství, pokud jde o některé plánované změny pravidel pro platy zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na článek 91 a čl. 100 odst. 2 ve spojení s čl. 218 odst. 9 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Smlouva o založení Dopravního společenství byla jménem Unie schválena rozhodnutím Rady (EU) 2019/392⁴ a vstoupila v platnost dne 1. května 2019.
- (2) Smlouvou o založení Dopravního společenství byl zřízen regionální řídicí výbor, aby smlouvu spravoval a zajistil její řádné provádění.
- (3) Podle článku 30 Smlouvy o založení Dopravního společenství je regionální řídicí výbor zmocněn přijímat rozhodnutí o pravidlech stálého sekretariátu. Kromě toho je podle čl. 24 odst. 1 Smlouvy o Dopravním společenství regionální řídicí výbor pověřen správou této smlouvy a zajištěním jejího řádného provádění. Podle článku 35 Smlouvy o založení Dopravního společenství je navíc regionální řídicí výbor oprávněn k přijetí rozpočtu a souvisejících finančních pravidel.
- (4) Regionální řídicí výbor má v úmyslu prostřednictvím písemného postupu přijímání plánovaného na leden 2026 přijmout rozhodnutí, kterým se mění pravidla pro platy zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství, jež jsou stanovena ve služebním řádu Dopravního společenství.
- (5) Aby byl zachován soulad s předběžnými jednáními smluvních stran o plánovaném aktu a aby bylo zajištěno, že roční indexace platů bude v souladu s ročním cyklem přijímání rozpočtu Dopravního společenství, je vhodné stanovit zpětnou působnost zamýšleného rozhodnutí ode dne 1. ledna 2026.
- (6) Plánovaný akt regionálního řídicího výboru bude mít právní účinky.
- (7) Je proto nezbytné stanovit postoj, který má být zaujat jménem Unie v regionálním řídicím výboru, pokud jde o přijetí výše uvedeného rozhodnutí.
- (8) Podpora přijetí návrhu rozhodnutí připojeného k tomuto rozhodnutí je odůvodněná, neboť zaručí, aby platy zaměstnanců stálého sekretariátu byly i nadále konkurenceschopné, což je nezbytné pro další řádné fungování stálého sekretariátu,

⁴ Rozhodnutí Rady (EU) 2019/392 ze dne 4. března 2019 o uzavření Smlouvy o založení Dopravního společenství jménem Evropské unie (Úř. věst. L 71, 13.3.2019, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

PŘIJALA TOTO ROZHODNUTÍ:

Článek 1

Postoj, který má být zaujat jménem Unie v rámci písemného postupu přijímání regionálního řídicího výboru Dopravního společenství plánovaného na leden 2026, pokud jde o změnu pravidel pro platy zaměstnanců stálého sekretariátu Dopravního společenství stanovených ve služebním řádu Dopravního společenství, vychází z návrhu rozhodnutí regionálního řídicího výboru připojeného k tomuto rozhodnutí.

Článek 2

Drobné technické úpravy postoje uvedeného v článku 1 lze dohodnout bez dalšího rozhodnutí Rady.

Článek 3

Toto rozhodnutí vstupuje v platnost dnem přijetí.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*