



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 januari 2022
(OR. en)

5171/1/22
REV 1

LIMITE

EF 5
ECOFIN 25
ENV 17
SUSTDEV 5

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Ständiga representanternas kommitté (Coreper)/rådet

Ärende: Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2021: "Hållbar finansiering: EU måste vidta mer konsekventa åtgärder för att styra om finansiering mot hållbara investeringar"

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2021, som utarbetats av kommittén för finansiella tjänster och som godkändes av ekonomiska och finansiella kommittén den 10 januari 2022.

Rådets slutsatser om Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2021***Hållbar finansiering: EU måste vidta mer konsekventa åtgärder
för att styra om finansiering mot hållbara investeringar***

EUROPEISKA UNIONENS RÅD

1. NOTERAR Europeiska revisionsrättens särskilda rapport nr 22/2021 Hållbar finansiering: EU måste vidta mer konsekventa åtgärder för att styra om finansiering mot hållbara investeringar¹,
2. ERINRAR OM slutsatserna från Europeiska rådets möte den 21 oktober 2021², där Europeiska rådet efterlyser ”ambitiösa globala insatser mot klimatförändringarna”, ”erinrar om EU:s och dess medlemsstaters åtagande att ytterligare trappa upp sin klimatfinansiering” och ”efterlyser en ambitiös global ram för biologisk mångfald efter 2020 i syfte att stoppa och vända förlusten av biologisk mångfald”,
3. ERINRAR om sina senaste slutsatser om klimatfinansiering³, särskilt slutsatsernas tonvikt på ett skyndsamt och ambitiöst genomförande av Parisavtalet och vikten av att göra snabba och ambitiösa framsteg mot att uppfylla Parisavtalets långsiktiga mål,

¹ Dok. 12110/21.

² Dok. EUCO 17/21.

³ Dok. 12203/21.

4. UPPREPAR att detta inbegriper att finansiella flöden – offentliga och privata, nationella och internationella – måste göras förenliga med en väg mot låga växthusgasutsläpp och klimatorienterad utveckling, för att stödja både begränsnings- och anpassningsmålen och uppnå målen i Parisavtalet och den europeiska gröna given, särskilt genom åtgärder som syftar till att fördjupa kapitalmarknadsunionen,
5. BETONAR att hållbar finansiering och kapitalmarknadsunionen är initiativ som stöder varandra, INSER att framsteg med att fördjupa kapitalmarknadsunionen är avgörande för att aktivt bidra till utvecklingen av hållbar finansiering, så att den kan nå sin maximala potential och verkan och gynna den övergripande verksamheten på den europeiska kapitalmarknaden,
6. BEKRÄFTAR också dels behovet av att i betydande utsträckning stärka mobiliseringen av privat finansiering för att bidra till att förverkliga Förenta nationernas Agenda 2030 för hållbar utveckling och uppnå dess 17 mål för hållbar utveckling, genomföra Addis Abeba-handlingsplanen, som är en integrerad del av Agenda 2030 för hållbar utveckling, och genomföra Parisavtalet, dels den stora hävstångseffekt som offentlig politik, inbegripet offentliga finanser, samt sektorsspecifika färdplaner kan ha i detta avseende,
7. BETONAR dessutom, i samma anda och med den bredare ambitionen att främja hållbar tillväxt, vikten av att fullt ut genomföra handlingsplanen för finansiering av hållbar tillväxt från 2018 och av att uppnå ytterligare resultat när det gäller sådana ambitioner, särskilt i överensstämmelse med strategin för att finansiera omställningen till en hållbar ekonomi, som kommissionen lade fram i juli 2021⁴, bland annat när det gäller uppfyllandet av dess mål, inte minst målen om rättvis omställning och inkludering, ERINRAR i detta avseende om vikten av att förbättra tillgången till hållbar och grön finansiering för små och medelstora företag och entreprenörer,

⁴ Som antogs av Europeiska kommissionen den 6 juli 2021 (*Strategi för att finansiera omställningen till en hållbar ekonomi* | Europeiska kommissionen (europa.eu)).

8. BETONAR vikten av att förbättra konsekvensen, enkelheten och insynen i EU:s rättsliga ram för hållbar finansiering, UPPMANAR kommissionen att främja internationell konsekvens och konkurrenskraft och att genomföra en omfattande översyn av ändamålsenligheten och konsekvensen i denna rättsliga ram i linje med fastställda rapporteringskrav,
9. ANSER att strategin är ett av flera offentliga politiska verktyg som ingår i EU:s bredare ram för den gröna givnen, tillsammans med budgetinstrument och finanspolitiska åtgärder på nationell nivå och EU-nivå, nationella återhämtnings- och resiliensplaner och lämplig koldioxidprissättning både inom EU och globalt,
10. BETONAR att den politiska ramen för hållbar finansiering är utformad för att fungera i kombination med andra politiska ramar, såsom 55 % -paketet och offentlig finansiering, och att hållbar finansiering är en integrerad del av politiken för finansiella tjänster, UPPREPAR att eftersom den investeringsnivå som krävs för en hållbar omställning överskrider den offentliga sektors kapacitet är huvudsyftet med ramen för hållbar finansiering att kanalisera privata finansflöden till relevanta ekonomiska aktiviteter,
11. NOTERAR mot bakgrund av ovanstående att syftet med revisionsrättens särskilda rapport är att bedöma huruvida kommissionen har vidtagit rätt åtgärder för att styra om privat och offentlig finansiering mot hållbara investeringar; i den särskilda rapporten konstateras att kommissionen har fokuserat på att öka öppenheten på marknaden, men att EU måste vidta mer konsekventa åtgärder för att uppnå ovannämnda mål, och det ges sex rekommendationer som behandlas nedan,

12. NOTERAR, när det gäller slutförandet av alla åtgärder i handlingsplanen från 2018 och klargörandet av vilka förfaranden som gäller för regelefterlevnadskontroll och revision, resultaten och rekommendationerna i den särskilda rapporten, nämligen att kommissionen bör
- slutföra de kvarstående delarna, särskilt EU-taxonomin, och vidta uppföljningsåtgärder vad gäller bolagsstyrning,
 - klargöra förfarandena för att kontrollera att finansiella produkters underliggande investeringar överensstämmer med taxonomin,
 - klargöra revisorers och tillsynsmyndigheters roll i samband med relaterade kontroller,
13. KONSTATERAR att EU-taxonomin är avsedd att fylla en central och avgörande funktion i EU:s arkitektur för hållbar finansiering och stödja EU:s roll som global ledare när det gäller att främja klimatfinansiering och hållbar finansiering,
14. KONSTATERAR dessutom att det nuvarande steget i införandet av EU-taxonomin, som genomförs genom den delegerade rättsakt om EU:s klimattaxonomi som kommissionen antog den 4 juni 2021⁵, syftar till att stödja identifieringen av miljömässigt hållbar verksamhet och underlätta investeringar i sådan verksamhet, inbegripet omställningsverksamhet och möjliggörande verksamhet, som väsentligt bidrar till de kvantitativa målen i Parisavtalet och kontrollen av en sådan anpassning, UPPMANAR kommissionen att överväga alternativ för att erkänna omställningsinsatser på ett rättvist och inkluderande sätt samt fortsätta sina överväganden för att inkludera andra hållbarhetsmål, i enlighet med översynsklausulen i taxonomiförordningen,

⁵ Kommissionens delegerade förordning (EU) .../... om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2020/852 genom fastställande av tekniska granskningskriterier för att avgöra under vilka villkor en ekonomisk verksamhet ska anses bidra väsentligt till begränsningen av eller anpassningen till klimatförändringarna och för att avgöra om den ekonomiska verksamheten inte orsakar någon betydande skada för något av de andra miljömålen (C/2021/2800 final – inte i kraft förrän den har offentliggjorts i *Europeiska unionens officiella tidning*).

15. NOTERAR kommissionens eventuella initiativ om tillbörlig aktsamhet avseende mänskliga rättigheter och miljö och FRAMHÅLLER att behovet och lämpligheten av att ytterligare reglera bolagsstyrningen bör styrkas med evidensbaserade grunder och konsekvensbedömningar, med vederbörlig hänsyn till de olika rättsliga och ekonomiska förutsättningarna i medlemsstaterna,
16. UPPMANAR också kommissionen att tillsammans med medlemsstaterna ytterligare klargöra hur deras behöriga myndigheter i förekommande fall ska övervaka finansmarknadsaktörernas hållbarhetsrelaterade upplysningar för att skapa enhetlighet i tillsynen genom att säkerställa en konsekvent tillämpning av EU-lagstiftningen, och UPPMANAR TILL framsteg med godkännandet av den föreslagna lagstiftningen om revision av företags hållbarhetsredovisning,
17. NOTERAR, när det gäller att i större utsträckning bidra till hållbar finansiering genom att sätta ett pris på utsläpp av växthusgaser, resultaten och rekommendationerna i den särskilda rapporten i detta sammanhang, nämligen att kommissionen bör utarbeta ytterligare åtgärder som kan säkerställa att priset på utsläpp av växthusgaser bättre återspeglar kostnaderna för miljön,
18. KONSTATERAR att man i den särskilda rapporten drar slutsatsen att kommissionens åtgärder för att styra om privat finansiering mot hållbara investeringar inte kommer att ha någon verkan om de negativa sidoeffekterna för miljön och samhället inte internaliseras i ekonomiska verksamheters pris,
19. ANSER att finansmarknadspolitiken måste komplettera de många olika politiska instrumenten inom ramen för klimat och grön omställning, bland annat i fråga om prissättning av risker, kostnader för ohållbara verksamheter och risk- och avkastningsprofil för hållbara investeringar, och att det därför krävs ytterligare framsteg när det gäller både finanspolitiska åtgärder och icke-finanspolitiska åtgärder,

20. NOTERAR i detta sammanhang kommissionens arbete med att se över EU:s utsläppshandelssystem och förordningen om ansvarsfördelning, och understryker vikten av att ha en helhetssyn på alla föreslagna och befintliga instrument som skulle kunna användas för att uppnå dessa mål, bland annat den föreslagna gränsjusteringsmekanismen för koldioxid, kopplingen till ytterligare instrument som anges i 55 %-paketet och behovet av att övervaka deras kombinerade effekter, även på medlemsstatsnivå,
21. NOTERAR, när det gäller att redovisa InvestEU:s klimat- och miljörelaterade resultat, resultaten och rekommendationerna i den särskilda rapporten i detta sammanhang, nämligen att kommissionen bör
- redovisa mängden InvestEU-finansiering som spåras med användning av EU-taxonomin,
 - redovisa de klimatrelaterade resultaten av relevanta slutförda finansiella transaktioner,
22. KONSTATERAR att taxonomin kanske inte är det enda verktyget för övervakning av omställningsinsatser och UPPMANAR kommissionen att arbeta för ett InvestEU-system för redovisning av uppgifter om klimat och hållbarhet i överensstämmelse med relevanta rekommendationer från revisionsrätten och i samarbete med alla aktörer som berörs av användningen av InvestEU-fonden, särskilt Europeiska investeringsbanksgruppen (EIB-gruppen) och nationella utvecklings-/stödbanker,
23. NOTERAR, när det gäller att se till att det finns hållbara projekt som kan bli aktuella för finansiering, resultaten och rekommendationerna i den särskilda rapporten i detta sammanhang, nämligen att kommissionen bör
- prioritera rådgivningsstöd till regioner och sektorer där det finns stora behov av hållbara investeringar men liten kapacitet att få till stånd de nödvändiga projekten,
 - med avseende på uppdateringen av de nationella energi- och klimatplanerna hjälpa medlemsstaterna att tillhandahålla mer heltäckande och enhetlig information om investeringsbehoven,

24. ANSER det vara av avgörande betydelse, även mot bakgrund av de ovannämnda slutsatserna från Europeiska rådet, att allt görs för att bättre kartlägga och tillgodose de nödvändiga investeringsbehoven i hela EU, UPPMANAR därför kommissionen att fortsätta samarbetet med medlemsstaterna, även vid genomförandet av deras återhämtnings- och resiliensplaner, och med alla berörda aktörer, bland annat när det gäller användningen av InvestEU-fonden, EFTERLYSER i detta avseende ett snabbt ingående av avtalet mellan kommissionen och EIB-gruppen, som är dess huvudsakliga genomförandepartner, om de särskilda villkoren för genomförandet av InvestEU-fonden,
25. NOTERAR, när det gäller att tillämpa principen om att inte orsaka betydande skada och kriterierna i EU-taxonomin konsekvent över hela EU-budgeten, resultaten och rekommendationerna i den särskilda rapporten i detta sammanhang, nämligen att kommissionen bör
- tillämpa principen om att inte orsaka betydande skada på hela EU-budgeten,
 - införliva principen om att inte orsaka betydande skada i förslaget till reviderad budgetförordning,
 - fullt ut integrera EU-taxonomin kriterier i EU:s klimatspårningsmetod så snart de blir tillgängliga,
 - komplettera den nuvarande rapporteringen om EU-budgetens bidrag till klimatåtgärder genom att redovisa EU:s klimatrelaterade utgifter med tillämpning av en koefficient på 100 % enligt kriterierna i EU-taxonomin,
26. BETONAR att det för tillämpningen av principen om att inte orsaka betydande skada över hela EU-budgeten är nödvändigt att först utveckla en enhetlig och tillräckligt harmoniserad strategi för detta ändamål och att det bland annat först bör fastställas en effektiv metod för utgifter för klimatet och den biologiska mångfalden, KONSTATERAR att en sådan strategi därför bör säkerställa att principen respekteras utan att de administrativa kostnaderna ökar alltför mycket, BETONAR att principens potentiella effekter, även på medlemsstatsnivå, noga måste övervägas och utvärderas innan den kan genomföras i EU:s budgetpolitik,

27. NOTERAR att de relevanta budgetinstrument och budgetprogram som redan finns på EU-nivå har inrättats i avsikt att fastställa en EU-taxonomi,
28. NOTERAR emellertid att fortsatt tillämpning av koefficienter eller andra standarder för konsekvensspårning som inte överensstämmer med EU-taxonomin kan leda till en uppfattning om att det finns dubbla måttstockar vid offentlig och privat samfinansiering,
29. BETONAR att EU-taxonomin är utformad för finansmarknadsaktörers eller emittenters användning på frivillig basis, utan att det påverkar företag som omfattas av direktivet om icke-finansiell rapportering, för att öka insynen och förbättra rapporteringen och därmed förbättra den inre marknadens funktion,
30. INSER emellertid att det fortfarande finns utrymme att, i den mån det är lämpligt och möjligt och på grundval av en noggrann bedömning från fall till fall, ytterligare förbättra den konsekventa tillämpningen av principen om att inte vålla skada inom ramen för EU:s gröna giv och principen om att inte orsaka betydande skada, som ligger till grund för EU-taxonomin, med målet att uppnå högsta möjliga nivå av miljömässig och i förekommande fall social hållbarhet, samtidigt som hänsyn tas till medlemsstaternas olika utgångslägen och specifika behov av offentliga investeringar, bland annat när så är möjligt genom nationella återhämtnings- och resiliensplaner,

31. UPPMANAR kommissionen att dels undersöka möjligheten att successivt förbättra anpassningen av de relevanta indikatorerna till EU-taxonomin, med vederbörlig hänsyn till dessa instruments och programs särdrag och komplexitet, dels förbättra metoderna och redovisningen i fråga om de finansiella transaktionernas klimatpåverkan,
32. UPPMANAR också kommissionen att i god tid uppdatera sitt meddelande om resultatramen för EU:s budget inom den fleråriga budgetramen 2021–2027⁶,
33. NOTERAR, när det gäller att övervaka och rapportera om handlingsplanen för finansiering av hållbar tillväxt och strategin för att finansiera omställningen till en hållbar ekonomi, resultaten och rekommendationerna i den särskilda rapporten i detta sammanhang, nämligen att kommissionen bör
- ta fram gemensamma prestationsindikatorer,
 - rapportera om genomförandet av handlingsplanen och strategin för att finansiera omställningen till en hållbar ekonomi,
34. VÄLKOMNAR dessa rekommendationer från revisionsrätten och UPPMANAR kommissionen att följa upp dem på lämpligt sätt,
35. UPPMANAR kommissionen att i samarbete med medlemsstaterna och andra berörda aktörer, särskilt när det gäller användningen av InvestEU, gå vidare med den ytterligare bedömningen och det eventuella genomförandet av ovannämnda rekommendationer från revisionsrätten och rådets tillhörande överväganden och slutsatser, och att från och med det första kvartalet 2022 regelbundet rapportera till rådet om de framsteg som görs.

⁶ Dok. 9665/21.