



Bruxelles, 11 ianuarie 2022
(OR. en)

5171/1/22
REV 1

LIMITE

EF 5
ECOFIN 25
ENV 17
SUSTDEV 5

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți / Consiliul
Subiect:	Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2021 al Curții de Conturi Europene, intitulat „Finanțare durabilă: este nevoie de acțiuni mai coerente din partea UE pentru a redirecționa finanțarea către investiții durabile”

În anexă, se pun la dispoziția delegațiilor Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2021 al Curții de Conturi Europene, astfel cum au fost pregătite de Comitetul pentru servicii financiare și aprobate de Comitetul economic și financiar la 10 ianuarie 2022.

Concluziile Consiliului privind Raportul special nr. 22/2021 al CCE

„Finanțare durabilă: este nevoie de acțiuni mai coerente din partea UE pentru a redirecționa finanțarea către investiții durabile”

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE:

1. IA ACT de Raportul special al Curții de Conturi Europene (CCE) nr. 22/2021 intitulat „Finanțare durabilă: este nevoie de acțiuni mai coerente din partea UE pentru a redirecționa finanțarea către investiții durabile”¹;
2. REAMINTEȘTE concluziile reuniunii Consiliului European din 21 octombrie 2021², prin care Consiliul European „solicită un răspuns mondial ambițios la schimbările climatice”, „reamintește angajamentul UE și al statelor sale membre de a intensifica în continuare mobilizarea finanțării acțiunilor climatice” și „solicită un cadru global post-2020 pentru biodiversitate ambițios, cu scopul de a stopa declinul biodiversității și a asigura refacerea acesteia”;
3. REAMINTEȘTE cele mai recente concluzii ale sale privind finanțarea combaterii schimbărilor climatice³ și, în special, accentul pus de acestea pe punerea în aplicare urgentă și ambițioasă a Acordului de la Paris și pe importanța realizării unor progrese rapide și ambițioase în direcția îndeplinirii obiectivelor pe termen lung ale acordului respectiv;

¹ Doc. 12110/21.

² Doc. EUCO 17/21.

³ Doc. 12203/21.

4. REITEREAZĂ că acest lucru include corelarea fluxurilor de finanțare – publice și private, interne și internaționale – cu un parcurs către o dezvoltare cu emisii reduse de gaze cu efect de seră și rezilientă la schimbările climatice, sprijinind atât obiectivele de atenuare, cât și obiectivele de adaptare, în vederea respectării obiectivelor Acordului de la Paris și ale Pactului verde european, nu în ultimul rând prin măsuri care vizează aprofundarea uniunii piețelor de capital (UPC);
5. SUBLINIAZĂ că finanțarea durabilă și UPC sunt inițiative care se sprijină reciproc; RECUNOAȘTE că progresele în ceea ce privește aprofundarea UPC sunt esențiale pentru a contribui în mod activ la dezvoltarea finanțării durabile, astfel încât să își poată atinge potențialul și impactul maxim și să poată aduce beneficii activității globale de pe piața europeană de capital;
6. De asemenea, REAFIRMĂ atât necesitatea de a se spori în mod semnificativ mobilizarea finanțelor private pentru a contribui la îndeplinirea Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă a Organizației Națiunilor Unite și la atingerea celor 17 obiective de dezvoltare durabilă ale acesteia, la îndeplinirea Agendei de acțiune de la Addis Abeba a celei de a treia Conferințe internaționale privind finanțarea pentru dezvoltare, ca parte integrantă a Agendei 2030 pentru dezvoltare durabilă, și la punerea în aplicare a Acordului de la Paris, cât și rolul important de pârghie pe care politica publică, inclusiv finanțele publice, precum și foile de parcurs sectoriale îl pot juca în această privință;
7. SUBLINIAZĂ, în plus, în același spirit și cu obiectivul ambițios mai amplu de a promova creșterea durabilă, importanța punerii în aplicare depline a Planului de acțiune privind finanțarea durabilă pentru 2018 și a realizării în continuare a acestui obiectiv ambițios, reflectând în special Strategia pentru finanțarea tranziției către o economie durabilă, prezentată de Comisie în iulie 2021⁴, inclusiv în ceea ce privește îndeplinirea obiectivelor sale, nu în ultimul rând a celor privind tranziția echitabilă și incluziunea; REAMINTEȘTE, în această privință, importanța îmbunătățirii accesului IMM-urilor și al antreprenorilor la finanțare durabilă și ecologică;

⁴ Astfel cum a fost adoptată de Comisia Europeană la 6 iulie 2021 [Strategia pentru finanțarea tranziției către o economie durabilă | Comisia Europeană (europa.eu)].

8. SUBLINIAZĂ importanța îmbunătățirii coerenței, a simplității și a transparenței cadrului legislativ al UE privind finanțarea durabilă; INVITĂ Comisia să promoveze coerența și competitivitatea internațională și să efectueze o revizuire cuprinzătoare a eficacității și a coerenței cadrului legislativ respectiv, în conformitate cu cerințele de raportare stabilite;
9. CONSIDERĂ că strategia este unul dintre diferitele instrumente de politică publică integrate în cadrul mai larg al Pactului verde al UE, alături de instrumentele bugetare și măsurile fiscale naționale și de la nivelul UE, planurile naționale de redresare și reziliență și tarifarea adecvată a carbonului atât în UE, cât și la nivel mondial;
10. SUBLINIAZĂ că cadrul de politică privind finanțarea durabilă este conceput pentru a funcționa în combinație cu alte cadre de politică, cum ar fi pachetul „Pregătiți pentru 55” și finanțarea publică, și că finanțarea durabilă este o parte inerentă a politicii privind serviciile financiare; REITEREAZĂ faptul că, întrucât amploarea investițiilor necesare pentru o tranziție sustenabilă depășește cu mult capacitatea sectorului public, un obiectiv-cheie al cadrului privind finanțarea durabilă este canalizarea fluxurilor financiare private către activități economice relevante;
11. Având în vedere considerațiile de mai sus, IA ACT de faptul că raportul special al CCE urmărește să evalueze dacă Comisia a luat măsurile adecvate pentru a redirecționa finanțarea privată și publică către investiții durabile. Deși recunoaște faptul că Comisia și-a concentrat acțiunile asupra creșterii transparenței pieței, raportul special concluzionează că sunt necesare acțiuni mai coerente la nivelul UE pentru a atinge obiectivul menționat anterior și prezintă șase recomandări, analizate mai jos;

12. În ceea ce privește finalizarea măsurilor din planul de acțiune din 2018 și clarificarea mecanismelor de conformitate și de audit, IA ACT de constatări și recomandările prevăzute în raportul special, conform cărora Comisia ar trebui:
- să finalizeze elementele restante, în special pe cele legate de taxonomia UE, și să întreprindă acțiuni ulterioare privind guvernanta corporativă;
 - să clarifice mecanismele prin care se verifică alinierea la taxonomie a diferitor investiții subiacente produselor financiare;
 - să clarifice rolul auditorilor și al autorităților de supraveghere în verificările conexe;
13. RECUNOAȘTE că taxonomia UE este menită să îndeplinească o funcție centrală și esențială în arhitectura finanțării durabile a UE și să sprijine rolul de lider mondial al UE în promovarea combaterii schimbărilor climatice și a finanțării durabile;
14. IA ACT, de asemenea, de faptul că stadiul actual de implementare a taxonomiei UE, astfel cum are loc prin Actul delegat privind taxonomia UE în domeniul climei, adoptat de Comisie la 4 iunie 2021⁵, urmărește să sprijine identificarea activităților durabile din punctul de vedere al mediului și să faciliteze investițiile în astfel de activități, inclusiv în activități de tranziție și de facilitare, care contribuie în mod substanțial la obiectivele cantitative din Acordul de la Paris și la verificarea unei astfel de alinieri; INVITĂ Comisia să ia în considerare opțiuni de recunoaștere a eforturilor de tranziție într-un mod just și favorabil incluziunii, precum și să continue să reflecteze la posibilitatea includerii și a altor obiective de durabilitate, astfel cum se prevede în clauza de revizuire din Regulamentul privind taxonomia;

⁵ Regulamentul delegat (UE) .../... al Comisiei de completare a Regulamentului (UE) 2020/852 al Parlamentului European și al Consiliului prin stabilirea criteriilor tehnice de examinare pentru a determina condițiile în care o activitate economică se califică drept activitate care contribuie în mod substanțial la atenuarea schimbărilor climatice sau la adaptarea la schimbările climatice și pentru a stabili dacă activitatea economică respectivă aduce prejudicii semnificative vreunui dintre celelalte obiective de mediu (C/2021/2800 final - va intra în vigoare dacă și când va fi publicat în Jurnalul Oficial).

15. IA ACT de o posibilă inițiativă a Comisiei privind obligația de diligență în domeniul drepturilor omului și al mediului și SUBLINIAZĂ că necesitatea și caracterul adecvat al reglementării în continuare a guvernantei corporative ar trebui să fie demonstrate prin fundamentări bazate pe dovezi și evaluări ale impactului, acordând atenția cuvenită diferitelor contexte juridice și economice din statele membre;
16. De asemenea, INVITĂ Comisia să clarifice în continuare, împreună cu statele membre, mecanismele prin care autoritățile lor competente pot verifica informările în materie de durabilitate ale participanților la piața financiară, după caz, în vederea unei convergențe în materie de supraveghere prin asigurarea aplicării consecvente a legislației UE și ÎNCURAJEAZĂ înregistrarea de progrese în direcția aprobării legislative a măsurilor propuse pentru auditul raportărilor în materie de durabilitate ale întreprinderilor;
17. În ceea ce privește o contribuție sporită la finanțarea durabilă prin stabilirea unui preț pentru emisiile de gaze cu efect de seră, IA ACT de constatările din raportul special și de recomandarea aferentă adresată Comisiei, și anume de a identifica măsuri suplimentare menite să asigure faptul că prețul emisiilor de gaze cu efect de seră reflectă mai bine costurile de mediu ale acestora;
18. ARATĂ că, potrivit concluziei raportului special, acțiunile Comisiei întreprinse în vederea redirecționării finanțării private către investiții durabile nu vor fi eficace dacă efectele secundare sociale și de mediu negative nu vor fi incluse în activitățile economice.
19. CONSIDERĂ că politica privind piața financiară trebuie să completeze gama largă de instrumente de politică din domeniul climei și al tranziției verzi, inclusiv în ceea ce privește, printre altele, riscurile legate de stabilirea prețurilor, costurile activităților fără caracter durabil și profilul de risc/randament al investițiilor durabile și că, prin urmare, sunt necesare progrese suplimentare în ceea ce privește măsurile de politică atât financiară, cât și nefinanciară;

20. În consecință, IA ACT de activitatea Comisiei legată de revizuirea sistemului UE de comercializare a certificatelor de emisii și a Regulamentului privind partajarea eforturilor, subliniind, în același timp, importanța menținerii unei viziuni holistice asupra tuturor instrumentelor propuse și existente care ar putea fi utilizate pentru atingerea acestor obiective, inclusiv mecanismul propus de ajustare la frontieră în funcție de carbon, legătura cu instrumente suplimentare, astfel cum sunt prezentate în pachetul „Pregătiți pentru 55”, precum și necesitatea de a monitoriza impactul combinat al acestora, inclusiv la nivelul fiecărui stat membru;
21. În ceea ce privește raportarea cu privire la rezultatele InvestEU din punctul de vedere al climei și al mediului, IA ACT de constatări din raportul special și de recomandări aferente adresate Comisiei, și anume:
- de a prezenta volumul finanțării din InvestEU care face obiectul unei urmăriri a cheltuielilor pe baza taxonomiei UE;
 - de a raporta cu privire la rezultatele legate de climă obținute în cadrul operațiunilor de finanțare finalizate relevante;
22. OBSERVĂ că taxonomia ar putea să nu fie singurul instrument de monitorizare a eforturilor de tranziție și INVITĂ Comisia să depună eforturi în direcția unui sistem de raportare al InvestEU în domeniul climei și al durabilității, în conformitate cu recomandările relevante ale CCE și în cooperare cu toate părțile interesate relevante în ceea ce privește implementarea fondurilor InvestEU, în special Grupul Băncii Europene de Investiții (BEI) și băncile naționale de dezvoltare/promovare;
23. În ceea ce privește generarea unei rezerve de proiecte durabile, IA ACT de constatări din raportul special și de recomandări aferente adresate Comisiei, și anume:
- de a prioritiza sprijinul consultativ oferit regiunilor și sectoarelor în care este mare nevoie de investiții durabile, dar care au o capacitate scăzută de a genera proiectele necesare;
 - în privința actualizării planurilor naționale privind energia și clima, de a ajuta statele membre să îmbunătățească exhaustivitatea și coerența informațiilor cu privire la nevoile investiționale;

24. CONSIDERĂ că este esențial, inclusiv în lumina concluziilor Consiliului European menționate anterior, să se depună toate eforturile pentru o mai bună identificare și satisfacere a nevoilor de investiții necesare în întreaga UE; în consecință, INVITĂ Comisia să colaboreze în continuare cu statele membre, inclusiv în contextul punerii în aplicare a planurilor lor de redresare și reziliență, precum și cu toate părțile interesate relevante, inclusiv în ceea ce privește mobilizarea Fondului InvestEU; în acest sens, SOLICITĂ încheierea rapidă a acordului între Comisie și Grupul BEI, în calitate de principal partener de implementare, cu privire la termenele și condițiile specifice pentru implementarea Fondului InvestEU;
25. În ceea ce privește aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” și a criteriilor taxonomiei UE în mod coerent la nivelul de ansamblu al bugetului UE, IA ACT de constatări din raportul special și de recomandări aferente adresate Comisiei, și anume:
- de a aplica principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ” la nivelul de ansamblu al bugetului UE;
 - de a include în propunerea de revizuire a Regulamentului financiar principiul de „a nu prejudicia în mod semnificativ”;
 - de a asigura o deplină integrare a criteriilor taxonomiei UE în metodologia UE de urmărire a cheltuielilor legate de climă, pe măsură ce acestea devin disponibile;
 - de a completa raportarea actuală cu privire la contribuția bugetului UE la acțiunile climatice cu informații referitoare la cheltuielile UE legate de climă în cazul cărora se aplică un coeficient de 100 % pe baza criteriilor taxonomiei UE.
26. SUBLINIAZĂ că, pentru aplicarea principiului de „a nu prejudicia în mod semnificativ” în cadrul bugetului UE, este necesar, în primul rând, să se elaboreze în acest scop o abordare coerentă și armonizată în mod adecvat și că, printre altele, ar trebui să se stabilească mai întâi o metodologie eficace pentru cheltuielile legate de climă și biodiversitate; OBSERVĂ că o astfel de abordare ar trebui, prin urmare, să asigure respectarea principiului, fără a crește semnificativ costurile administrative; SUBLINIAZĂ că, înainte ca acest principiu să poată fi pus în aplicare în cadrul politicii bugetare a UE, este necesar să se analizeze și să se evalueze cu atenție impactul său potențial, inclusiv la nivelul fiecărui stat membru;

27. OBSERVĂ că instrumentele și programele bugetare relevante ale UE existente au fost lansate în absența unei taxonomii consacrate a UE;
28. Cu toate acestea, CONSTATĂ că aplicarea în continuare a unor coeficienți sau a altor standarde de urmărire a impactului care nu sunt în conformitate cu taxonomia UE ar putea conduce la percepția că se aplică standarde duble în cazul cofinanțării publice și private;
29. SUBLINIAZĂ că taxonomia UE este concepută pentru a fi utilizată în mod voluntar de participanții la piața financiară sau de emitenți, fără a aduce atingere societăților care intră sub incidența Directivei privind raportarea de informații nefinanciare, pentru a spori transparența și raportarea și, astfel, pentru a îmbunătăți funcționarea pieței unice;
30. Cu toate acestea, RECUNOAȘTE că există încă loc de îmbunătățire în continuare, acolo unde este cazul și în măsura posibilului, pe baza unei evaluări atente de la caz la caz, a aplicării consecvente a principiului de „a nu face rău” în temeiul Pactului verde al UE și a principiului de „a nu aduce prejudicii semnificative”, care stă la baza taxonomiei UE, vizând atingerea celor mai înalte niveluri de durabilitate din punctul de vedere al mediului și, după caz, de durabilitate socială, ținând seama, în același timp, de diferitele poziții de plecare ale statelor membre și de nevoile specifice de investiții publice, inclusiv, acolo unde este posibil, prin intermediul planurilor naționale de redresare și reziliență;

31. INVITĂ Comisia să examineze cât de fezabil este ca indicatorii relevanți să fie aliniați, treptat, în mai mare măsură la taxonomia UE, ținând seama în mod corespunzător de particularitățile și de complexitatea instrumentelor și programelor respective, și ca metodologia și raportarea în ceea ce privește impactul operațiunilor de finanțare asupra climei să fie îmbunătățite;
32. De asemenea, INVITĂ Comisia să își actualizeze în timp util Comunicarea privind cadrul de performanță pentru bugetul UE aferent CFM 2021-2027⁶;
33. În ceea ce privește monitorizarea Planului de acțiune privind finanțarea durabilă și a Strategiei pentru finanțarea tranziției către o economie durabilă, precum și raportarea cu privire la acestea, IA ACT de constatări din raportul special și de recomandări aferente adresate Comisiei, și anume:
- de a stabili indicatori de performanță comuni;
 - de a raporta cu privire la punerea în aplicare a planului de acțiune și a Strategiei pentru finanțarea tranziției către o economie durabilă;
34. SALUTĂ aceste recomandări ale CCE și INVITĂ Comisia să le dea curs în consecință;
35. INVITĂ Comisia ca, în cooperare cu statele membre și cu alte părți interesate relevante, în special în ceea ce privește implementarea InvestEU, să ia în considerare evaluarea suplimentară și posibila punere în aplicare a recomandărilor CCE de mai sus și a considerațiilor și concluziilor aferente ale Consiliului și să raporteze periodic Consiliului cu privire la progresele înregistrate, începând cu primul trimestru al anului 2022.

⁶ Doc. 9665/21.