



Raad van de  
Europese Unie

Brussel, 11 januari 2022  
(OR. en)

5171/1/22  
REV 1

**LIMITE**

EF 5  
ECOFIN 25  
ENV 17  
SUSTDEV 5

**NOTA**

---

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
Betreft:	Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 22/2021 van de Europese Rekenkamer "Duurzame financiering: consistentere EU-optreden nodig om financiering te heroriënteren naar duurzame investeringen"

---

Voor de delegaties gaan hierbij de conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 22/2021 van de Europese Rekenkamer, opgesteld door het Comité financiële diensten en op 10 januari 2022 goedgekeurd door het Economisch en Financieel Comité.

**Conclusies van de Raad over Speciaal verslag nr. 22/2021 van de Europese Rekenkamer**

**"Duurzame financiering: consistentere EU-optreden nodig om financiering te heroriënteren naar duurzame investeringen"**

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. NEEMT NOTA van Speciaal verslag nr. 22/2021 van de Europese Rekenkamer getiteld "Duurzame financiering: consistentere EU-optreden nodig om financiering te heroriënteren naar duurzame investeringen"<sup>1</sup>;
2. HERINNERT AAN de conclusies van de Europese Raad van 21 oktober 2021<sup>2</sup>, waarin deze "oproept tot een ambitieus mondiaal antwoord op de klimaatverandering", "herinnert aan de toezegging van de EU en haar lidstaten om hun klimaatfinanciering te blijven opvoeren", en "oproept tot een ambitieus mondiaal biodiversiteitskader voor de periode na 2020 dat erop gericht is het biodiversiteitsverlies te stoppen en om te buigen";
3. HERINNERT AAN zijn meest recente conclusies over klimaatfinanciering<sup>3</sup> en met name het pleidooi daarin voor een spoedige en ambitieuze uitvoering van de Overeenkomst van Parijs en voor een snelle en ambitieuze verwezenlijking van de langetermijndoelstellingen van die overeenkomst;

---

<sup>1</sup> Document 12110/21.

<sup>2</sup> Document EUCO 17/21.

<sup>3</sup> Document 12203/21.

4. HERHAALT dat geldstromen - publieke en particuliere, binnenlandse en internationale - daarbij in lijn moeten worden gebracht met een traject naar broeikasgasarme en klimaatbestendige ontwikkeling, zowel ten dienste van mitigatie- en adaptatiedoelstellingen als van de doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs en de Europese Green Deal, niet in de laatste plaats via maatregelen ter verdieping van de kapitaalmarktenunie (KMU);
5. BENADRUKT dat duurzame financiering en KMU positief op elkaar inwerken; ONDERKENT het essentiële belang van vooruitgang bij het verdiepen van de KMU om actief bij te dragen aan de ontwikkeling van duurzame financiering, opdat het potentieel en de impact daarvan wordt gemaximaliseerd en ten goede komt aan de activiteit op Europese kapitaalmarkt;
6. HERHAALT voorts dat er voor de uitvoering van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling van de Verenigde Naties en voor de verwezenlijking van de 17 duurzame-ontwikkelingsdoelstellingen daarvan, alsmede voor de uitvoering van de actieagenda van Addis Abeba van de derde internationale conferentie over ontwikkelingsfinanciering - als integraal onderdeel van de Agenda 2030 voor duurzame ontwikkeling - en voor de uitvoering van de Overeenkomst van Parijs, veel meer particuliere financiering moet worden gemobiliseerd, en dat overheidsbeleid, publieke financiering inbegrepen, alsmede sectorale routekaarten daarbij sterk als hefboom kunnen fungeren;
7. ACHT bovendien, in dezelfde geest en met de bredere ambitie om duurzame groei te bevorderen, VAN GROOT BELANG dat het actieplan voor duurzame financiering uit 2018 volledig wordt uitgevoerd en die ambitie verder wordt waargemaakt, dit alles met name in lijn met de in juli 2021 door de Commissie gepresenteerde strategie voor de financiering van de transitie naar een duurzame economie<sup>4</sup>, ook wat betreft de doelstellingen daarvan, niet in de laatste plaats de doelstelling van rechtvaardige transitie en de doelstelling van inclusiviteit; HERINNERT in dit verband AAN het belang van betere toegang tot duurzame en groene financiering voor kleine en middelgrote ondernemingen en ondernemers;

---

<sup>4</sup> Zoals aangenomen door de Europese Commissie op 6 juli 2021 (Strategie voor de financiering van de transitie naar een duurzame economie | Europese Commissie (europa.eu)).

8. BENADRUKT het belang van een consistentere, eenvoudiger en transparanter EU-wetgevingskader voor duurzame financiering; VERZOEKT de Commissie om de internationale consistentie en het concurrentievermogen te bevorderen en om overeenkomstig de vaste verslagleggingsvereisten de doeltreffendheid en consistentie van dat wetgevingskader uitgebreid te evalueren;
9. BESCHOUWT de strategie als een van meerdere instrumenten van overheidsbeleid van het bredere Green Deal-kader van de EU, naast nationale en Europese begrotingsinstrumenten en begrotingsmaatregelen, nationale herstel- en veerkrachtplannen, en adequate koolstof-beprijzing in de EU en wereldwijd;
10. BENADRUKT dat het beleidskader voor duurzame financiering bedoeld is om te worden gecombineerd met andere beleidskaders als het "Fit for 55"-pakket en met publieke financiering, en dat duurzame financiering integraal onderdeel is van het financiële diensten-beleid; HERHAALT dat de omvang van de investeringen die nodig zijn voor de duurzame transitie de mogelijkheden van de publieke sector ver te boven gaat, en het kader voor duurzame financiering daarom als belangrijke doelstelling heeft particuliere geldstromen naar relevante economische activiteiten te leiden;
11. MERKT in het licht van voorgaande op dat het speciaal verslag van de Rekenkamer tot doel heeft te beoordelen of de Commissie de juiste maatregelen heeft getroffen om particuliere en publieke financiering te heroriënteren naar duurzame investeringen. In het speciaal verslag onderkent de Rekenkamer dat de Commissie eerst en vooral gepoogd heeft de markt-transparantie te vergroten, maar geeft zij aan dat de EU ter verwezenlijking van voornoemd doel consistentere te werk moet gaan, en doet zij derhalve de zes hiernavolgende aanbevelingen;

12. NEEMT wat betreft de afronding van de maatregelen van het actieplan uit 2018 en de verduidelijking van de nalevings- en controleregelingen NOTA VAN de bevindingen en aanbevelingen in het speciaal verslag, te weten dat de Commissie:
- de resterende elementen afrondt, met name de EU-taxonomie, en dat zij vervolgmaatregelen neemt voor corporate governance;
  - de regelingen ter verificatie van beweringen dat onderliggende investeringen van financiële producten zijn afgestemd op de EU-taxonomie, verduidelijkt;
  - de rol van auditors en toezichthouders bij die verificaties verduidelijkt;
13. ONDERKENT de beoogde centrale en cruciale functie van de EU-taxonomie in de architectuur voor duurzame financiering van de EU en bij het bestendigen van de mondiale voortrekkersrol van de EU bij de bevordering van klimaatfinanciering en duurzame financiering;
14. STELT VOORTS VAST dat de huidige fase van de uitrol van de EU-taxonomie, uitgevoerd bij de op 4 juni 2021 door de Commissie aangenomen gedelegeerde EU-taxonomieverordening klimaat<sup>5</sup>, tot doel heeft bij te dragen tot enerzijds het vaststellen van ecologisch duurzame activiteiten zijn en het faciliteren van investeringen in die activiteiten, waaronder transitie- en faciliterende activiteiten, die substantieel bijdragen tot de kwantitatieve doelstellingen van de Overeenkomst van Parijs, en anderzijds tot het verifiëren van die afstemming; VERZOEKT de Commissie te bekijken op welke manieren transitie-inspanningen op rechtvaardige en inclusieve wijze kunnen worden erkend, alsmede om, zoals is bepaald in de herzieningsclausule van de taxonomieverordening, te blijven onderzoeken welke andere duurzaamheidsdoelstellingen opgenomen kunnen worden;

---

<sup>5</sup> Gedelegeerde Verordening (EU) .../... van de Commissie tot aanvulling van Verordening (EU) 2020/852 van het Europees Parlement en de Raad door technische screeningcriteria vast te stellen om de voorwaarden te bepalen waaronder een specifieke economische activiteit kan worden aangemerkt als substantieel bijdragend aan de mitigatie van klimaatverandering of de adaptatie aan klimaatverandering, en om uit te maken of die economische activiteit niet ernstig afbreuk doet aan een van de andere milieudoelstellingen (C/2021/2800 final - pas van kracht indien bekendgemaakt in het Publicatieblad, en vanaf het tijdstip van bekendmaking).

15. NEEMT NOTA van een mogelijk initiatief van de Commissie inzake zorgvuldigheidsvereisten op het gebied van mensenrechten en milieu en BENADRUKT dat aan de hand van empirisch onderbouwde grondslagen en effectbeoordelingen moet worden beoordeeld of verdere regulering van corporate governance al dan niet nodig en aangewezen is, daarbij terdege rekening houdend met de van lidstaat tot lidstaat verschillende juridische en economische omstandigheden;
16. VERZOEKT de Commissie voorts om samen met de lidstaten waar nodig nader uit te klaren hoe hun bevoegde autoriteiten toezicht kunnen houden op de informatieverschaffing over duurzaamheid door financiëlemarktdeelnemers, dit ten behoeve van convergentie van het toezicht via consistente toepassing van de EU-wetgeving; en SPOORT AAN tot vooruitgang met de goedkeuring van de voorgestelde wettelijke regelingen voor het toezicht op de duurzaamheidsrapportage door ondernemingen;
17. NEEMT, wat betreft de grotere bijdrage aan duurzame financiering door beprijzing van broeikasgasemissies, NOTA van de desbetreffende bevindingen en de aanbeveling in het speciaal verslag dat de Commissie er met aanvullende maatregelen voor zou moeten zorgen dat de prijs van broeikasgasemissies een betere weerspiegeling van de milieukosten vormt;
18. STELT VAST dat in het speciaal verslag wordt geconcludeerd dat de maatregelen van de Commissie om particuliere financiering te heroriënteren naar duurzame investeringen niet doeltreffend zullen zijn als negatieve neveneffecten op milieu- en sociaal gebied niet in de prijs van economische activiteiten worden opgenomen;
19. IS VAN MENING dat het financiëlemarktenbeleid het brede scala aan beleidsinstrumenten voor klimaat en groene transitie moet aanvullen, onder meer wat betreft beprijzingsrisico's, de kosten van niet-duurzame activiteiten en het risico-rendementsprofiel van duurzame investeringen, en dat zowel financiële als niet-financiële beleidsmaatregelen derhalve naar een hoger plan moeten worden getild;

20. NEEMT derhalve NOTA van de herziening van de EU-regeling voor de handel in emissierechten en de verordening inzake de verdeling van de inspanningen waaraan de Commissie momenteel werkt, en benadrukt zowel het belang van een holistische kijk op het geheel aan voorgestelde en bestaande instrumenten die voor deze doelstellingen kunnen worden ingezet, waaronder het voorgestelde mechanisme voor koolstofgrenscorrectie, als het verband met aanvullende instrumenten zoals uiteengezet in het "Fit for 55" -pakket en de noodzaak om, ook op lidstaatniveau, het gecombineerde effect ervan te monitoren;
21. Neemt, wat de rapportage over klimaat- en milieugerelateerde resultaten van InvestEU betreft, NOTA van de desbetreffende bevindingen en aanbevelingen in het speciaal verslag, namelijk dat de Commissie:
- openbaar maakt hoeveel InvestEU-financiering wordt getraceerd aan de hand van de EU-taxonomie;
  - verslag uitbrengt over de klimaatgerelateerde resultaten van relevante afgeronde financieringsverrichtingen;
22. MERKT OP dat de taxonomie wellicht niet het enige instrument voor het monitoren van de transitie-inspanningen is en VERZOEKT de Commissie om een InvestEU-rapportagesysteem over klimaat- en duurzaamheidsrapportage op te zetten, in lijn met de desbetreffende aanbevelingen van de Rekenkamer en in samenwerking met alle relevante bij de inzet van InvestEU-fondsen betrokken belanghebbenden, met name de Europese Investeringsbank Groep en nationale ontwikkelings- en stimuleringsbanken;
23. Neemt, wat het genereren van een reservoir aan duurzame projecten betreft, NOTA van de desbetreffende bevindingen en aanbevelingen in het speciaal verslag, namelijk dat de Commissie:
- het ondersteunend advies prioritair richt op de gebieden en sectoren met grote behoeften aan duurzame investeringen maar met geringe capaciteit om de nodige projecten te genereren;
  - de lidstaten, met het oog op de komende actualisering van de nationale energie- en klimaatplannen, helpt bij het verbeteren van de volledigheid en consistentie van de informatie over investeringsbehoeften;

24. ACHT het mede in het licht van bovengenoemde conclusies van de Europese Raad van cruciaal belang dat alles in het werk wordt gesteld om de noodzakelijke investeringsbehoeften in de hele EU beter in kaart te brengen en in die behoeften te voorzien; VERZOEKT de Commissie derhalve verder te werken met de lidstaten, ook bij de uitvoering van hun herstellen veerkrachtplannen, en met alle relevante belanghebbenden, ook wat betreft de inzet van InvestEU-middelen; ROEPT in dit verband de Commissie en haar belangrijkste uitvoerende partner, de EIB-groep, OP tot snelle sluiting van de overeenkomst over de specifieke voorwaarden voor de uitvoering van het InvestEU-fonds;
25. Neemt met betrekking tot de consistente toepassing binnen de gehele EU-begroting van zowel het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" als de criteria van de EU-taxonomie NOTA van de desbetreffende bevindingen en aanbevelingen in het speciaal verslag, namelijk dat de Commissie:
- het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" toepast binnen de gehele EU-begroting;
  - het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" opneemt in het voorstel voor een herziening van het Financieel Reglement;
  - de criteria van de EU-taxonomie volledig in de EU-methodologie voor de tracering van klimaatuitgaven integreert naarmate deze beschikbaar worden;
  - de huidige verslaglegging over de bijdrage van de EU-begroting aan klimaatactie aanvult door informatie te verschaffen over de klimaatgerelateerde EU-uitgaven waarvoor een coëfficiënt van 100 % wordt toegepast op basis van de criteria van de EU-taxonomie;
26. Benadrukt dat toepassing van het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" in de gehele EU-begroting pas mogelijk is als daarvoor een coherente en naar behoren geharmoniseerde aanpak is ontwikkeld, en dat er onder meer een doeltreffende methode voor klimaat- en biodiversiteitsuitgaven moet worden uitgewerkt; MERKT OP dat die aanpak de naleving van het beginsel moet waarborgen zonder aanzienlijke verhoging van de administratieve kosten; BENADRUKT dat de mogelijke impact van het beginsel, ook op het niveau van de afzonderlijke lidstaten, zorgvuldig moet worden onderzocht en geëvalueerd alvorens het in het begrotingsbeleid van de EU kan worden ingevoerd;

27. MERKT OP dat de betrokken EU-begrotingsinstrumenten en -programma's geïntroduceerd zijn zonder dat er een vaste EU-taxonomie was;
28. IS VAN MENING dat bij blijvende toepassing van coëfficiënten of andere impact-monitoringsnormen die niet met de EU-taxonomie overeenstemmen, de perceptie kan ontstaan dat publieke en particuliere medefinanciering met twee maten gemeten worden;
29. BENADRUKT dat de EU-taxonomie ontworpen is als vrijwillige tool voor financiële-marktdeelnemers of emittenten, behoudens ondernemingen die onder de richtlijn niet-financiële rapportage vallen, ten behoeve van grotere transparantie en betere rapportage en aldus een beter functionerende eengemaakte markt;
30. ZIET evenwel dat er, waar relevant en voor zover mogelijk, nog ruimte is voor verdere verbetering, op basis van een zorgvuldige beoordeling per geval, van de consistente toepassing van het niet-schadenbeginsel van de Europese Green Deal en het beginsel "geen ernstige afbreuk doen" als grondslag van de EU-taxonomie, waarbij gestreefd wordt naar het hoogst mogelijke ecologische en, in voorkomend geval, sociale duurzaamheidsniveau, daarbij rekening houdend met de van lidstaat tot lidstaat verschillende uitgangspunten en de specifieke behoeften aan overheidsinvesteringen, waar mogelijk onder meer middels nationale herstel- en veerkrachtplannen;

31. VERZOEKT de Commissie onderzoek te doen naar de haalbaarheid van een geleidelijke betere afstemming van de relevante indicatoren op de EU-taxonomie, daarbij terdege rekening houdend met de specifieke kenmerken en complexiteit van die instrumenten en programma's, alsmede naar de haalbaarheid van een betere methodiek en rapportage voor de klimaateffecten van financieringsverrichtingen;
32. VERZOEKT de Commissie tevens haar mededeling over het prestatiekader voor de EU-begroting in het meerjarig financieel kader 2021-2027<sup>6</sup> te gelegener tijd te actualiseren;
33. NEEMT wat betreft het monitoren van en verslag uitbrengen over het actieplan inzake duurzame financiering en de strategie voor de financiering van de transitie naar een duurzame economie NOTA VAN de bevindingen en aanbevelingen in het speciaal verslag, te weten dat de Commissie:
- gemeenschappelijke prestatie-indicatoren ontwikkelt;
  - verslag uitbrengt over de uitvoering van het actieplan en eventuele nieuwe strategieën inzake duurzame financiering;
34. Is INGENOMEN met de aanbevelingen van de Rekenkamer en VERZOEKT de Commissie er gevolg aan te geven;
35. VERZOEKT de Commissie om in samenwerking met de lidstaten en andere relevante belanghebbenden, met name wat de uitrol van InvestEU betreft, werk te maken van de verdere analyse en mogelijke uitvoering van de genoemde aanbevelingen van de Rekenkamer, alsmede de daarmee verband houdende overwegingen en conclusies van de Raad, en om de Raad vanaf het eerste kwartaal van 2022 regelmatig verslag over de vorderingen uit te brengen.

---

<sup>6</sup> Document 9665/21.