



Svet  
Evropske unije

Bruselj, 11. januar 2022  
(OR. en)

5171/1/22  
REV 1

LIMITE

EF 5  
ECOFIN 25  
ENV 17  
SUSTDEV 5

## DOPIS

---

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	Odbor stalnih predstavnikov/Svet
Zadeva:	Sklepi Sveta o Posebnem poročilu ERS 22/2021 z naslovom „Trajnostno financiranje: za preusmeritev financiranja k trajnostnim naložbam so potrebni bolj usklajeni ukrepi EU“

---

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o Posebnem poročilu Evropskega računskega sodišča 22/2022, ki jih je pripravil Odbor za finančne storitve in 10. januarja 2022 potrdil Odbor za ekonomska in finančna vprašanja.

**Sklepi Sveta o Posebnem poročilu ERS 22/2021 z naslovom**

**„Trajnostno financiranje: za preusmeritev financiranja k trajnostnim naložbam so potrebni bolj usklajeni ukrepi EU“**

SVET EVROPSKE UNIJE

1. SE SEZNANJA s Posebnim poročilom ERS 22/2021 z naslovom „Trajnostno financiranje: za preusmeritev financiranja k trajnostnim naložbam so potrebni bolj usklajeni ukrepi EU“<sup>1</sup>;
2. OPOZARJA NA sklepe z zasedanja Evropskega sveta 21. oktobra 2021<sup>2</sup>, v katerih Evropski svet „poziva k ambicioznemu globalnemu odzivu na podnebne spremembe“, „opozarja na zavezo EU in njenih držav članic, da bodo še naprej višale svoje podnebno financiranje“ ter se „zavzema [...] za ambiciozen svetovni okvir za biotsko raznovrstnost po letu 2020, s katerim bi zaustavili in preobrnil trend izgube biotske raznovrstnosti“;
3. OPOZARJA NA svoje zadnje sklepe o podnebnem financiranju<sup>3</sup>, zlasti na poudarek na nujnem in ambicioznem izvajanju Pariškega sporazuma ter na pomen hitrega in ambicioznega napredka pri doseganju njegovih dolgoročnih ciljev;

---

<sup>1</sup> Dok. 12110/21.

<sup>2</sup> Dok. EUCO 17/21.

<sup>3</sup> Dok. 12203/21.

4. PONOVNO POU DARJA, da to vključuje uskladitev finančnih tokov – javnih in zasebnih, domačih in mednarodnih – z usmeritvijo k nizkim emisijam toplogrednih plinov in razvoju, odpornemu na podnebne spremembe, s čimer bodo podprti tako blažitveni kot prilagoditveni cilji, omogočeno pa naj bi bilo tudi doseganje ciljev Pariškega sporazuma in Evropskega zelenega dogovora, nenazadnje z ukrepi za poglobitev unije kapitalskih trgov;
5. POU DARJA, do sta trajnostno financiranje in unija kapitalskih trgov pobudi, ki se vzajemno podpirata; SE ZAVEDA, da je napredek pri poglobljanju unije kapitalskih trgov bistven za dejavno prispevanje k razvoju trajnostnega financiranja, tako da bo mogoče doseči njegov največji potencial in učinek, ter koristen za celotno delovanje evropskega kapitalskega trga;
6. hkrati PONO VNO POTR JUJE tako potrebo po znatnem povečanju pridobivanja zasebnega kapitala, da bi pripomogli k uresničevanju agende Združenih narodov za trajnostni razvoj do leta 2030 in doseganju njenih 17 ciljev trajnostnega razvoja ter akcijske agende iz Adis Abebe, sprejete na tretji mednarodni konferenci o financiranju razvoja, ki je sestavni del agende za trajnostni razvoj do leta 2030, in k izvajanju Pariškega sporazuma, kot tudi pomembno vlogo vzvoda, ki jo lahko imajo pri tem javne politike, vključno z javnim financiranjem, in sektorski časovni načrti;
7. v istem duhu in s širšo ambicijo spodbujanja trajnostne rasti poleg tega IZPOSTAVLJA, kako pomembno je v celoti izpolniti akcijski načrt za trajnostno financiranje iz leta 2018 ter še naprej dosegati rezultate glede te ambicije, zlasti tiste, ki odražajo Strategijo za financiranje prehoda na trajnostno gospodarstvo, ki jo je Komisija predstavila julija 2021<sup>4</sup>, tudi kar zadeva izpolnjevanje njenih ciljev, nenazadnje tistih o pravičnem prehodu in vključevanju; v zvezi s tem OPO ZARJA, da je treba izboljšati dostopnost trajnostnega in zelenega financiranja za MSP in podjetnike;

---

<sup>4</sup> Kot jo je Evropska komisija sprejela 6. julija 2021 (Strategija za financiranje prehoda na trajnostno gospodarstvo (Evropska komisija (europa.eu))).

8. POUDARJA, da je treba poskrbeti, da bo zakonodajni okvir EU za trajnostno financiranje bolj usklajen, preprost in pregleden; POZIVA Komisijo, naj spodbuja usklajenost in konkurenčnost na mednarodni ravni ter opravi celovit pregled učinkovitosti in usklajenosti tega zakonodajnega okvira v skladu z uveljavljenimi zahtevami glede poročanja;
9. MENI, da je strategija eno od različnih orodij javne politike, ki so vgrajena v širši okvir zelenega dogovora EU, skupaj s proračunskimi instrumenti in fiskalnimi ukrepi na nacionalni ravni in ravni EU, nacionalnimi načrti za okrevanje in odpornost ter ustreznim oblikovanjem cen ogljika v EU in globalno;
10. POUDARJA, da je okvir politik za trajnostno financiranje zasnovan tako, da deluje v kombinaciji z drugimi okviri politik, na primer za sveženj „Pripravljeni na 55“ in javno financiranje, ter da je trajnostno financiranje sestavni del politike finančnih storitev; POUDARJA, da obseg potrebnih naložb za trajnostni prehod precej presega zmogljivosti javnega sektorja, zato je ključni cilj okvira trajnostnega financiranja, da bi usmeril zasebne finančne tokove v zadevne gospodarske dejavnosti;
11. Glede na navedeno UGOTAVLJA, da je namen posebnega poročila ERS oceniti, ali Komisija sprejema ustrezne ukrepe za preusmeritev zasebnih in javnih financ v trajnostno financiranje. Čeprav posebno poročilo priznava, da so bili ukrepi Komisije osredotočeni na večjo preglednost na trgu, pa zaključuje, da so za doseg navedenega cilja potrebni bolj usklajeni ukrepi EU, ter vsebuje šest priporočil, ki so obravnavana v nadaljevanju;

12. kar zadeva dokončanje ukrepov iz akcijskega načrta iz leta 2018 in pojasnitev ureditev glede skladnosti in revizije, SE SEZNANJA z ugotovitvami in priporočili iz posebnega poročila, namreč, da mora Komisija:
- dokončati odprte elemente, zlasti za taksonomijo EU, ter sprejeti nadaljnje ukrepe glede upravljanja podjetij;
  - pojasniti ureditve za preverjanje skladnosti naložb, povezanih s finančnimi produkti, s taksonomijo;
  - pojasniti vlogo revizorjev in nadzornikov pri zadevnem preverjanju;
13. SE ZAVEDA, da naj bi taksonomija EU izpolnjevala osrednjo in ključno funkcijo v arhitekturi EU za trajnostno financiranje ter podkrepila vodilno vlogo EU na svetovni ravni pri spodbujanju podnebnega in trajnostnega financiranja;
14. nadalje UGOTAVLJA, da naj bi bilo s taksonomijo EU na trenutni stopnji, kot je bila uvedena z delegiranim aktom o podnebni taksonomiji EU, ki ga je Komisija sprejela 4. junija 2021<sup>5</sup>, podprto opredeljevanje okoljsko trajnostnih dejavnosti in omogočeno lažje vlaganje v takšne dejavnosti, med drugim v prehodne in omogočitvene dejavnosti, ki znatno prispevajo h kvantitativnim ciljem Pariškega sporazuma, ter preverjanje takšne skladnosti; POZIVA Komisijo, naj preuči možnosti za pravično in vključujoče priznavanje prizadevanj za prehod ter nadaljuje preučevanje možnosti za vključitev drugih trajnostnih ciljev, določenih v klavzuli o pregledu iz uredbe o taksonomiji.

---

<sup>5</sup> Delegirana uredba Komisije (EU) .../... o dopolnitvi Uredbe (EU) 2020/852 Evropskega parlamenta in Sveta z določitvijo tehničnih meril za pregled za določitev pogojev, pod katerimi se šteje, da gospodarska dejavnost bistveno prispeva k blažitvi podnebnih sprememb ali prilagajanju podnebnim spremembam, ter za ugotavljanje, ali ta gospodarska dejavnost ne škoduje bistveno kateremu od drugih okoljskih ciljev (C/2021/2800 final – ne bo veljala, dokler ne bo objavljena v Uradnem listu).

15. SE SEZNANJA s tem, da bo Komisija morda dala pobudo o obvezni potrebni skrbnosti na področju človekovih pravic in okolja, ter POUDARJA, da bi bilo treba potrebo po dodatnem urejanju upravljanja podjetij in ustreznost takšnega urejanja utemeljeno dokazati na podlagi ocen učinka ter pri tem ustrezno upoštevati različne pravne in gospodarske ureditve v državah članicah;
16. Komisijo POZIVA tudi, naj z državami članicami še bolje pojasni ureditve, v skladu s katerimi morajo njihovi pristojni organi po potrebi nadzirati razkritja udeležencev na finančnih trgih glede trajnostnosti, da bi si tako prizadevali za konvergenco nadzora z zagotavljanjem skladne uporabe zakonodaje EU, ter SPOBUJA k napredovanju proti zakonodajni odobritvi predlagane ureditve za revidiranje poročanja podjetij glede trajnostnosti;
17. kar zadeva boljše prispevanje k trajnostnemu financiranju z določanjem cen emisij toplogrednih plinov, SE SEZNANJA z zadevnimi ugotovitvami in priporočili iz posebnega poročila, namreč, da mora Komisija opredeliti dodatne ukrepe, katerih cilj bo zagotoviti, da bo določanje cen emisij toplogrednih plinov bolje odražalo njihove okoljske stroške;
18. UGOTAVLJA, da posebno poročilo zaključuje, da ukrepi Komisije za preusmeritev zasebnega financiranja k trajnostnim naložbam ne bodo uspešni, če negativni okoljski in socialni stranski učinki ne bodo internalizirani v gospodarskih dejavnostih;
19. MENI, da mora politika finančnih trgov dopolnjevati široko paleto instrumentov politike za podnebni in zeleni prehod, med drugim glede cenovnih tveganj, stroškov netrajnostnih dejavnosti ter profila tveganj in donosa trajnostnih naložb, ter da je zato treba doseči nadaljnji napredek pri finančnih in nefinančnih ukrepih politike;

20. skladno s tem SE SEZNANJA s prizadevanji Komisije za revizijo sistema EU za trgovanje z emisijami in uredbe o porazdelitvi prizadevanj ter poudarja, kako pomembno je ohraniti celovit pregled nad vsemi predlaganimi in obstoječimi instrumenti, ki bi jih lahko uporabili za doseganje ciljev, vključno s predlaganim mehanizmom za prilagoditev na mejah, povezavo z dodatnimi instrumenti, kot so opisani v svežnju „Pripravljeni na 55“, ter potrebo po spremljanju njihovega skupnega učinka, tudi na ravni posameznih držav članic;
21. kar zadeva poročanje o podnebnih in okoljskih rezultatih programa InvestEU, SE SEZNANJA z zadevnimi ugotovitvami in priporočili iz posebnega poročila, namreč, da mora Komisija:
- razkriti, koliko financiranja InvestEU se spremlja z uporabo taksonomije EU, in
  - poročati o rezultatih, povezanih s podnebjem, za ustrezne zaključene operacije financiranja;
22. OPOZARJA, da taksonomija ni nujno edino orodje za spremljanje prizadevanj za prehod, in POZIVA Komisijo, naj v okviru InvestEU pripravi poročevalski sistem za poročanje o podnebjem in trajnostnosti v skladu z ustreznimi priporočili ERS ter v sodelovanju z vsemi ustreznimi deležniki pri uporabi sklada InvestEU, zlasti skupino Evropske investicijske banke (EIB) in nacionalnimi razvojnimi/spodbujevalnimi bankami;
23. kar zadeva pripravo nabora trajnostnih projektov, SE SEZNANJA z zadevnimi ugotovitvami in priporočili iz posebnega poročila, namreč, da mora Komisija:
- nameniti prednost svetovalni podpori za področja in sektorje, ki imajo velike potrebe po trajnostnih naložbah, vendar majhno zmogljivost za pripravo potrebnih projektov;
  - v zvezi s posodobitvijo nacionalnih energetske in podnebne načrtov državam članicam pomagati pri izboljšanju popolnosti in doslednosti informacij o potrebah po naložbah;

24. MENI, da si je treba, tudi glede na navedene sklepe Evropskega sveta, po najboljših močeh prizadevati za boljše določanje in zadovoljevanje nujnih potreb po naložbah po vsej EU; zato POZIVA Komisijo, naj še naprej sodeluje z državami članicami, tudi v okviru izvajanja njihovih načrtov za okrevanje in odpornost, ter vsemi ustreznimi deležniki, tudi pri uporabi sklada InvestEU; v zvezi s tem POZIVA k hitri sklenitvi sporazuma med Komisijo in skupino EIB, kot njeno glavno partnerico pri izvajanju, o posebnih pogojih izvrševanja sklada InvestEU;
25. kar zadeva dosledno uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, in meril taksonomije EU v celotnem proračunu EU, SE SEZNANJA z zadevnimi ugotovitvami in priporočili iz posebnega poročila, namreč, da mora Komisija:
- v celotnem proračunu EU dosledno uporabljati načelo, da se ne škoduje bistveno;
  - načelo, da se ne škoduje bistveno, vključiti v predlog spremenjene finančne uredbe;
  - v celoti vključiti merila taksonomije EU v metodologijo EU za spremljanje podnebnih sprememb, če in ko bodo ta na voljo;
  - dopolniti sedanje poročanje o prispevku proračuna EU k podnebnim ukrepom z razkritjem odhodkov EU, povezanih s podnebjem, ki se nanašajo na uporabo 100-odstotnega koeficienta na podlagi meril taksonomije EU;
26. POUDARJA, da je za uporabo načela, da se ne škoduje bistveno, v celotnem proračunu EU, najprej treba razviti skladen in ustrezno harmoniziran pristop za ta namen ter da bi bilo treba med drugim najprej določiti učinkovito metodologijo za stroške, povezane s podnebjem in biotsko raznovrstnostjo; UGOTAVLJA, da bi takšen pristop tako moral zagotoviti spoštovanje zadevnega načela brez znatnega povečanja upravnih stroškov; POUDARJA, da je treba, preden bi se lahko to načelo začelo izvajati v proračunski politiki EU, skrbno preučiti in oceniti potencialne učinke, tudi na ravni posameznih držav članic;

27. OPOZARJA, da so bili zadevni obstoječi proračunski instrumenti in programi EU uvedeni, ko še ni bilo uveljavljene taksonomije EU;
28. OPOZARJA pa tudi, da bi se lahko zaradi nadaljnje uporabe koeficientov ali drugih standardov za spremljanje učinka, ki niso v skladu s taksonomijo EU, porajale domneve o dvojnih standardih pri javnem in zasebnem sofinanciranju;
29. POUDARJA, da je taksonomija EU namenjena za prostovoljno uporabo s strani udeležencev ali izdajateljev na finančnih trgih, brez škode za podjetja, ki so zajeta v direktivi o nefinančnem poročanju, da bi izboljšali preglednost in poročanje ter posledično tudi delovanje enotnega trga;
30. kljub temu PRIZAVA, da so še vedno mogoče dodatne izboljšave, kjer je to ustrezno in kolikor je mogoče, na podlagi skrbne ocene vsakega primera posebej, dosledne uporabe načela „ne škoduj“ iz zelenega dogovora EU ter načela, da se ne škoduje bistveno, na katerega je oprta taksonomija EU, da bi bila dosežena najvišja raven okoljske in po potrebi socialne trajnostnosti, ob upoštevanju različnih izhodišč in specifičnih javnaložbenih potreb držav članic, če je mogoče tudi nacionalnih načrtov za okrepanje in odpornost;

31. POZIVA Komisijo, naj preuči, ali je mogoče postopoma izboljšati usklajenost zadevnih kazalnikov s taksonomijo EU, pri čemer naj ustrezno upošteva posebnosti in kompleksnosti teh instrumentov in programov, ter ali je mogoče okrepiti metodologijo in poročanje glede podnebnih učinkov finančnih operacij;
32. Komisijo POZIVA tudi, naj pravočasno posodobi svoje sporočilo o okviru smotrnosti za proračun EU v večletnem finančnem okviru 2021–2027<sup>6</sup>;
33. kar zadeva spremljanje akcijskega načrta in prihodnje strategije za trajnostno financiranje ter poročanje o njima, SE SEZNANJA z ugotovitvami in priporočili iz posebnega poročila, namreč, da mora Komisija:
  - oblikovati skupne kazalnike uspešnosti;
  - poročati o izvajanju akcijskega načrta in strategiji za financiranje prehoda v trajnostno gospodarstvo;
34. POZDRAVLJA ta priporočila ERS ter POZIVA Komisijo, naj jih ustrezno upošteva;
35. POZIVA Komisijo, naj v sodelovanju z državami članicami in drugimi ustreznimi deležniki, zlasti pri uporabi InvestEU, ukrepa glede nadaljnje ocene in morebitnega izvajanja navedenih priporočil ERS ter povezanih pomislekov in sklepov Sveta ter Svetu redno poroča o napredku, prvič pa v prvem četrtletju 2022.

---

<sup>6</sup> Dok. 9665/21.