

Bruxelles, 15. siječnja 2020.
(OR. en)

5174/20

AGRI 10
ENV 16
CLIMA 8

NAPOMENA

Od:	Predsjedništvo
Za:	Posebni odbor za poljoprivredu / Vijeće
Br. dok. Kom.:	15051/19 + ADD 1
Predmet:	Europski zeleni plan – poljoprivredni aspekti – razmjena mišljenja

1. U cilju razmjene mišljenja ministara i ministrica o navedenoj temi na sastanku Vijeća (poljoprivredu i ribarstvo) 27. siječnja 2020. za delegacije se u prilogu nalazi dokument predsjedništva s pitanjima za pomoć pri strukturiranju rasprave.
2. Posebni odbor za poljoprivredu poziva se da primi na znanje dokument predsjedništva i proslijedi ga Vijeću radi razmjene mišljenja.

Europski zeleni plan – poljoprivredni aspekti

Dokument predsjedništva

1. Europsko vijeće u prosincu 2019. potvrdilo je cilj ostvarivanja klimatski neutralnog EU-a do 2050., u skladu s ciljevima Pariškog sporazuma. Jedna država članica u toj se fazi nije mogla obvezati na provedbu tog cilja sa svoje strane te će Europsko vijeće o tome ponovno raspravljati u lipnju 2020.
2. Na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo u prosincu 2019. tijekom rasprave o izvješću predsjedništva o napretku u pogledu buduće zajedničke poljoprivredne politike (ZPP) mnogi ministri i ministrice izričito su spomenuli europski zeleni plan, među ostalim i u kontekstu odgovarajućeg financiranja budućeg ZPP-a. U travnju, srpnju i studenome 2019. Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo održalo je rasprave o okolišnim i klimatskim aspektima ZPP-a nakon 2020.¹
3. U komunikaciji Komisije od 28. studenoga 2018. pod naslovom „Čist planet za sve – Europska strateška dugoročna vizija za prosperitetno, moderno, konkurentno i klimatski neutralno gospodarstvo” iznesena je vizija o tome kako do 2050. postići klimatsku neutralnost. Vijeće za poljoprivredu i ribarstvo u svibnju 2019. razmijenilo je mišljenja o poljoprivrednim aspektima te komunikacije². Osim toga, neformalni sastanak Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo u rujnu 2019. bio je povezan s doprinosom poljoprivrede klimatskim ciljevima do 2050., a ministri i ministrice održali su raspravu na temelju dokumenta predsjedništva pod naslovom „Preoblikovanje uloge poljoprivrednikâ u djelovanju u području klime – promicanje održive poljoprivrede sekvestracijom ugljika u tlu”.

¹ 8359/19, 10622/19, 14051/19.

² 7672/19 REV 2, wk 6127/2019.

4. Komisija je 11. prosinca 2019. objavila komunikaciju pod naslovom „Europski zeleni plan”³, u kojoj se utvrđuje nova strategija rasta čiji je cilj preobraziti EU u pravedno i prosperitetno društvo s modernim, resursno učinkovitim i konkurentnim klimatski neutralnim gospodarstvom. U njemu se predlaže širok raspon mjera u različitim područjima politike pod naslovima navedenima u nastavku, zajedno s okvirnim rasporedom za sve mjere koje su u velikoj mjeri međusobno povezane i za koje je potreban cjelovit pristup.
- Klimatske ambicije
 - Čista, cjenovno pristupačna i sigurna energija
 - Industrijska strategija za čisto i kružno gospodarstvo
 - Održiva i pametna mobilnost
 - Ekologizacija ZPP-a / strategija „od polja do stola”
 - Očuvanje i zaštita bioraznolikosti
 - Prema cilju nulte stope onečišćenja za netoksični okoliš
 - Uključivanje održivosti u sve politike EU-a
 - EU kao globalni predvodnik
 - Suradnja – Europski pakt o klimatskim promjenama
5. U Komunikaciji je istaknuto da će se svim aktivnostima i politikama EU-a morati doprinostiti ciljevima europskog zelenog plana i da će biti potrebno intenzivno surađivati kako bi se iskoristile dostupne sinergije u svim područjima politika. U skladu s komunikacijom, kako bi se ostvario europski zeleni plan, potrebno je ponovno razmotriti politike za opskrbu čistom energijom u cijelom gospodarstvu, industriju, proizvodnju i potrošnju, veliku infrastrukturu, promet, hranu i poljoprivredu, građevinarstvo, oporezivanje i socijalne naknade.
6. U poglavlju komunikacije „Od polja do stola” istaknuto je da su europski poljoprivrednici ključni za upravljanje tranzicijom. Strategijom „od polja do stola” trebali bi se ojačati njihovi naponi u borbi protiv klimatskih promjena, zaštiti okoliša i očuvanju bioraznolikosti. ZPP bi trebao ostati jedan od ključnih alata za potporu tim naporima kojima se osigurava pristojan život za poljoprivrednike i njihove obitelji. U prijedlozima Komisije za ZPP za razdoblje 2021. – 2027. propisuje se da bi se djelovanju u području klime trebalo doprinijeti s najmanje 40 % ukupnog proračuna ZPP-a.

³ 15051/19 + ADD 1.

7. U komunikaciji Komisije naglašava se uloga nacionalnih strateških planova za poljoprivredu u kontekstu europskog zelenog plana i strategije „od polja do stola” u doprinosu povećanoj upotrebi održivih praksi, kao što su precizna poljoprivreda, ekološka poljoprivreda (uključujući potrebu za povećanjem površine namijenjene ekološkoj poljoprivredi), agroekologija, agrošumarstvo i stroži standardi dobrobiti životinja. Nadalje, u skladu s komunikacijom, mjerama poput programâ za ekologiju trebalo bi nagrađivati poljoprivrednike za veću uspješnost u području okoliša i klime, uključujući upravljanje ugljikom i njegovo skladištenje u tlu, upotrebu alternativnih sredstava za zaštitu bilja i bolje upravljanje hranjivim tvarima radi poboljšanja kvalitete vode i smanjenja emisija.
8. Cilj je strategije „od polja do stola” doprinijeti postizanju kružnog gospodarstva, kao i smanjiti utjecaj sektorâ prerade hrane i maloprodaje na okoliš poduzimanjem mjera u vezi s prijevozom, skladištenjem, pakiranjem i rasipanjem hrane. U skladu s komunikacijom Komisije, strategija „od polja do stola” sadržavat će i prijedloge za poboljšanje položaja poljoprivrednikâ u vrijednosnom lancu.
9. Prema planu za ključne mjere priložene komunikaciji, strategija „od polja do stola” bit će objavljena u proljeće 2020., a nacrti nacionalnih strateških planova, u odnosu na ambicije europskog zelenog plana i strategije „od polja do stola”, razmotrit će se u razdoblju 2020. – 2021.
10. Uz strategiju „od polja do stola” u komunikaciji se navode razne druge mjere za koje je vjerojatno da će uključivati aspekte od interesa za poljoprivredni sektor, kao što su: europski zakon o klimi (ožujak 2020.), nacionalni energetske i klimatski planovi (lipanj 2020.), reforme zakonodavstva o otpadu u okviru kružnoga gospodarstva (od 2020.), procjena održivih alternativnih goriva (od 2020.), strategija EU-a za bioraznolikost za 2030. (ožujak 2020.), nova strategija EU-a za šume (2020.), akcijski plan za nultu stopu onečišćenja vode, zraka i tla (2021.) i mehanizam za pravednu tranziciju (siječanj 2020.).
11. Nadalje, Komisija planira razviti dugoročnu viziju za ruralna područja u cilju poboljšanja njihovih mogućnosti u kružnom gospodarstvu i biogospodarstvu.

12. ZPP je već prešao s početne usmjerenosti isključivo na sigurnost opskrbe hranom i prihoda poljoprivrednikâ na širi skup ciljeva, koji uključuju osiguravanje zdrave hrane na održiv način. Poljoprivredom treba doprinijeti klimatskim ciljevima EU-a do 2050. i ona bi trebala biti dio rješenja. Istodobno ne bi trebalo zanemariti ključnu ulogu europskih poljoprivrednika – osiguravanje sigurnosti opskrbe hranom. Stoga je potreban uravnotežen pristup.
13. Na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo 27. siječnja 2020. ministri i ministrice bit će pozvani da održe raspravu o ključnim elementima komunikacije koji se odnose na poljoprivredu kako bi pružili smjernice za sljedeće korake. Predsjedništvo je pripremiло tri pitanja, koja su navedena u nastavku, kako bi se na temelju njih strukturirala rasprava.

Pitanja za ministre i ministrice

1. *U europskom zelenom planu predlaže se niz ključnih politika i mjera čiji je cilj doprinijeti cilju postizanja klimatski neutralnog EU-a do 2050. Pruža li se u budućem ZPP-u odgovarajući okvir za ostvarenje te ambicije?*
2. *Koji bi se drugi instrumenti mogli upotrijebiti u području poljoprivrede osim budućeg ZPP-a kako bi se doprinijelo ambicijama utvrđenima u europskom zelenom planu?*
3. *Koje elemente paketa smatrate posebno važnima za daljnje razmatranje na sastanku Vijeća za poljoprivredu i ribarstvo?*