



Брюксел, 15 януари 2026 г.
(OR. en)

5177/26

**Междуинституционално досие:
2026/0003(NLE)**

**TRANS 2
COWEB 1
ELARG 3**

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	15 януари 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	COM(2026) 7 final
Относно:	Предложение за РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на определени планирани промени в правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност

Приложено се изпраща на делегациите документ COM(2026) 7 final.

Приложение: COM(2026) 7 final



Брюксел, 15.1.2026 г.
COM(2026) 7 final

2026/0003 (NLE)

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на определени планирани промени в правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. ПРЕДМЕТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

Настоящото предложение се отнася до решението за определяне на позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет, създаден съгласно Договора за създаване на Транспортната общност (ДТО), по отношение на определени планирани промени в правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност.

2. КОНТЕКСТ НА ПРЕДЛОЖЕНИЕТО

2.1. Договор за създаване на Транспортната общност

На 1 май 2019 г. Република Албания, Босна и Херцеговина, Република Северна Македония, Косово*, Черна гора и Република Сърбия („договарящите страни от Югоизточна Европа“) ратифицираха ДТО. Европейският съюз е страна по ДТО, след като на 4 март 2019 г. прие решение на Съвета относно сключването на Договора за създаване на Транспортната общност¹. ДТО влезе в сила на 1 май 2019 г.

2.2. Регионален управителен комитет

Регионалният управителен комитет е създаден съгласно член 24 от ДТО. Той отговаря за администрирането на ДТО и за осигуряването на правилното му прилагане. За тази цел той дава препоръки и взема решения в случаите, предвидени в ДТО. По-специално Регионалният управителен комитет:

- а) подготвя работата на Съвета на министрите;
- б) взема решения относно създаването на технически комитети;
- в) дава препоръки и взема решения в съответствие с ДТО;
- г) предприема съответните действия във връзка с новоприетите актове на Съюза, по-специално чрез преразглеждане на приложение I към ДТО;
- д) назначава директора на постоянния секретариат след консултация със Съвета на министрите;
- е) може да назначи един или повече заместник-директори на постоянния секретариат;
- ж) определя правилата за дейността на постоянния секретариат;
- з) може да преразгледа с решение размера на бюджетните вноски;
- и) приема годишния бюджет на Транспортната общност;

* Това название не засяга позициите по отношение на статута и е съобразено с Резолюция 1244/1999 на Съвета за сигурност на ООН и становището на Международния съд относно обявяването на независимост от страна на Косово.

¹ Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

й) приема решения, с които се определят процедурите за изпълнение на бюджета, за представяне и одит на сметки и за извършване на проверки;

к) взема решения по спорове, представени от договарящите страни;

л) приема общи принципи относно достъпа до документи, съхранявани от органи, които са създадени с ДТО или съгласно ДТО;

м) приема годишни доклади относно изграждането на широкообхватната мрежа, които да бъдат представени на вниманието на Съвета на министрите;

н) установява сроковете и начините определени актове на Съюза да бъдат транспонирани от договарящите страни от Югоизточна Европа.

Регионалният управителен комитет се състои от един представител и един негов заместник от всяка от договарящите страни. Всяка държава — членка на ЕС, може да участва като наблюдател. Регионалният управителен комитет взема решения с единодушие.

2.3. Планираният акт на Регионалния управителен комитет

Чрез писмена процедура за приемане, планирана за януари 2026 г., Регионалният управителен комитет трябва да приеме решение за изменение на правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност (наричано по-нататък „планираният акт“). Тези правила са определени в Правилника за персонала на Транспортната общност².

Планираният акт има за цел на датата на влизане в сила на решението към таблицата за заплатите на персонала на постоянния секретариат да се приложи еднократна корекция на работните заплати от + 20 %. Таблицата се съдържа в приложение II към Решение № 2019/3 на Регионалния управителен комитет от 5 юни 2019 г., с което се определя Правилникът за персонала на Транспортната общност. Освен това с планирания акт се цели заплатите на служителите на постоянния секретариат, които се основават на таблицата за заплатите, да се актуализират съобразно с посочената корекция. С него също така се цели считано от 1 януари 2027 г. да се въведе механизъм за годишна индексация на заплатите на служителите на постоянния секретариат в съответствие с годишния индекс на потребителските цени (ИПЦ), публикуван от съответния статистически орган на Република Сърбия.

Предварителните обсъждания между договарящите страни относно планирания акт предвиждаха индексацията на заплатите да се прилага от 1 януари 2026 г. Поради ненавременното постигане на съгласие относно предложението, което да бъде представено за евентуално приемане, обаче, писмената процедура на Регионалния управителен комитет за приемане може да започне едва през януари 2026 г. Въпреки това, за да се запази съгласуваността с предварителните обсъждания и да се гарантира, че годишната индексация на заплатите е в съответствие с годишния цикъл на приемане на бюджета на Транспортната общност, за предвиденото решение е целесъобразно да се постанови прилагане с обратно действие, считано от 1 януари 2026 г.

Планираният акт ще бъде обвързващ за страните в съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО, който гласи следното: „Решенията на Регионалния управителен комитет са задължителни за договарящите страни (...)“.

² Приети в съответствие с приложение II към Решение № 2019/3 на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност от 5 юни 2019 г.

3. ПОЗИЦИЯ, КОЯТО ТРЯБВА ДА СЕ ЗАЕМЕ ОТ ИМЕТО НА СЪЮЗА

В приложение II към Решение № 2019/3 на Регионалния управителен комитет се определя Правилникът за персонала на Транспортната общност. В точка 9.1 от него се посочва, че таблицата за заплатите, съответстваща на класификацията на длъжностите в постоянния секретариат, която се съдържа в допълнението към посочения правилник, трябва да се преразглежда редовно от Регионалния управителен комитет. По този начин се гарантира, че заплатите остават конкурентоспособни и в съответствие с изискванията на секретариата. Правилникът за персонала обаче не предвижда механизъм за годишна корекция на работните заплати на служителите в съответствие с инфлацията. В резултат на това таблицата за заплатите е останала непроменена от приемането ѝ през юни 2019 г. до момента. Това сериозно е накърнило покупателната способност на служителите на постоянния секретариат.

Във връзка с това постоянният секретариат подчерта, че конкурентоспособността на таблицата за заплатите е намаляла значително. Това от своя страна е допринесло за чувствителното намаляване на броя на кандидатурите за незаетите длъжности, както и за увеличаването на текучеството на персонала.

Поради това е необходимо Регионалният управителен комитет да приеме планирания акт, за да се гарантира, че таблицата за заплатите на постоянния секретариат ще остане конкурентоспособна, и по този начин да се осигури правилното функциониране на постоянния секретариат. Тъй като Съюзът е страна по ДТО, е наложително да се установи позицията на Съюза относно планирания акт.

4. ПРАВНО ОСНОВАНИЕ

4.1. Процесуалноправно основание

4.1.1. Принципи

В член 218, параграф 9 от Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС) се предвижда приемането на решения на Съвета за установяване на *„позициите, които трябва да се заемат от името на Съюза в рамките на орган, създаден със споразумение, когато този орган има за задача да приема актове с правно действие, с изключение на актовете за допълнение или изменение на институционалната рамка на споразумението“*.

Понятието *„актове с правно действие“* включва актове с правно действие по силата на нормите на международното право, които уреждат съответния орган. То включва и инструменти, които нямат обвързващ характер съгласно международното право, но са *„годни да оказват съществено въздействие върху съдържанието на приеманата от законодателя на Съюза нормативна уредба“*³.

4.1.2. Приложение в конкретния случай

Регионалният управителен комитет е орган, създаден по силата на споразумение, а именно ДТО.

Регионалният управителен комитет е оправомощен да определя правилата за дейността на постоянния секретариат в съответствие с член 30 от ДТО. Освен това съгласно член 24, параграф 1 от ДТО Регионалният управителен комитет е натоварен с администрирането на посочения договор и с осигуряването на правилното му

³ Решение на Съда от 7 октомври 2014 г., *Германия/Съвет*, С-399/12, ECLI:EU:C:2014:2258, точки 61—64.

прилагане. И накрая, съгласно член 35 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да приема бюджета и свързаните с него правила за финансово управление. В съответствие с член 25, параграф 1 от ДТО решенията на Регионалният управителен комитет са задължителни за договарящите страни. Съответно актът, който Регионалният управителен комитет има за задача да приеме, представлява акт с правно действие.

Планираният акт не допълва, нито изменя институционалната рамка на ДТО.

Поради това процесуалноправното основание за предложеното решение е член 218, параграф 9 от ДФЕС.

4.2. Материалноправно основание

4.2.1. Принципи

Материалноправното основание за дадено решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС зависи преди всичко от целта и съдържанието на планирания акт, във връзка с който се заема позиция от името на Съюза. Ако планираният акт преследва две цели или се състои от две части и ако едната от целите или частите може да се определи като основна, докато другата е само акцесорна, решението съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС трябва да се основава на едно-единствено материалноправно основание, а именно на изискваното от основната или преобладаващата цел или част.

По отношение на планиран акт, който преследва едновременно няколко цели или се състои от няколко части, които са неразривно свързани, без никоя от тях да е акцесорна по отношение на другите, материалноправното основание за решение съгласно член 218, параграф 9 от ДФЕС ще трябва, по изключение, да включва съответните различни правни основания.

4.2.2. Приложение в конкретния случай

Планираният акт е необходим за правилното функциониране на ДТО. ДТО преследва цели и съдържа части, засягащи областите на автомобилния и железопътния транспорт, както и на транспорта по вътрешните водни пътища, които са видове транспорт, обхванати от член 91 от ДФЕС, както и в областта на морския транспорт — вид транспорт, обхванат от член 100, параграф 2 от ДФЕС. Поради хоризонталния си характер планираният акт се отнася до всички тези елементи.

Поради това материалноправното основание за предложеното решение включва следните разпоредби: член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС.

4.3. Заключение

Правното основание за предложеното решение следва да бъдат член 91 и член 100, параграф 2 от ДФЕС във връзка с член 218, параграф 9 от ДФЕС.

5. ПУБЛИКУВАНЕ НА ПЛАНИРАНИЯ АКТ

В съответствие с член 25, параграф 2 от ДТО решенията на Регионалният управителен комитет трябва да се публикуват в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Предложение за

РЕШЕНИЕ НА СЪВЕТА

относно позицията, която трябва да се заеме от името на Европейския съюз в рамките на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност по отношение на определени планирани промени в правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз, и по-специално член 91 и член 100, параграф 2 във връзка с член 218, параграф 9 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) Договорът за създаване на Транспортната общност (ДТО) беше одобрен от името на Съюза с Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета⁴ и влезе в сила на 1 май 2019 г.
- (2) Регионалният управителен комитет беше създаден с ДТО, за да администрира и осигурява правилното прилагане на ДТО.
- (3) В съответствие с член 30 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да приема решения относно правилата за дейността на постоянния секретариат. Освен това съгласно член 24, параграф 1 от ДТО Регионалният управителен комитет е натоварен с администрирането на договора и с осигуряването на правилното му прилагане. И накрая, съгласно член 35 от ДТО Регионалният управителен комитет е оправомощен да приема бюджета и свързаните с него правила за финансово управление.
- (4) Чрез писмена процедура за приемане, планирана за януари 2026 г., Регионалният управителен комитет планира да приеме решение за изменение на правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност, определени в Правилника за персонала на Транспортната общност.
- (5) За да се запази съгласуваността с предварителните обсъждания между договарящите страни по планирания акт и за да се гарантира, че годишната индексация на заплатите е в съответствие с годишния цикъл на приемане на бюджета на Транспортната общност, за предвиденото решение е целесъобразно да се постанови прилагане с обратно действие, считано от 1 януари 2026 г.
- (6) Планираният акт на Регионалния управителен комитет ще има правно действие.
- (7) Поради това е целесъобразно е да се установи позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на Регионалния управителен комитет по отношение на приемането на горепосоченото решение.

⁴ Решение (ЕС) 2019/392 на Съвета от 4 март 2019 г. за сключване, от името на Европейския съюз, на Договора за създаване на Транспортната общност (ОВ L 71, 13.3.2019 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dec/2019/392/oj>).

- (8) Налице са основания приемането на проекта на решение, приложен към настоящото решение, да получи подкрепа, тъй като с него ще се гарантира, че заплатите на служителите на постоянния секретариат ще останат конкурентноспособни, което е необходимо за правилното функциониране на постоянния секретариат и занапред,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Позицията, която трябва да се заеме от името на Съюза в рамките на писмената процедура на Регионалния управителен комитет на Транспортната общност за приемане, планирана за януари 2026 г., по отношение на изменението на правилата относно заплатите на служителите на постоянния секретариат на Транспортната общност, определени в Правилника за персонала на Транспортната общност, се основава на проекта на решение на Регионалния управителен комитет, приложен към настоящото решение.

Член 2

Незначителни технически промени в позицията, определена в член 1, могат да се договарят, без да е необходимо допълнително решение на Съвета.

Член 3

Настоящото решение влиза в сила в деня на приемането му.

Съставено в Брюксел на година.

*За Съвета
Председател*