



Europos Sąjungos  
Taryba

Briuselis, 2022 m. sausio 11 d.  
(OR. en)

5171/1/22  
REV 1

LIMITE

EF 5  
ECOFIN 25  
ENV 17  
SUSTDEV 5

## PRANEŠIMAS

---

nuo:	Tarybos generalinio sekretoriato
kam:	Nuolatinių atstovų komitetui / Tarybai
Dalykas:	Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 22/2021 „Tvarus finansavimas: reikia nuoseklesnių ES veiksmų finansavimui į tvarias investicijas nukreipti“

---

Delegacijoms priede pateikiamos Finansinių paslaugų komiteto parengtos Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 22/2021, kurioms 2022 m. sausio 10 d. pritarė Ekonomikos ir finansų komitetas.

**Tarybos išvados dėl Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitos Nr. 22/2021**

**„Tvarus finansavimas: reikia nuoseklesnių ES veiksmų finansavimui į tvarias investicijas nukreipti“**

EUROPOS SĄJUNGOS TARYBA,

1. ATKREIPIA DĖMESĮ į Europos Audito Rūmų specialiąją ataskaitą Nr. 22/2021 „Tvarus finansavimas: reikia nuoseklesnių ES veiksmų finansavimui į tvarias investicijas nukreipti“<sup>1</sup>;
2. PRIMENA 2021 m. spalio 21 d. Europos Vadovų Tarybos išvadas<sup>2</sup>, kuriose Europos Vadovų Taryba „ragina užtikrinti plataus užmojo visuotinį atsaką į klimato kaitą“, „primena ES ir jos valstybių narių įsipareigojimą toliau didinti kovos su klimato kaita finansavimą“ ir „ragina parengti plataus užmojo pasaulinę biologinės įvairovės strategiją po 2020 m. siekiant sustabdyti biologinės įvairovės nykimą ir pakeisti šį procesą priešingu“;
3. PRIMENA savo naujausias išvadas dėl kovos su klimato kaita finansavimo<sup>3</sup>, kuriose ji visų pirma akcentuoja tai, kad būtina neatidėliotinai ir laikantis plataus užmojo įgyvendinti Paryžiaus susitarimą ir kad svarbu daryti sparčią ir ryžtingą pažangą siekiant ilgalaikių to susitarimo tikslų;

---

<sup>1</sup> Dok. 12110/21.

<sup>2</sup> Dok. EUCO 17/21.

<sup>3</sup> Dok. 12203/21.

4. PAKARTOJA, kad tai apima ir finansinių srautų – viešųjų, privačiųjų, šalies vidaus ar tarptautinių – suderinimą su mažo išmetamo šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekio ir klimato kaitos poveikiui atsparaus vystymosi scenarijumi, remiant tiek klimato kaitos švelninimo, tiek prisitaikymo prie jos tikslus ir siekiant Paryžiaus susitarimo ir Europos žaliojo kurso tikslų, be kita ko, taikant priemones, kuriomis siekiama stiprinti kapitalo rinkų sąjungą;
5. PABRĖŽIA, kad tvarus finansavimas ir kapitalo rinkų sąjungą yra viena kitą papildančios iniciatyvos; PRIPAŽIŠTA, kad pažanga stiprinant kapitalo rinkų sąjungą yra labai svarbus veiksnys siekiant aktyviai prisidėti prie tvaraus finansavimo plėtojimo, kad būtų galima pasiekti didžiausią jo potencialą ir poveikį ir kad jis būtų naudingas visai Europos kapitalo rinkos veiklai;
6. taip pat DAR KARTĄ PATVIRTINA, kad reikia gerokai padidinti privačiojo sektoriaus lėšų sutelkimą siekiant padėti realizuoti Jungtinių Tautų Darnaus vystymosi darbotvarkę iki 2030 m. bei pasiekti jos 17 darnaus vystymosi tikslų, taip pat Trečiosios tarptautinės vystymosi finansavimo konferencijos Adis Abebos veiksmų darbotvarkę, kuri yra neatsiejama Darnaus vystymosi darbotvarkės iki 2030 m. dalis, įgyvendinti Paryžiaus susitarimą ir įvykdyti svarbų sverto vaidmenį, kurį viešoji politika, įskaitant viešuosius finansus, taip pat sektorių veiksmų gairės gali atlikti šiuo atžvilgiu;
7. be to, vadovaudamasi tais pačiais principais ir platesnio masto užmoju skatinti tvarų augimą, PABRĖŽIA, kad svarbu visapusiškai įgyvendinti 2018 m. Tvaraus finansavimo veiksmų planą ir toliau siekti šio užmojo, visų pirma atsižvelgiant į 2021 m. liepos mėn. Komisijos pristatytą Perėjimo prie tvarios ekonomikos finansavimo strategiją<sup>4</sup>, be kita ko, kiek tai susiję su šios strategijos tikslų, ypač teisingos pertvarkos ir įtraukumo tikslų, pasiekimu; šiuo atžvilgiu PRIMENA, kad svarbu didinti MVĮ ir verslininkų prieigą prie tvaraus ir žaliojo finansavimo šaltinių;

---

<sup>4</sup> Europos Komisijos priimta 2021 m. liepos 6 d. (Perėjimo prie tvarios ekonomikos finansavimo strategija | Europos Komisija (europa.eu)).

8. PABRĖŽIA, kad svarbu didinti ES tvaraus finansavimo teisės aktų sistemos nuoseklumą, paprastumą ir skaidrumą; RAGINA Komisiją skatinti tarptautinį nuoseklumą ir konkurencingumą ir atlikti išsamią tos teisės aktų sistemos veiksmingumo ir nuoseklumo peržiūrą laikantis nustatytų ataskaitų teikimo reikalavimų;
9. MANO, kad minėta strategija yra viena iš įvairių viešosios politikos priemonių, įtvirtintų platesnėje ES žaliojo kurso sistemoje, kartu su nacionalinėmis ir ES lygmens biudžeto priemonėmis ir fiskalinėmis priemonėmis, nacionaliniais ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planais ir tinkamu anglies dioksido apmokestinimu tiek ES, tiek visame pasaulyje;
10. PABRĖŽIA, kad tvaraus finansavimo politikos sistema parengta taip, kad veiktų kartu su kitomis politikos sistemomis, pvz., 55 proc. tikslo priemonių rinkiniu ir viešuoju finansavimu, ir kad tvarus finansavimas yra neatsiejama finansinių paslaugų politikos dalis; PAKARTOJA, kad tvariam perėjimui reikalingų investicijų mastas gerokai viršija viešojo sektoriaus pajėgumus, todėl pagrindinis tvaraus finansavimo sistemos tikslas yra nukreipti privačiojo sektoriaus finansinius srautus į atitinkamą ekonominę veiklą;
11. atsižvelgdama į tai, kas išdėstyta pirmiau, ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad Europos Audito Rūmų specialiosios ataskaitoje siekiama įvertinti, ar Komisija ėmėsi tinkamų veiksmų, kad finansavimas privačiojo ir viešojo sektorių lėšomis būtų nukreiptas į tvarias investicijas. Nors specialiojoje ataskaitoje pripažįstama, kad Komisija savo veiksmus sutelkė į skaidrumo rinkoje didinimą, joje daroma išvada, kad pirmiau nurodytam tikslui pasiekti reikia nuoseklesnių ES veiksmų, ir pateikiamos šešios toliau aptariamoms rekomendacijos;

12. kalbant apie 2018 m. veiksmų plano priemonių rengimo užbaigimą ir atitikties ir audito tvarkos patikslinimą, ATKREIPA DĖMESĮ į specialiojoje ataskaitoje nustatytas išvadas ir rekomendacijas, visų pirma rekomendaciją, kad Komisija:
- baigtų rengti likusius elementus, visų pirma susijusius su ES taksonomija, ir imtųsi tolesnių veiksmų įmonių valdymo atžvilgiu;
  - patikslintų tvarką, pagal kurią būtų tikrinama, ar su finansiniais produktais susijusios investicijos yra suderintos su taksonomija;
  - patikslintų auditorių ir priežiūros institucijų vaidmenį susijusiuose tikrinimuose.
13. PRIPAŽIŠTA, kad ES taksonomija turės atlikti pagrindinę ir esminę funkciją ES tvaraus finansavimo struktūroje ir ja bus grindžiama ES lyderystė pasaulyje skatinant kovos su klimato kaita ir tvarų finansavimą;
14. be to, PAŽYMI, kad dabartiniu ES taksonomijos, įgyvendinamos 2021 m. birželio 4 d. Komisijos priimtu ES taksonomijos deleguotuoju aktu klimato klausimais<sup>5</sup>, diegimo etapu siekiama padėti nustatyti aplinkos atžvilgiu tvarią veiklą ir palengvinti investicijas į tokią veiklą, įskaitant perėjimo ir sąlygas sudarančią veiklą, kuria svariai prisidedama prie Paryžiaus susitarime nustatytų kiekybinių tikslų įgyvendinimo ir tokio suderinimo tikrinimo; PRAŠO Komisijos apsvarstyti galimybes teisingai ir įtraukiai pripažinti perėjimo pastangas, taip pat toliau svarstyti galimybes įtraukti kitus tvarumo tikslus, kaip numatyta Taksonomijos reglamento peržiūros sąlygoje;

---

<sup>5</sup> Komisijos deleguotasis reglamentas (ES) .../..., kuriuo Europos Parlamento ir Tarybos reglamentas (ES) 2020/852 papildomas nustatant techninės analizės kriterijus, pagal kuriuos nustatoma, kokiomis sąlygomis ekonominė veikla laikoma svariai prisidedančia prie klimato kaitos švelninimo arba prisitaikymo prie jos ir ar ta ekonominė veikla nedaro reikšmingos žalos kitiems aplinkos tikslams (C/2021/2800 final – galios tik jeigu ir kai bus paskelbtas Oficialiajame leidinyje).

15. ATKREPIA DĖMESĮ į galimą Komisijos iniciatyvą dėl žmogaus teisių bei išsamaus patikrinimo aplinkos srityje ir AKCENTUOJA, kad įmonių valdymo tolesnio reglamentavimo būtinybę ir tikslingumą reikėtų pademonstruoti įrodymais pagrįstais motyvais ir poveikio vertinimais, deramai atsižvelgiant į skirtingą teisinę ir ekonominę aplinką valstybėse narėse;
16. taip pat PRAŠO Komisijos labiau patikslinti su valstybėmis narėmis tvarką, kurios laikydamosi jų kompetentingos institucijos, prireikus, vykdytų finansų rinkų dalyvių priežiūrą, kiek tai susiję su jų atskleidžiama finansine informacija, susijusia su tvarumu, siekiant priežiūros konvergencijos užtikrinant nuoseklų ES teisės aktų taikymą; ir SKATINA pažangą darbe siekiant, kad teisėkūros institucijos patvirtintų siūlomą įmonių informacijos apie tvarumą teikimo audito tvarką;
17. kalbant apie geresnį prisidėjimą prie tvaraus finansavimo apmokestinant išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį, ATKREIPIA DĖMESĮ į specialiojoje ataskaitoje nustatytas išvadas ir rekomendacijas, visų pirma rekomendaciją, kad Komisija nustatytų papildomų priemonių, kuriomis siekiama užtikrinti, kad apmokestinant išmetamą šiltnamio efektą sukeliančių dujų kiekį būtų labiau atsižvelgiama į aplinkos apsaugos sąnaudas;
18. PRIPAŽIŠTA specialioje ataskaitoje daromą išvadą, kad Komisijos veiksmai nukreipiant finansavimą privačiojo sektoriaus lėšomis į tvarias investicijas nebus veiksmingi, jei į ekonominės veiklos kainą nebus įtrauktas neigiamas šalutinis poveikis aplinkai ir visuomenei;
19. LAIKOSI NUOMONĖS, kad finansų rinkų politika turi papildyti įvairias su klimato kaita susijusias ir žaliosios pertvarkos politikos priemones, be kita ko, kalbant apie, *inter alia*, apmokestinimo riziką, netvarios veiklos sąnaudas ir tvarių investicijų rizikos ir grąžos profilį, ir kad todėl reikia toliau daryti pažangą tiek finansinių, tiek nefinansinių politikos priemonių atžvilgiu;

20. atitinkamai ATKREIPIA DĖMESĮ į Komisijos vykdomą darbą siekiant peržiūrėti ES apyvartinių taršos leidimų prekybos sistemą ir Pastangų pasidalijimo reglamentą, kartu pabrėždama, kad svarbu laikytis holistinio požiūrio į visas siūlomas ir esamas priemones, kurias būtų galima panaudoti šiems tikslams pasiekti, be kita ko, siūlomą pasienio anglies dioksido korekcinį mechanizmą, sąsają su papildomomis priemonėmis, kaip apibrėžta 55 % tikslo priemonių rinkinyje, ir būtinybę stebėti jų bendrą poveikį, įskaitant individualių valstybių narių lygmeniu;
21. kalbant apie programos „InvestEU“ su klimatu ir aplinka susijusių rezultatų ataskaitų teikimą, ATKREIPIA DĖMESĮ į specialiojoje ataskaitoje nustatytas atitinkamas išvadas ir rekomendacijas, visų pirma rekomendaciją, kad Komisija:
- atskleistų, kokia programos „InvestEU“ finansavimo dalis yra stebima naudojant ES taksonomiją;
  - teiktų ataskaitas apie atitinkamų užbaigtų finansavimo operacijų su klimatu susijusių rezultatų;
22. ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad taksonomija nebūtinai yra vienintelė priemonė pertvarkos pastangoms stebėti, ir PRAŠO Komisijos stengtis įdiegti programos „InvestEU“ su klimatu susijusių ataskaitų ir tvarumo ataskaitų teikimo sistemą, laikantis atitinkamų Europos Audito Rūmų rekomendacijų ir bendradarbiaujant su visais atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais naudojant „InvestEU“ fondo lėšas, visų pirma su Europos investicijų banko (EIB) grupe ir nacionaliniais plėtros / skatinamojo finansavimo bankais;
23. kalbant apie tvarių projektų bazės kūrimą, ATKREIPIA DĖMESĮ į specialiojoje ataskaitoje nustatytas atitinkamas išvadas ir rekomendacijas, visų pirma rekomendaciją, kad Komisija:
- teiktų prioritetą konsultacinei paramai tose srityse ir sektoriuose, kuriuose yra didelis tvarių investicijų poreikis, bet nedideli pajėgumai kurti reikalingus projektus;
  - kalbant apie nacionalinių energetikos ir klimato srities veiksmų planų atnaujinimą, padėtų valstybėms narėms užtikrinti išsamesnės ir nuoseklesnės informacijos apie investicijų poreikį pateikimą;

24. MANO, kai yra labai svarbu (be kita ko, atsižvelgiant į pirmiau minėtas Europos Vadovų Tarybos išvadas) dėti visas pastangas siekiant geriau nustatyti ir patenkinti būtiną investicijų poreikį visoje ES; atitinkamai PRAŠO Komisijos toliau dirbti su valstybėmis narėmis, be kita ko, jų nacionalinių ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planų įgyvendinimo kontekste, taip pat su visais atitinkamais suinteresuotaisiais subjektais, be kita ko, kiek tai susiję su „InvestEU“ fondo lėšų naudojimu; šiuo atžvilgiu RAGINA greitai sudaryti Komisijos ir EIB grupės, kuri yra jos pagrindinė programos „InvestEU“ įgyvendinimo partnerė, susitarimą dėl konkrečių „InvestEU“ fondo įgyvendinimo sąlygų;
25. kalbant apie nuoseklų reikšmingos žalos nedarymo principo ir ES taksonomijos kriterijų taikymą visam ES biudžetui, ATKREIPA DĖMESĮ į specialiojoje ataskaitoje nustatytas atitinkamas išvadas ir rekomendacijas, visų pirma rekomendaciją, kad Komisija:
- taikytų reikšmingos žalos nedarymo principą visam ES biudžetui;
  - įtrauktų reikšmingos žalos nedarymo principą į peržiūrėto Finansinio reglamento pasiūlymą;
  - visiškai integruotų ES taksonomijos kriterijus į ES veiksmų klimato srityje stebėjimo metodiką, kai tik jie bus parengti;
  - papildytų dabartinę ataskaitą dėl ES biudžeto indėlio į klimato politiką teikimą pateikiant informaciją apie ES klimato srities išlaidas, susijusias su 100 % koeficiento taikymu pagal ES taksonomijos kriterijus;
26. PABRĖŽIA, kad siekiant taikyti reikšmingos žalos nedarymo principą visam ES biudžetui, pirmiausia būtina nustatyti nuoseklų ir tinkamai suderintą požiūrį tuo tikslu, ir kad, *inter alia*, visų pirma turėtų būti parengta veiksminga su klimato srities ir biologinės įvairovės srities išlaidomis susijusi metodika; ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad atitinkamai tokiu požiūriu to principo laikymasis būtų užtikrintas pernelyg nepadidinant administracinių išlaidų; PABRĖŽIA, jog tam, kad šį principą būtų galima įgyvendinti ES biudžeto politikoje, prieš tai būtina atidžiai apsvarstyti ir įvertinti jo galimą poveikį, be kita ko, individualių valstybių narių lygmeniu;

27. ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad galiojančios atitinkamos ES biudžeto priemonės ir programos buvo įdiegtos neturint nustatytos ES taksonomijos;
28. vis dėlto ATKREIPIA DĖMESĮ į tai, kad dėl tolesnio ES taksonomijos neatitinkančių koeficientų ar kitų poveikio stebėjimo standartų taikymo gali atrodyti, kad galioja dvigubi standartai bendro finansavimo viešojo ir privačiojo sektorių lėšomis atveju;
29. PABRĖŽIA, kad ES taksonomija skirta finansų rinkų dalyviams ar emitentams naudoti savanoriškai, nedarant poveikio įmonėms, kurioms taikoma Nefinansinės informacijos atskleidimo direktyva, siekiant padidinti skaidrumą ir pagerinti ataskaitų teikimą, taigi, pagerinti bendrosios rinkos veikimą;
30. vis dėlto PRIPAŽIŠTA, kad dar yra galimybių toliau tobulinti (kai tai aktualu ir tiek, kiek įmanoma), remiantis kiekvienu atveju atliktu atidžiu vertinimu, nuoseklų žalos nedarymo principo taikymą pagal ES žaliąjį kursą ir reikšmingos žalos nedarymo principą, kuriuo grindžiama ES taksonomija, siekiant aukščiausių lygių aplinkosauginio ir, kai aktualu, socialinio tvarumo, kartu atsižvelgiant į skirtingą valstybių narių pradinę padėtį ir konkrečių viešųjų investicijų poreikį, be kita ko, kai įmanoma, pasitelkiant nacionalinius ekonomikos gaivinimo ir atsparumo didinimo planus;

31. PRAŠO Komisijos išnagrinėti galimybę palaipsniui didinti atitinkamų rodiklių suderinimą su ES taksonomija, deramai atsižvelgiant į tų priemonių ir programų specifiškumą ir sudėtingumą, taip pat galimybę stiprinti metodiką ir ataskaitų teikimą finansavimo operacijų poveikio klimatui atžvilgiu;
32. ir PRAŠO Komisijos tinkamu laiku atnaujinti savo Komunikatą dėl ES biudžetui pagal 2021–2027 m. daugiametę finansinę programą skirtą veiklos peržiūros plano<sup>6</sup>;
33. kalbant apie tvaraus finansavimo veiksmų plano ir perėjimo prie tvarios ekonomikos finansavimo strategijos stebėseną ir jų įgyvendinimo ataskaitų teikimą, ATKREIPA DĖMESĮ į specialiojoje ataskaitoje nustatytas atitinkamas išvadas ir rekomendacijas, visų pirma rekomendaciją, kad Komisija:
- parengtų bendrus veiklos rezultatų rodiklius;
  - teiktų ataskaitas dėl minėto veiksmų plano ir perėjimo prie tvarios ekonomikos finansavimo strategijos įgyvendinimo;
34. PALANKIAI VERTINA Europos Audito Rūmų rekomendacijas ir PRAŠO Komisijos atitinkamai į jas atsižvelgti;
35. PRAŠO Komisijos, bendradarbiaujant su valstybėmis narėmis ir kitais suinteresuotaisiais subjektais, visų pirma, kiek tai susiję su „InvestEU“ naudojimu, tęsti pirmiau minėtų Europos Audito Rūmų rekomendacijų ir susijusių Tarybos pasvarstymų ir išvadų vertinimą bei galimą įgyvendinimą ir pradėdant pirmuoju 2022 m. ketvirčiu reguliariai teikti Tarybai pažangos ataskaitas.

---

<sup>6</sup> Dok. 9665/21