



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2022. január 11.
(OR. en)

5171/1/22
REV 1

LIMITE

EF 5
ECOFIN 25
ENV 17
SUSTDEV 5

FELJEGYZÉS

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Címzett:	az Állandó Képviselők Bizottsága/a Tanács
Tárgy:	A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 22/2021. sz., „Fenntartható finanszírozás: Következetesebb uniós fellépésre van szükség ahhoz, hogy a finanszírozási források fenntartható beruházásokra irányuljanak” című különjelentéséről

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az Európai Számvevőszék 22/2021. sz. különjelentéséről szóló, a Pénzügyi Szolgáltatásokkal Foglalkozó Bizottság által kidolgozott tanácsi következtetéseket, amelyekről a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság 2022. január 10-én megállapodott.

A Tanács következtetései az Európai Számvevőszék 22/2021. sz.,

„Fenntartható finanszírozás: Következetesebb uniós fellépésre van szükség ahhoz, hogy a finanszírozási források fenntartható beruházásokra irányuljanak” című különjelentéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

1. NYUGTÁZZA az Európai Számvevőszék 22/2021. sz., „Fenntartható finanszírozás: Következetesebb uniós fellépésre van szükség ahhoz, hogy a finanszírozási források fenntartható beruházásokra irányuljanak” című különjelentését¹;
2. EMLÉKEZTET az Európai Tanács 2021. október 21-i ülésén elfogadott következtetésekre², amelyekben az Európai Tanács „ambiciózus világszintű reagálást sürget az éghajlatváltozással kapcsolatban”, „emlékeztet az EU-nak és tagállamainak a klímafinanszírozás további növelésével kapcsolatos kötelezettségvállalására”, valamint „szorgalmazza, hogy ambiciózus 2020 utáni globális keret jöjjön létre a biológiai sokféleségre vonatkozóan annak érdekében, hogy meg lehessen állítani és vissza lehessen fordítani a biológiai sokféleség csökkenését”;
3. EMLÉKEZTET az éghajlatváltozás elleni küzdelem finanszírozásáról szóló legutóbbi következtetéseire³, és különösen annak a Párizsi Megállapodás sürgős feladatként történő, ambiciózus végrehajtására, valamint a Megállapodás hosszú távú célkitűzéseinek elérése érdekében történő gyors és ambiciózus előrelépés fontosságára helyezett hangsúlyát;

¹ 12110/21.

² EUCO 17/21.

³ 12203/21.

4. ÚJÓLAG KIEMELI, hogy ez magában foglalja azt is, hogy – mind az állami, mind a magán, illetve mind a belföldi, mind a nemzetközi – pénzügyi források áramlását összhangba kell hozni az üvegházhatású gázok alacsonyabb szintű kibocsátására és az éghajlatváltozással szembeni ellenálló képesség fejlesztésére irányuló erőfeszítésekkel, hogy támogatni kell az éghajlatváltozás mérséklésére és az ahhoz való alkalmazkodásra irányuló célkitűzéseket egyaránt, mégpedig annak érdekében, hogy megvalósuljanak a Párizsi Megállapodás és az európai zöld megállapodás célkitűzései, nem utolsósorban a tőkepiaci unió elmélyítését célzó intézkedések révén;
5. HANGSÚLYOZZA, hogy a fenntartható finanszírozás és a tőkepiaci unió egymást kölcsönösen támogató kezdeményezések; TUDATÁBAN VAN annak, hogy a tőkepiaci unió elmélyítése terén tett előrelépés elengedhetetlen a fenntartható finanszírozás fejlesztéséhez való aktív hozzájáruláshoz, hogy így megvalósulhasson az abban rejlő maximális potenciál és teljeskörűen kifejthesse hatását, és szolgálhassa az európai tőkepiaci tevékenység egészét;
6. Emellett ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI, hogy egyrészt jóval erőteljesebben kell mozgósítani a magánfinanszírozást az Egyesült Nemzetek 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrendje, illetve az abban meghatározott 17 fenntartható fejlődési cél megvalósítása, a harmadik nemzetközi fejlesztésfinanszírozási konferencia addisz-abebai cselekvési programjának a 2030-ig tartó időszakra vonatkozó fenntartható fejlődési menetrend szerves részeként történő végrehajtása, illetve a Párizsi Megállapodás végrehajtása érdekében, másrészt hogy a közpolitika – beleértve a közfinanszírozást – és az ágazati ütemtervek e tekintetben fontos katalizátorszerepet tölthetnek be;
7. HANGSÚLYOZZA továbbá – ugyanebben a szellemben, illetve a fenntartható növekedés előmozdítására irányuló szélesebb körű ambícióval –, hogy fontos maradéktalanul végrehajtani a fenntartható növekedés finanszírozására irányuló, 2018. évi cselekvési tervet, és továbbhaladni e törekvés megvalósítása érdekében, tükrözve különösen a Bizottság által 2021 júliusában előterjesztett, a fenntartható gazdaságra való átállás finanszírozására irányuló stratégiát⁴, többek között az abban foglalt célkitűzések – nem utolsósorban az igazságos átmenet és az inkluzivitás – megvalósítása tekintetében; EMLÉKEZTET e tekintetben arra, hogy fontos javítani a kkv-k és a vállalkozók fenntartható és környezetbarát finanszírozáshoz jutását;

⁴ Az Európai Bizottság által 2021. július 6-án elfogadott formában (A fenntartható gazdaságra való átállás finanszírozási stratégiája) | Európai Bizottság (europa.eu)).

8. HANGSÚLYOZZA annak jelentőségét, hogy javuljon a fenntartható finanszírozásra vonatkozó uniós jogszabályi keret következetessége, egyszerűsége és átláthatósága; FELKÉRI a Bizottságot, hogy mozdítsa elő a nemzetközi konzisztenciát és versenyképességet, és a megállapított jelentéstételi követelményekkel összhangban végezze el a jogszabályi keret hatékonyságának és következetességének átfogó felülvizsgálatát;
9. ÚGY VÉLI, hogy a stratégia az uniós zöld megállapodás tágabb keretébe ágyazott különböző közpolitikai eszközök egyike, a nemzeti és uniós szintű költségvetési eszközökkel és költségvetési intézkedésekkel, a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervekkel, illetve a – mind az EU-n belüli, mind a világszintű – megfelelő szén-dioxid-árazással együtt;
10. HANGSÚLYOZZA, hogy a fenntartható finanszírozás szakpolitikai keretét úgy alakították ki, hogy más szakpolitikai keretekkel, például az „Irány az 55%!” intézkedéscsomaggal és a közfinanszírozással együtt működjön, valamint hogy a fenntartható finanszírozás a pénzügyi szolgáltatásokra vonatkozó szakpolitika szerves részét képezi; ÚJÓLAG HANGSÚLYOZZA, hogy mivel a fenntartható átálláshoz szükséges beruházások mértéke jóval meghaladja a közszféra kapacitását, a fenntartható finanszírozási keret egyik fő célkitűzése, hogy a magánfinanszírozás áramlását a releváns gazdasági tevékenységek felé irányítsa;
11. A fenti megfontolások fényében MEGÁLLAPÍTJA, hogy a Számvevőszék különjelentésének célja annak értékelése, hogy a Bizottság megfelelő intézkedéseket hozott-e annak érdekében, hogy a magán- és a közfinanszírozást a fenntartható beruházások felé irányítsa. A különjelentés elismeri, hogy a Bizottság intézkedései a piaci átláthatóság növelésére összpontosultak, ugyanakkor megállapítja, hogy a fent említett cél eléréséhez következetesebb uniós fellépésre van szükség, és az alábbiakban részletezett hat ajánlást fogalmaz meg;

12. A 2018-as cselekvési terv intézkedéseinek végrehajtását és a megfeleléssel és az ellenőrzéssel kapcsolatos rendelkezések egyértelműbbé tételét illetően NYUGTÁZZA a különjelentésben foglalt megállapításokat és ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a Bizottság:
- fejezze be a hiányzó elemeket, különös tekintettel az uniós taxonómiára, és kövesse nyomon a vállalatirányítás területére vonatkozó intézkedéseket,
 - pontosítsa az arra vonatkozó rendelkezéseket, hogy hogyan kell ellenőrizni a pénzügyi termékek mögöttes befektetéseinek a taxonómiához való igazodását,
 - pontosítsa, hogy mi az ellenőrök és a felügyeleti szervek szerepe a vonatkozó ellenőrzések során;
13. TUDATÁBAN VAN annak, hogy a jogalkotók szándéka szerint az uniós taxonómiának központi és kulcsfontosságú szerepet kell betöltenie az EU fenntartható finanszírozási struktúrájában, és alá kell támasztania az EU globális vezető szerepét a klímafinanszírozás és a fenntartható finanszírozás előmozdításában;
14. MEGÁLLAPÍTJA továbbá, hogy az uniós taxonómia alkalmazása jelenlegi, a Bizottság által 2021. június 4-én elfogadott, az éghajlat-politikai uniós taxonómiáról szóló felhatalmazáson alapuló jogi aktus⁵ révén végrehajtott szakaszának célja a környezeti szempontból fenntartható tevékenységek azonosításának támogatása, valamint az olyan – többek között átállási, illetve támogató – tevékenységekbe történő beruházások elősegítése, amelyek jelentősen hozzájárulnak a Párizsi Megállapodás mennyiségi céljaihoz, továbbá ezen megfelelés ellenőrzése; FELKÉRI a Bizottságot, hogy mérlegelje az átállásra irányuló erőfeszítések igazságos és inkluzív módon történő elismerésének lehetőségeit, valamint hogy a taxonómiai rendelet felülvizsgálati záradékának megfelelően folytassa annak mérlegelését, hogy az más fenntarthatósági célkitűzéseket is magában foglaljon-e;

⁵ A Bizottság (EU) .../... felhatalmazáson alapuló rendelete az (EU) 2020/852 európai parlamenti és tanácsi rendeletnek az éghajlatváltozás mérsékléséhez és az éghajlatváltozáshoz való alkalmazkodáshoz lényegesen hozzájáruló és az egyéb környezeti célkitűzéseket jelentősen nem sértő gazdasági tevékenységekkel szemben támasztott követelmények meghatározásához szükséges technikai vizsgálati kritériumok megállapítása érdekében történő kiegészítéséről (C/2021/2800 final – csak akkor lép hatályba, amennyiben és amikor kihirdetésre kerül a Hivatalos Lapban).

15. TUDOMÁSUL VESZI a Bizottságnak az emberi jogokkal és a környezetvédelmi átvilágítással kapcsolatos lehetséges kezdeményezését, és HANGSÚLYOZZA, hogy a vállalatirányítás további szabályozásának szükségességét és megfelelőségét tényekre épülő alapvetésekkel és hatásvizsgálatokkal kell bizonyítani, kellő figyelmet fordítva a tagállamok eltérő jogi és gazdasági helyzetére;
16. Továbbá FELKÉRI a Bizottságot, hogy szükség szerint folytassa annak tisztázását a tagállamokkal, hogy illetékes hatóságai milyen rendelkezések révén ellenőrizték a pénzügyi piaci szereplők fenntarthatósággal kapcsolatos közzétételeit, mégpedig az uniós jogszabályok következetes alkalmazásának biztosítása révén a felügyeleti konvergenciára való törekvés jegyében; valamint ÖSZTÖNZI, hogy történjen előrelépés a fenntarthatósággal kapcsolatos vállalati beszámolás ellenőrzésére vonatkozóan javasolt intézkedések jogalkotási jóváhagyása terén;
17. Ami az üvegházhatásúgáz-kibocsátás beárazása révén a fenntartható finanszírozáshoz való jobb hozzájárulást illeti, TUDOMÁSUL VESZI a különjelentésben foglalt kapcsolódó megállapításokat és ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a Bizottság határozzon meg további intézkedéseket, amelyek azt hivatottak biztosítani, hogy az üvegházhatásúgáz-kibocsátás árazása jobban tükrözze a kibocsátás környezeti költségét;
18. TUDOMÁSUL VESZI a különjelentés azon megállapítását, miszerint a magánfinanszírozás fenntartható beruházások felé irányítására irányuló európai bizottsági intézkedések nem lesznek eredményesek, ha a gazdasági tevékenységekbe nem internalizálják a kedvezőtlen környezeti és társadalmi mellékhatásokat;
19. ÚGY VÉLI, hogy a pénzügyi piaci politikának ki kell egészítenie az éghajlatváltozással és a zöld átállással kapcsolatos szakpolitikai eszközök széles körét, többek között az árazási kockázatok, a nem fenntartható tevékenységek költségei és a fenntartható beruházások kockázat-megtérülés profilja tekintetében, és ezért további előrelépésre van szükség mind a pénzügyi, mind a nem pénzügyi politikai intézkedések terén;

20. Ennek megfelelően NYUGTÁZZA a Bizottságnak az uniós kibocsátáskereskedelmi rendszer és a közös kötelezettségvállalási rendelet felülvizsgálatára irányuló munkáját, ugyanakkor hangsúlyozza, hogy fontos holisztikus képet alkotni az e célok elérése érdekében alkalmazható valamennyi javasolt és meglévő eszközről, beleértve az importárúk karbonintenzitását ellensúlyozó, javasolt mechanizmust, az „Irány az 55%!” intézkedéscsomagban felvázolt további eszközökkel való kapcsolatot, valamint azt, hogy nyomon kell követni ezek együttes hatását, többek között az egyes tagállamok szintjén is;
21. Az InvestEU éghajlattal és környezettel kapcsolatos eredményeiről való beszámolás tekintetében TUDOMÁSUL VESZI a különjelentésben foglalt kapcsolódó megállapításokat és ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a Bizottság:
- tegye közzé, hogy az InvestEU finanszírozásának mekkora részét követik nyomon az uniós taxonómia alkalmazásával,
 - számoljon be a releváns lezárt finanszírozási műveletek éghajlattal kapcsolatos eredményeiről;
22. MEGJEGYZI, hogy a taxonómia nem feltétlenül az egyetlen eszköz az átállási erőfeszítések nyomon követésére, és FELKÉRI a Bizottságot, hogy a Számvevőszék vonatkozó ajánlásaival összhangban és az InvestEU Alap felhasználásában érintett valamennyi releváns érdekelt féllel – különösen az Európai Beruházási Bank (EBB) Csoporttal és a nemzeti fejlesztési bankokkal – együttműködve dolgozzon ki egy, az éghajlatváltozással és a fenntarthatósággal kapcsolatos jelentéstételre vonatkozó InvestEU jelentéstételi rendszert;
23. A fenntartható projektekből álló portfólió kialakítása tekintetében TUDOMÁSUL VESZI a különjelentésben foglalt kapcsolódó megállapításokat és ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a Bizottság:
- a tanácsadási támogatást irányítsa kiemelten azokra a területekre és ágazatokra, ahol jelentős az igény a fenntartható beruházásokra, de kevés a kapacitás a szükséges projektek létrehozásához,
 - a nemzeti energia- és klímatervek aktualizálásával kapcsolatban segítsen a tagállamoknak a beruházási igényekre vonatkozó információk teljességének és következetességének javításában;

24. Döntő fontosságúnak TARTJA – többek között az Európai Tanács fent említett következtetései fényében –, hogy minden erőfeszítést megtegyenek annak érdekében, hogy Unió-szerte jobban azonosítsák és kielégítsék a szükséges beruházási igényeket; ennek megfelelően FELKÉRI a Bizottságot, hogy folytassa az együttműködést a tagállamokkal, többek között helyreállítási és rezilienciaépítési terveik végrehajtásával összefüggésben, valamint valamennyi érdekelt féllel, többek között az InvestEU Alap felhasználása tekintetében; ezt illetően SÜRGETI, hogy a Bizottság mielőbb kössön megállapodást az InvestEU Alap végrehajtásának konkrét feltételeiről az EBB Csoporttal, mint fő végrehajtó partnerével;
25. Azt illetően, hogy az uniós költségvetés egészére nézve következetesen kell alkalmazni a „jelentős károkozás elkerülését célzó” elvet és az uniós taxonómia szerinti kritériumokat, TUDOMÁSUL VESZI a különjelentésben foglalt kapcsolódó megállapításokat és ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a Bizottság:
- az uniós költségvetés egészére nézve alkalmazza a „jelentős károkozás elkerülését célzó” elvet;
 - a felülvizsgált költségvetési rendeletre irányuló javaslatba építse be a jelentős károkozás elkerülését célzó elvet;
 - integrálja teljes mértékben az uniós taxonómia szerinti kritériumokat az éghajlat-politikai kiadások nyomon követéséhez használt uniós módszertanba, mielőtt azok rendelkezésre állnak,
 - az arról szóló beszámolást, hogy a jelenlegi uniós költségvetés mennyiben járul hozzá az éghajlat-politikai intézkedésekhez, egészítse ki az éghajlathoz kapcsolódó azon uniós kiadások közzétételével, amelyek esetében 100 %-os együtthatót alkalmaznak az uniós taxonómia szerinti kritériumok alapján;
26. HANGSÚLYOZZA, hogy a „jelentős károkozás elkerülését célzó” elvnek az uniós költségvetés egészében történő alkalmazásához először is koherens és megfelelően harmonizált megközelítést kell kidolgozni e célból, és hogy elsőként – többek között – hatékony módszertant kell kialakítani az éghajlattal és a biológiai sokféleséggel kapcsolatos kiadásokra vonatkozóan; MEGJEGYZI, hogy egy ilyen megközelítésnek ezért az adminisztratív költségek jelentős növelése nélkül kell biztosítani az elv tiszteletben tartását; NYOMATÉKOSÍTTJA, hogy ahhoz, hogy ezt az elvet az uniós költségvetési politikában érvényesíteni lehessen, gondosan meg kell vizsgálni és értékelni kell annak lehetséges hatását, többek között az egyes tagállamok szintjén is;

27. MEGJEGYZI, hogy a vonatkozó uniós költségvetési eszközöket és programokat elfogadott uniós taxonómia hiányában indították el;
28. Ugyanakkor MEGÁLLAPÍTJA, hogy olyan együtthatók vagy más hatáskövetési standardok további használata, amelyek nem állnak összhangban az uniós taxonómiával, kettős mérce alkalmazásának a benyomását keltheti a köz- és magán-társfinanszírozás esetében;
29. HANGSÚLYOZZA, hogy az uniós taxonómiát úgy alakították ki, hogy a pénzügyi piaci szereplők vagy kibocsátók önkéntes alapon, a nem pénzügyi információk közzétételéről szóló irányelv hatálya alá tartozó vállalatok sérelme nélkül használják azt az átláthatóság és a jelentéstétel megerősítése, és ezáltal az egységes piac működésének javítása érdekében;
30. Mindazonáltal ELISMERI, hogy – adott esetben és a lehetséges mértékben, gondos eseti értékelés alapján – még tovább lehet javítani az uniós zöld megállapodás szerinti „ne árts” elv és a „jelentős károkozás elkerülését célzó”, az uniós taxonómiát alátámasztó elv következetes alkalmazását, mégpedig a legmagasabb szintű környezeti és adott esetben társadalmi fenntarthatóság elérése érdekében, figyelembe véve ugyanakkor a tagállamok eltérő kiindulási helyzetét és egyedi közberuházási igényeit, lehetőség szerint többek között a nemzeti helyreállítási és rezilienciaépítési tervek révén;

31. FELKÉRI a Bizottságot, hogy vizsgálja meg annak megvalósíthatóságát, hogy fokozatosan növekedjen a vonatkozó mutatók összhangja az uniós taxonómiával, kellően figyelembe véve ezen eszközök és programok sajátosságait és összetettségét, továbbá vizsgálja meg a finanszírozási műveletek éghajlati hatásaival kapcsolatos módszertan és jelentéstétel javításának megvalósíthatóságát;
32. Továbbá FELKÉRI a Bizottságot, hogy kellő időben aktualizálja „a 2021–2027-es időszakra vonatkozó többéves pénzügyi keretben az uniós költségvetés teljesítménymérési keretéről” tárgyú közleményét⁶;
33. Azt illetően, hogy nyomon kell követni a fenntartható finanszírozásra vonatkozó cselekvési tervet és a jövőbeni stratégiát, és be kell róla számolni, TUDOMÁSUL VESZI a különjelentésben foglalt kapcsolódó megállapításokat és ajánlásokat, nevezetesen azt, hogy a Bizottság:
- hozzon létre közös teljesítménymutatókat,
 - tegyen jelentést a cselekvési terv és a fenntartható gazdaságra való átállás finanszírozásáról szóló stratégia végrehajtásáról;
34. ÜDVÖZLI a Számvevőszék ajánlásait, és FELKÉRI a Bizottságot, hogy ezeknek megfelelően járjon el;
35. FELKÉRI a Bizottságot, hogy a tagállamokkal és más érdekelt felekkel együttműködésben – különösen az InvestEU felhasználása tekintetében – folytassa a Számvevőszék fent említett ajánlásainak, valamint a Tanács kapcsolódó megfontolásainak és következtetéseinek a további értékelését és lehetséges végrehajtását, és 2022 első negyedétől kezdődően rendszeresen tegyen jelentést a Tanácsnak az elért eredményekről.

⁶ 9665/21.