



Rada  
Európskej únie

V Bruseli 11. januára 2022  
(OR. en)

5171/1/22  
REV 1

LIMITE

EF 5  
ECOFIN 25  
ENV 17  
SUSTDEV 5

## POZNÁMKA

---

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Predmet:	Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2021: Udržateľné financovanie: na presmerovanie financovania smerom k udržateľným investíciám sú potrebné súdržnejšie opatrenia EÚ

---

Delegáciám v prílohe zasielame závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2021, ktoré vypracoval Výbor pre finančné služby a ktoré schválil Hospodársky a finančný výbor na svojom zasadnutí 10. januára 2022.

**Závery Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2021:**

**Udržateľné financovanie: na presmerovanie financovania smerom k udržateľným investíciám sú potrebné súdržnejšie opatrenia EÚ**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

1. BERIE NA VEDOMIE osobitnú správu Európskeho dvora audítorov (EDA) č. 22/2021 s názvom Udržateľné financovanie: na presmerovanie financovania smerom k udržateľným investíciám sú potrebné súdržnejšie opatrenia EÚ<sup>1</sup>;
2. PRIPOMÍNA závery zo zasadnutia Európskej rady z 21. októbra 2021<sup>2</sup>, v ktorých Európska rada „vyzýva na ambicióznú globálnu reakciu na zmenu klímy“, „pripomína záväzok EÚ a jej členských štátov naďalej zvyšovať financovanie opatrení v oblasti zmeny klímy“ a „vyzýva na vytvorenie ambiciózneho globálneho rámca pre biodiverzitu po roku 2020 s cieľom zastaviť a zvrátiť stratu biodiverzity“;
3. PRIPOMÍNA svoje najnovšie závery o financovaní opatrení v oblasti zmeny klímy<sup>3</sup>, a najmä v nich uvedený dôraz na urýchlené a ambiciózne vykonávanie Parížskej dohody a to, že je dôležité dosiahnuť rýchly a ambiciózny pokrok smerom k plneniu dlhodobých cieľov tejto dohody;

---

<sup>1</sup> 12110/21.

<sup>2</sup> EUCO 17/21.

<sup>3</sup> 12203/21.

4. OPÄTOVNE ZDÔRAZŇUJE, že to zahŕňa zosúladenie finančných tokov – verejných a súkromných, domácich a medzinárodných – s postupom vedúcim k nízkym emisiám skleníkových plynov a rozvoju odolnému voči zmene klímy, pri súbežnej podpore cieľov v oblasti zmiernovania zmeny klímy a adaptácie na ňu a s prihliadnutím na plnenie cieľov Parížskej dohody a Európskej zelenej dohody, v neposlednom rade prostredníctvom opatrení zameraných na prehlbenie únie kapitálových trhov;
5. ZDÔRAZŇUJE, že udržateľné financovanie a únia kapitálových trhov sú vzájomne sa podporujúce iniciatívy; UZNÁVA, že z hľadiska aktívneho prispievania k rozvoju udržateľného financovania je nevyhnutné pokročiť pri prehlbovaní únie kapitálových trhov, aby sa dosiahol jej maximálny potenciál a vplyv a aby bola prínosom pre všeobecné fungovanie európskeho kapitálového trhu;
6. Zároveň OPÄTOVNE POTVRDZUJE potrebu výrazne zvýšiť mobilizáciu súkromných finančných prostriedkov s cieľom pomôcť naplňovať Agendu OSN pre udržateľný rozvoj do roku 2030 a plniť jej 17 cieľov udržateľného rozvoja, ako aj akčný program z Addis Abeby prijatý na tretej medzinárodnej konferencii o financovaní rozvoja, ktorý je neoddeliteľnou súčasťou Agendy 2030 pre udržateľný rozvoj, a vykonávať Parížsku dohodu, ako aj posilniť dôležitú úlohu, ktorú môže v tejto súvislosti zohrávať verejná politika vrátane verejných financií a odvetvové plány;
7. Okrem toho v rovnakom duchu a so širšou ambíciou podpory udržateľného rastu ZDÔRAZŇUJE význam úplného vykonávania akčného plánu o udržateľnom financovaní z roku 2018 a ďalšieho naplňovania týchto ambícií, najmä vzhľadom na stratégiu financovania prechodu na udržateľné hospodárstvo, ktorú Komisia predložila v júli 2021<sup>4</sup>, a to aj pokiaľ ide o plnenie jej cieľov, v neposlednom rade cieľov spravodlivého prechodu a inkluzívnosti; V tejto súvislosti PRIPOMÍNA, že je dôležité zlepšiť prístup MSP a podnikateľov k udržateľnému a ekologickému financovaniu;

---

<sup>4</sup> Prijatá Európskou komisiou 6. júla 2021 (Stratégia financovania prechodu na udržateľné hospodárstvo | Európska komisia (europa.eu)).

8. ZDÔRAZŇUJE, že je dôležité zlepšiť konzistentnosť a zvýšiť transparentnosť legislatívneho rámca EÚ v oblasti udržateľného financovania a zjednodušiť ho; VYZÝVA Komisiu, aby podporovala medzinárodnú konzistentnosť a konkurencieschopnosť a vykonala komplexné preskúmanie účinnosti a konzistentnosti tohto legislatívneho rámca v súlade so stanovenými požiadavkami na podávanie správ;
9. DOMNIEVA SA, že táto stratégia je jedným z rôznych nástrojov verejnej politiky zakotvených v širšom rámci Európskej zelenej dohody, spoločne s rozpočtovými nástrojmi a fiškálnymi opatreniami na vnútroštátnej úrovni a na úrovni EÚ, národnými plánmi obnovy a odolnosti a primeraným stanovovaním cien uhlíka v rámci EÚ aj na celom svete;
10. ZDÔRAZŇUJE, že rámec politiky udržateľného financovania je navrhnutý tak, aby fungoval v kombinácii s inými politickými rámcami, ako je balík Fit for 55 a verejné financovanie, a že udržateľné financovanie je neoddeliteľnou súčasťou politiky v oblasti finančných služieb; OPĀTOVNE PODČIARKUJE, že rozsah investícií potrebných na udržateľnú transformáciu výrazne presahuje kapacitu verejného sektora, a preto je kľúčovým cieľom rámca udržateľného financovania nasmerovať súkromné finančné toky do príslušných hospodárskych činností;
11. Na základe uvedených skutočností KONŠTATUJE, že cieľom osobitnej správy Dvora audítorov je posúdiť, či Komisia prijíma správne opatrenia na presmerovanie súkromných a verejných financií do udržateľných investícií. Hoci treba uznať, že Komisia zameriava svoje opatrenia na zvýšenie transparentnosti na trhu, v osobitnej správe sa dospelo k záveru, že na dosiahnutie uvedeného cieľa sú potrebné jednotnejšie opatrenia EÚ, a predkladá sa v nej šesť odporúčaní uvádzaných nižšie;

12. Pokiaľ ide o dokončenie opatrení akčného plánu z roku 2018 a objasnenie mechanizmov dodržiavania predpisov a auditu, BERIE NA VEDOMIE zistenia a odporúčania uvedené v osobitnej správe, konkrétne, aby Komisia:
- dokončila oneskorené prvky, najmä pokiaľ ide o taxonómiu EÚ, a prijala nadväzujúce opatrenia v oblasti správy a riadenia spoločností;
  - objasnila mechanizmy na overovanie zosúladenia základných investícií finančných produktov s taxonómiou;
  - objasnila úlohu audítorov a orgánov dohľadu v rámci súvisiacich overovaní;
13. UZNÁVA, že cieľom taxonómie EÚ je plniť ústrednú a kľúčovú funkciu v štruktúre udržateľného financovania EÚ a posilniť vedúcu úlohu EÚ v celosvetovom meradle pri podpore financovania opatrení v oblasti klímy a udržateľného financovania;
14. Ďalej KONŠTATUJE, že súčasná fáza zavádzania taxonómie EÚ, ktorá sa vykonáva prostredníctvom delegovaného aktu o taxonómii EÚ v oblasti klímy prijatého Komisiou 4. júna 2021<sup>5</sup>, sa zameriava na podporu identifikácie environmentálne udržateľných činností a uľahčenie investícií do takýchto činností vrátane prechodných a podporných činností, ktoré významne prispievajú ku kvantitatívnym cieľom Parížskej dohody a k overovaniu takéhoto zosúladenia; VYZÝVA Komisiu, aby zvažila možnosti, ako spravodlivo a inkluzívne uznať úsilie o transformáciu, a aby pokračovala v zvažovaní začlenení ďalších cieľov týkajúcich sa udržateľnosti, ako sa stanovuje v doložke o preskúmaní nariadenia o taxonómii;

---

<sup>5</sup> Delegované nariadenie Komisie (EÚ) .../..., ktorým sa dopĺňa nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2020/852 stanovením technických kritérií preskúmania na určenie podmienok, za ktorých sa hospodárska činnosť označuje za významne prispievajúcu k zmierneniu zmeny klímy alebo adaptácii na zmenu klímy, a na určenie toho, či daná hospodárska činnosť výrazne nenasahuje na plnenie niektorého z iných environmentálnych cieľov (C/2021/2800 final – nadobudne účinnosť až po uverejnení v úradnom vestníku).

15. BERIE NA VEDOMIE možnú iniciatívu Komisie týkajúcu sa náležitej starostlivosti v oblasti ľudských práv a životného prostredia a ZDÔRAZŇUJE, že potreba a vhodnosť ďalšej regulácie správy a riadenia spoločností by sa mali preukázať prostredníctvom podkladov a posúdení vplyvu založených na dôkazoch, pričom by sa náležitá pozornosť mala venovať rôznym právnym a hospodárskym prostrediam v členských štátoch;
16. Takisto VYZÝVA Komisiu, aby v prípade potreby spolu s členskými štátmi ďalej objasnila opatrenia, na základe ktorých ich príslušné orgány vykonávajú dohľad nad zverejňovaním informácií o udržateľnosti zo strany účastníkov finančného trhu, s cieľom usilovať sa o konvergenciu dohľadu zabezpečením konzistentného uplatňovania právnych predpisov EÚ; a NABÁDA na dosiahnutie pokroku smerom k legislatívnemu schváleniu navrhovaných mechanizmov auditu podávania správ o udržateľnosti podnikov;
17. Pokiaľ ide o lepšie prispievanie k udržateľnému financovaniu stanovovaním cien emisií skleníkových plynov, BERIE NA VEDOMIE súvisiace zistenia a odporúčania uvedené v osobitnej správe, konkrétne, aby Komisia určila dodatočné opatrenia s cieľom zabezpečiť, aby sa v stanovení ceny emisií skleníkových plynov lepšie odrážali ich environmentálne náklady;
18. BERIE NA VEDOMIE závery z osobitnej správy, podľa ktorých opatrenia Komisie na presmerovanie súkromného financovania smerom k udržateľným investíciám nebudú účinné, ak sa do hospodárskych činností nepremietnu negatívne environmentálne a sociálne vedľajšie účinky.
19. DOMNIEVA SA, že politika finančného trhu musí dopĺňať širokú škálu politických nástrojov v oblasti klímy a zelenej transformácie, okrem iného aj pokiaľ ide o cenové riziká, náklady na neudržateľné činnosti a profil udržateľných investícií z hľadiska rizika a návratnosti, a že z tohto dôvodu je potrebné dosiahnuť ďalší pokrok, pokiaľ ide o opatrenia finančnej i nefinančnej politiky;

20. V tejto súvislosti BERIE NA VEDOMIE prácu Komisie na revízii systému EÚ na obchodovanie s emisiami a na nariadení o spoločnom úsilí, pričom zdôrazňuje, že je dôležité zachovať holistický pohľad na všetky navrhované a existujúce nástroje, ktoré by sa mohli použiť na dosiahnutie týchto cieľov, vrátane navrhovaného mechanizmu kompenzácie uhlíka na hraniciach, prepojenia s dodatočnými nástrojmi uvedenými v balíku Fit for 55, a potreby monitorovať ich kombinovaný vplyv, a to aj na úrovni jednotlivých členských štátov;
21. Pokiaľ ide o podávanie správ o výsledkoch Programu InvestEU v oblasti klímy a životného prostredia, BERIE NA VEDOMIE súvisiace zistenia a odporúčania uvedené v osobitnej správe, konkrétne, aby Komisia:
- zverejnila, aký objem financovania z Fondu InvestEU sa sleduje pomocou taxonómie EÚ;
  - informovala o výsledkoch príslušných ukončených finančných operácií súvisiacich s klímou;
22. KONŠTATUJE, že taxonómia nemusí byť jediným nástrojom na monitorovanie úsilia o transformáciu, a VYZÝVA Komisiu, aby pracovala na systéme podávania správ o klíme a udržateľnosti v rámci Programu InvestEU v súlade s príslušnými odporúčaniami Európskeho dvora audítorov a v spolupráci so všetkými príslušnými zainteresovanými stranami, ktoré sa podieľajú na implementácii Fondu InvestEU, najmä so skupinou Európskej investičnej banky (EIB) a národnými rozvojovými/podpornými bankami;
23. Pokiaľ ide o vytvorenie databázy udržateľných projektov, BERIE NA VEDOMIE súvisiace zistenia a odporúčania uvedené v osobitnej správe, konkrétne, aby Komisia:
- prioritne nasmerovala poradenskú podporu do oblastí a odvetví s vysokými potrebami udržateľných investícií, ale s nízkou kapacitou na tvorbu potrebných projektov;
  - v súvislosti s aktualizáciou národných energetických a klimatických plánov pomohla členským štátom zlepšiť úplnosť a konzistentnosť informácií o investičných potrebách;

24. POVAŽUJE za rozhodujúce, a to aj vzhľadom na uvedené závery Európskej rady, aby sa vyvinulo maximálne úsilie na lepšiu identifikáciu a uspokojenie nevyhnutných investičných potrieb v celej EÚ; VYZÝVA preto Komisiu, aby pokračovala v spolupráci s členskými štátmi, a to aj v kontexte vykonávania ich plánov obnovy a odolnosti, ako aj so všetkými príslušnými zainteresovanými stranami, aj pokiaľ ide o implementáciu Fondu InvestEU; VYZÝVA v tejto súvislosti na urýchlené uzavretie dohody medzi Komisiou a skupinou EIB ako jeho hlavným implementujúcim partnerom o osobitných podmienkach implementácie Fondu InvestEU;
25. Pokiaľ ide o uplatňovanie zásady „nespôsobať významnú škodu“ a kritérií taxonómie EÚ jednotne v celom rozpočte EÚ, BERIE NA VEDOMIE súvisiace zistenia a odporúčania uvedené v osobitnej správe, konkrétne, aby Komisia:
- uplatňovala zásadu „nespôsobať významnú škodu“ v súvislosti s celým rozpočtom EÚ;
  - zahrnula do návrhu revidovaného nariadenia o rozpočtových pravidlách zásadu „nespôsobať významnú škodu“;
  - plne začlenila kritériá taxonómie EÚ do metodiky EÚ na sledovanie opatrení v oblasti klímy, keď budú k dispozícii;
  - doplnila súčasné správy o tom, ako rozpočet EÚ prispieva na opatrenia v oblasti klímy, o zverejnenie výdavkov EÚ na oblasť klímy, s ktorými súvisí uplatňovanie 100 % koeficientu na základe kritérií taxonómie EÚ.
26. ZDÔRAZŇUJE, že na uplatňovanie zásady „nespôsobať významnú škodu“ v celom rozpočte EÚ je v prvom rade potrebné vypracovať koherentný a primerane harmonizovaný prístup na tento účel a že by sa okrem iného mala najprv zaviesť účinná metodika pre výdavky v oblasti klímy a biodiverzity; KONŠTATUJE, že takýto prístup by potom mal zabezpečiť dodržiavanie uvedenej zásady bez výrazného zvýšenia administratívnych nákladov; ZDÔRAZŇUJE, že na to, aby sa táto zásada mohla uplatňovať v rozpočtovej politike EÚ, je potrebné dôkladne zvážiť a vyhodnotiť jej potenciálny vplyv, a to aj na úrovni jednotlivých členských štátov;

27. **PODOTÝKA**, že príslušné rozpočtové nástroje a programy EÚ sa zaviedli, keď ešte taxonómia EÚ nebola stanovená;
28. **POZNAMENÁVA** však, že pokračujúce uplatňovanie koeficientov alebo iných noriem na sledovanie vplyvu, ktoré nie sú v súlade s taxonómiou EÚ, by mohlo v prípade verejného a súkromného spolufinancovania viesť k dojmu, že existujú dvojaké štandardy;
29. **ZDÔRAZŇUJE**, že taxonómia EÚ je určená na to, aby ju dobrovoľne využívali účastníci finančného trhu alebo emitenti, bez toho, aby boli dotknuté podnikateľské subjekty, na ktoré sa vzťahuje smernica o zverejňovaní nefinančných informácií, s cieľom zvýšiť transparentnosť a posilniť zverejňovanie, a zlepšiť tak fungovanie jednotného trhu;
30. Napriek tomu **UZNÁVA**, že v relevantných prípadoch a do určitej miery stále existuje priestor na ďalšie zlepšenie – na základe dôkladného posúdenia jednotlivých prípadov – pokiaľ ide o dôsledné uplatňovanie zásady „nespôsobovať škodu“ v rámci Európskej zelenej dohody a zásady „nespôsobovať významnú škodu“, ktorá je základom taxonómie EÚ, s cieľom dosiahnuť najvyššiu úroveň environmentálnej a prípadne sociálnej udržateľnosti, pri zohľadnení rôznych východiskových pozícií členských štátov a osobitných potrieb verejného investovania, podľa možnosti aj prostredníctvom národných plánov obnovy a odolnosti;

31. VYZÝVA Komisiu, aby preskúmala uskutočniteľnosť postupného zlepšovania zosúladenia príslušných ukazovateľov s taxonómiou EÚ s náležitým zreteľom na osobitosti a zložitost týchto nástrojov a programov, ako aj na posilnenie metodiky a podávania správ, pokiaľ ide o vplyv finančných operácií na klímu;
32. Komisiu tiež VYZÝVA, aby včas aktualizovala svoje oznámenie o výkonnostnom rámci pre rozpočet EÚ v medziach viacročného finančného rámca na roky 2021 – 2027<sup>6</sup>;
33. Pokiaľ ide o monitorovanie výsledkov akčného plánu o udržateľnom financovaní a stratégie financovania prechodu na udržateľné hospodárstvo a podávanie správ o nich, BERIE NA VEDOMIE zistenia a odporúčania uvedené v osobitnej správe, konkrétne, aby Komisia:
- vytvorila spoločné ukazovatele výkonnosti
  - podávala správy o vykonávaní akčného plánu a stratégie financovania prechodu na udržateľné hospodárstvo;
34. VÍTA tieto odporúčania Európskeho dvora audítorov a VYZÝVA Komisiu, aby prijala príslušné opatrenia;
35. VYZÝVA Komisiu, aby v spolupráci s členskými štátmi a inými príslušnými zainteresovanými stranami, najmä pokiaľ ide o implementáciu Programu InvestEU, napredovala v ďalšom posudzovaní a možnom vykonávaní uvedených odporúčaní Európskeho dvora audítorov a súvisiacich úvah a záverov Rady a aby od prvého štvrťroka 2022 pravidelne podávala Rade správy o pokroku.

---

<sup>6</sup> 9665/21.