



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 15 януари 2020 г.
(OR. en)

5174/20

AGRI 10
ENV 16
CLIMA 8

БЕЛЕЖКА

От:	Председателството
До:	Специалния комитет по селско стопанство/Съвета
№ док. Ком.:	15051/19 + ADD 1
Относно:	Европейският зелен пакт — селскостопански аспекти — Обмен на мнения

1. С оглед на обмена на мнения между министрите по посочената по-горе тема на заседанието на Съвета (Селско стопанство и рибарство) на 27 януари 2020 г. приложено се изпраща на делегациите документ на председателството с въпроси, които да подпомогнат структурирането на дискусията.
2. Специалният комитет по селско стопанство се приканва да вземе под внимание документа на председателството и да го предаде на Съвета за целите на обмена на мнения.

Европейски зелен пакт — селскостопански аспекти

Документ на председателството

1. През декември 2019 г. Европейският съвет подкрепи целта за постигане на неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г. в съответствие с целите на Парижкото споразумение. На този етап една държава членка не би могла да се ангажира с изпълнението на тази цел, доколкото тя се отнася до нея, и Европейският съвет ще разгледа отново този въпрос през юни 2020 г.
2. На заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство от декември 2019 г. в рамките на обсъждането на доклада на председателството за напредъка по бъдещето на общата селскостопанска политика (ОСП) множество министри изрично посочиха Европейския зелен пакт, също и в контекста на подходящото финансиране на бъдещата ОСП. През април, юли и ноември 2019 г. Съветът по селско стопанство и рибарство проведе дебати по свързаните с околната среда и климата аспекти на ОСП след 2020 г.¹
3. Съобщението на Комисията от 28 ноември 2018 г. „Чиста планета за всички – европейска стратегическа дългосрочна визия за просперираща, модерна, конкурентоспособна и неутрална по отношение на климата икономика“ съдържа концепция за начина на постигане на неутралност по отношение на климата до 2050 г. На заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство през май 2019 г. беше проведен обмен на мнения по селскостопанските аспекти в това съобщение². Освен това неформалното заседание на Съвета по селско стопанство и рибарство през септември 2019 г. беше свързано с приноса на селското стопанство към целите във връзка с климата до 2050 г. и министрите проведоха дискусия, основана на документа на председателството „Преосмисляне на ролята на земеделските стопани в действията за климата – насърчаване на устойчивото селско стопанство чрез задържане на въглерод в почвата“.

¹ Док. 8359/19, 10622/19, 14051/19.

² Док. 7672/19 REV 2, wk 6127/2019.

4. На 11 декември 2019 г. Комисията публикува съобщението си „Европейският зелен пакт“³, в което се очертава нова стратегия за растеж, чиято цел е ЕС да се превърне в справедливо и проспериращо общество с модерна, ефективно използваща ресурсите и конкурентоспособна икономика, която е неутрална по отношение на климата. В него се предлага широк спектър от действия в различни области на политиката в изброените по-долу заглавия заедно с примерен график за изпълнението на всички мерки, които са тясно свързани помежду си и изискват цялостен подход.
- Амбиция в областта на климата
 - Чиста, достъпна и сигурна енергия
 - Промислена стратегия за чиста и кръгова икономика
 - Устойчива и интелигентна мобилност
 - Екологизиране на ОСП/стратегията „От фермата до трапезата“
 - Съхраняване и опазване на биологичното разнообразие
 - Към амбиция за нулево замърсяване за постигане на нетоксична околна среда
 - Системно включване на устойчивото развитие във всички политики на ЕС
 - ЕС като световен лидер
 - Да работим заедно — Европейски пакт за климата
5. В съобщението се подчертава, че всички действия и политики на ЕС трябва да допринасят за целите на Европейския зелен пакт и че е необходима интензивна координация, за да се оползотворят наличните синергии във всички области на политиката. Според съобщението, за да се реализира Европейският зелен пакт, е необходимо да се преосмислят политиките за снабдяване с чиста енергия в сферите на икономиката, промишлеността, производството и потреблението, мащабната инфраструктура, транспорта, храните и селското стопанство, строителството, данъчното облагане и социалните придобивки.
6. В глава „От фермата до трапезата“ на съобщението се подчертава, че европейските земеделски стопани са от ключово значение за управлението на прехода. Със стратегията „От фермата до трапезата“ следва да бъдат укрепени усилията им за борба с изменението на климата, защита на околната среда и опазване на биологичното разнообразие. ОСП следва да продължи да бъде ключов инструмент в подкрепа на тези усилия, като същевременно гарантира достоен живот за земеделските стопани и техните семейства. В предложенията на Комисията за ОСП за периода 2021 – 2027 г. се предвижда най-малко 40% от общия бюджет на ОСП да се използват за действия в областта на климата.

³ Док. 15051/19 + ADD 1.

7. В съобщението на Комисията се подчертава ролята на националните стратегически планове за селското стопанство в контекста на Зеления пакт и стратегията „От фермата до трапезата“ за постигането на по-широко прилагане на устойчиви практики, като например прецизно земеделие, биологично земеделие (включително необходимостта от увеличаване на площите за биологично земеделие), агроекология, агролесовъдство и по-строги стандарти за хуманно отношение към животните. Освен това според съобщението мерки като екосхемите следва да възнаграждават земеделските стопани за подобрени резултати в областта на околната среда и климата, включително управлението и съхранението на въглерод в почвата, използването на алтернативни продукти за защита на растенията, както и подобреното управление на хранителните вещества с цел подобряване на качеството на водата и намаляване на емисиите.
8. Целта на стратегията „От фермата до трапезата“ е да се допринесе за постигането на кръгова икономика, както и да се намали въздействието върху околната среда на секторите за преработка на храни и търговия на дребно на храни, като се предприемат действия в областта на транспорта, съхранението, опаковането и разхищението на храни. Според Комисията стратегията „От фермата до трапезата“ ще съдържа и предложения за подобряване на позицията на земеделските стопани във веригата за създаване на стойност.
9. Според пътната карта за ключовите дейности, придружаваща съобщението, стратегията „От фермата до трапезата“ ще бъде публикувана през пролетта на 2020 г., а разглеждането на проектите за национални стратегически планове в контекста на амбициите на Европейския зелен пакт и стратегията „От фермата до трапезата“ ще се проведе през периода 2020 – 2021 г.
10. В допълнение към стратегията „От фермата до трапезата“ в съобщението се посочват редица други действия, които може да представляват интерес за сектора на селското стопанство, като например: европейският законодателен акт в областта на климата (март 2020 г.), националните планове в областта на енергетиката и климата (юни 2020 г.), реформите на законодателството в областта на отпадъците в рамките на кръговата икономика (от 2020 г.), оценката на устойчивите алтернативни горива (от 2020 г.), стратегията на ЕС за биологичното разнообразие до 2030 г. (март 2020 г.), новата стратегия на ЕС за горите (2020 г.), планът за действие за нулево замърсяване на водата, въздуха, и почвата (2021 г.) и механизмът за справедлив преход (януари 2020 г.).
11. Освен това Комисията планира да разработи дългосрочна визия за селските райони с оглед на подобряването на възможностите им за развитие в кръговата икономика и биоикономиката.

12. Вниманието, което ОСП първоначално отделяше единствено на продоволствената сигурност и доходите на земеделските стопани, вече е изместено към по-широк спектър от цели, сред които осигуряването на здравословна храна по устойчив начин. Селското стопанство трябва да допринася за целите на ЕС в областта на климата до 2050 г. и да бъде част от решението на проблема. Същевременно не бива да се пренебрегва ключовата роля на европейските земеделски стопани, а именно да гарантират продоволствена сигурност. Поради това е необходим балансиран подход.
13. На заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 27 януари 2020 г. министрите ще бъдат приканени да обсъдят ключовите елементи на съобщението, свързани със селското стопанство, за да предоставят насоки за следващите стъпки. С оглед на структурирането на дебата председателството изготви посочените по-долу три въпроса.

Въпроси към министрите

1. *Европейският зелен пакт предлага набор от ключови политики и мерки, насочени към постигането на неутрален по отношение на климата ЕС до 2050 г. Предоставя ли бъдещата ОСП адекватна рамка за изпълнението на тази амбиция?*
2. *Освен бъдещата ОСП какви други инструменти от областта на селското стопанство могат да се използват, за да се постигнат заложените в Европейския зелен пакт цели?*
3. *Кои елементи на пакета от мерки смятате за особено важни за по-нататъшно разглеждане в рамките на Съвета по селско стопанство и рибарство?*