

Bruksela, 15 stycznia 2020 r.
(OR. en)

5174/20

AGRI 10
ENV 16
CLIMA 8

NOTA

Od:	Prezydencja
Do:	Specjalny Komitet ds. Rolnictwa / Rada
Nr dok. Kom.:	15051/19 + ADD 1
Dotyczy:	Europejski Zielony Ład – aspekty rolne – Wymiana poglądów

1. W celu przeprowadzenia wymiany poglądów pomiędzy ministrami na wyżej wymieniony temat podczas posiedzenia Rady (ds. Środowiska i Rybołówstwa) w dniu 27 stycznia 2020 r., delegacje otrzymują w załączeniu notę informacyjną prezydencji wraz z dwoma pytaniami mającymi pomóc w ukierunkowaniu dyskusji.
2. Specjalny Komitet ds. Rolnictwa proszony jest o zapoznanie się z dokumentem prezydencji i przekazanie go Radzie z myślą o wymianie poglądów.

Europejski Zielony Ład – aspekty rolne**Dokument prezydencji**

1. W dniu 12 grudnia 2019 r. Rada Europejska zatwierdziła cel polegający na osiągnięciu przez UE neutralności klimatycznej do 2050 r., zgodnie z celami porozumienia paryskiego. Na tym etapie jedno państwo członkowskie nie mogło ze swej strony zobowiązać się do realizacji tego celu; Rada Europejska wróci do tej kwestii w czerwcu 2020 r.
2. Podczas Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w grudniu 2019 r. w trakcie dyskusji nad sprawozdaniem prezydencji z postępu prac w zakresie przyszłej wspólnej polityki rolnej (WPR) wielu ministrów bezpośrednio nawiązało do Europejskiego Zielonego Ładu również w kontekście odpowiedniego finansowania przyszłej WPR. W kwietniu, lipcu i listopadzie 2019 r. Rada ds. Rolnictwa i Rybołówstwa omawiała środowiskowe i klimatyczne aspekty WPR po 2020 r.¹
3. Komunikat Komisji z dnia 28 listopada 2018 r. „Czysta planeta dla wszystkich: Europejska długoterminowa wizja strategiczna dobrze prosperującej, nowoczesnej, konkurencyjnej i neutralnej dla klimatu gospodarki” przedstawia wizję osiągnięcia neutralności klimatycznej do 2050 r. W maju 2019 r. Rada ds. Rolnictwa i Rybołówstwa przeprowadziła wymianę poglądów na temat rolnych aspektów tego komunikatu². Ponadto nieformalne posiedzenie Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa we wrześniu 2019 r. było związane z wkładem rolnictwa w realizację celów klimatycznych do 2050 r., a ministrowie przeprowadzili dyskusję na podstawie dokumentu prezydencji dotyczącego przededefiniowania roli rolników w działaniach na rzecz klimatu i promowania zrównoważonego rolnictwa poprzez sekwestrację dwutlenku węgla w glebie.

¹ 8359/19, 10622/19, 14051/19.

² 7672/19 REV 2, wk 6127/2019.

4. W dniu 11 grudnia 2019 r. Komisja opublikowała komunikat pt. „Europejski Zielony Ład”³, w którym zarysowuje nową strategię wzrostu mającą przekształcić UE w sprawiedliwe i dobrze prosperujące społeczeństwo z nowoczesną, zasobooszczędną i konkurencyjną gospodarką neutralną dla klimatu. Proponuje szeroki wachlarz działań w różnych obszarach polityki pod wymienionymi poniżej nagłówkami, wraz z orientacyjnym harmonogramem wszystkich środków, które są ze sobą ściśle powiązane i wymagają całościowego podejścia.
- Ambitne cele klimatyczne
 - Czysta, przystępna cenowo i bezpieczna energia
 - Strategia przemysłowa na rzecz czystej gospodarki o obiegu zamkniętym
 - Zrównoważona i inteligentna mobilność
 - Zazielenianie WPR / strategia „od pola do stołu”
 - Zachowanie i ochrona różnorodności biologicznej
 - Zerowy poziom emisji zanieczyszczeń na rzecz nietoksycznego środowiska
 - Uwzględnianie kwestii zrównoważonego rozwoju we wszystkich obszarach polityki UE
 - UE w roli światowego lidera
 - Współpraca – Europejski Pakt na rzecz Klimatu
5. W komunikacie podkreślono, że wszystkie działania i polityki UE będą musiały przyczyniać się do realizacji celów Europejskiego Zielonego Ładu, a wykorzystanie dostępnych synergii we wszystkich obszarach polityki będzie wymagało intensywnej koordynacji. Zgodnie z komunikatem wdrożenie Europejskiego Zielonego Ładu wymaga przemyślenia od nowa strategii politycznych w zakresie dostaw czystej energii w całej gospodarce, w sektorze przemysłu, produkcji i konsumpcji, infrastruktury wielkoskalowej, transportu, żywności i rolnictwa, budownictwa, a także opodatkowania i świadczeń socjalnych.
6. W zawartym w komunikacie rozdziale „Od pola do stołu” podkreśla się, że europejscy rolnicy mają do odegrania kluczową rolę w procesie transformacji. Strategia „od pola do stołu” powinna wspierać ich wysiłki mające na celu przeciwdziałanie zmianie klimatu, ochronę środowiska i zachowanie różnorodności biologicznej. WPR powinna pozostać jednym z kluczowych narzędzi wspierających te wysiłki, jednocześnie zapewniając godziwe warunki życia rolnikom oraz ich rodzinom. Wnioski Komisji dotyczące WPR na lata 2021–2027 przewidują, że przynajmniej 40% ogólnego budżetu WPR powinno przyczyniać się do działań w zakresie klimatu.

³ 15051/19 + ADD 1.

7. W komunikacie Komisji w kontekście „Zielonego Ładu” oraz strategii „od pola do stołu” podkreślono rolę krajowych planów strategicznych dla rolnictwa w przyczynianiu się do częstszego stosowania zrównoważonych praktyk, takich jak rolnictwo precyzyjne, rolnictwo ekologiczne (w tym potrzeba zwiększenia obszarów upraw ekologicznych), agroekologia, agroleśnictwo i bardziej rygorystyczne normy w zakresie dobrostanu zwierząt. Ponadto, zgodnie z komunikatem, środki takie jak ekoprogramy powinny nagradzać rolników za lepszą realizację celów środowiskowych i klimatycznych, w tym zarządzanie dwutlenkiem węgla w glebie i składowanie go, za stosowanie alternatywnych środków ochrony roślin oraz za lepszą gospodarkę składnikami odżywczymi w celu podniesienia jakości wody i ograniczenia emisji.
8. Strategia „od pola do stołu” ma przyczyniać się również do osiągnięcia gospodarki o obiegu zamkniętym, a także do ograniczenia wpływu, jaki mają na środowisko sektory przetwórstwa żywności i handlu detalicznego, poprzez działania w zakresie transportu, przechowywania, opakowań i marnowania żywności. Zdaniem Komisji strategia „od pola do stołu” będzie również zawierać propozycje poprawy sytuacji rolników w łańcuchu wartości.
9. Zgodnie z planem dotyczącym głównych działań towarzyszących komunikatowi strategia „od pola do stołu” zostanie opublikowana wiosną 2020 r., natomiast analiza projektów krajowych planów strategicznych pod kątem ambicji wyrażonych w Europejskim Zielonym Ładzie i w strategii „od pola do stołu” odbędzie się w latach 2020–2021.
10. Oprócz strategii „od pola do stołu” w komunikacie zarysowano inne działania, które mogą obejmować kwestie będące przedmiotem zainteresowania sektora rolnictwa, takie jak: europejskie „prawo o klimacie” (marzec 2020 r.), krajowe plany w dziedzinie energii i klimatu (czerwiec 2020 r.), reformy ustawodawcze w dziedzinie odpadów w ramach gospodarki o obiegu zamkniętym (od 2020), unijna strategia na rzecz różnorodności biologicznej do roku 2030 (marzec 2020 r.), nowa strategia leśna UE (2020 r.), plan działania na rzecz eliminacji zanieczyszczeń wody, powietrza i gleby (2021 r.) oraz mechanizm sprawiedliwej transformacji (styczeń 2020 r.).
11. Komisja planuje ponadto opracować długoterminową wizję dla obszarów wiejskich, mając na celu poprawę ich możliwości w kontekście gospodarki o obiegu zamkniętym i biogospodarki.

12. WPR przesunęła już swój główny punkt zainteresowania z wyłącznie bezpieczeństwa żywnościowego i dochodów rolników na szerszy zestaw celów, w tym produkcję żywności w zrównoważony sposób. Rolnictwo musi przyczyniać się do realizacji unijnych celów klimatycznych do 2050 r. i powinno stanowić część rozwiązania. Nie można przy tym zapominać o kluczowej roli europejskich rolników, jaką jest zapewnianie bezpieczeństwa żywnościowego. Potrzebne jest zatem wyważone podejście.
13. Podczas Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa w dniu 27 stycznia 2020 r. ministrowie zostaną poproszeni o omówienie kluczowych elementów komunikatu związanych z rolnictwem, aby zapewnić wskazówki co do dalszych kroków. Mając na uwadze ustrukturyzowanie debaty, prezydencja przygotowała trzy pytania przedstawione poniżej.

Pytania do ministrów

1. *Europejski Zielony Ład proponuje szereg kluczowych polityk i środków, które mają przyczynić się do realizacji celu, jakim jest osiągnięcie neutralności klimatycznej UE do 2050 r. Czy przyszła WPR zapewnia odpowiednie ramy do realizacji tego celu?*
 2. *W dziedzinie rolnictwa, jakie inne narzędzia można wykorzystać oprócz przyszłej WPR, aby przyczynić się do realizacji celów wyznaczonych przez Europejski Zielony Ład?*
 3. *Które z elementów tego pakietu uznają Państwo za szczególnie ważne dla dalszej analizy na forum Rady ds. Rolnictwa i Rybołówstwa?*
-