



Euroopa Liidu  
Nõukogu

Brüssel, 11. jaanuar 2022  
(OR. en)

5171/1/22  
REV 1

LIMITE

EF 5  
ECOFIN 25  
ENV 17  
SUSTDEV 5

## MÄRKUS

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Alaliste esindajate komitee / nõukogu
Teema:	Nõukogu järelused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 22/2021 „Kestlik rahandus: EL peab rahastuse kestlikesse investeringutesse suunamiseks tegutsema järjepidevamalt“

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 22/2021 käsitlevad nõukogu järelused, mille on koostanud finantsteenuste komitee ning milles majandus- ja rahanduskomitee leppis kokku 10. jaanuaril 2022.

**Nõukogu järelused, milles käsitletakse Euroopa Kontrollikoja eriaruannet 22/2021**

**„Kestlik rahandus: EL peab rahastuse kestlikesse investeringutesse suunamiseks tegutsema järjepidevamalt“**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

1. VÕTAB TEADMISEKS Euroopa Kontrollikoja eriaruande 22/2021 „Kestlik rahandus: EL peab rahastuse kestlikesse investeringutesse suunamiseks tegutsema järjepidevamalt“<sup>1</sup>;
2. TULETAB MEELDE Euroopa Ülemkogu 21. oktoobri 2021. aasta kohtumise järeldusi,<sup>2</sup> milles Euroopa Ülemkogu „kutsub [...] üles tagama ambitsioonika ülemaailmse reageerimise kliimamuutustele“, „tuletab meelde ELi ja selle liikmesriikide võetud kohustust jätkata kliimamuutustega seotud rahastamise suurendamist“ ja „kutsub üles looma ambitsioonika 2020. aasta järgse üleilmse elurikkuse raamistiku, et peatada elurikkuse kadumine ja see suundumus ümber pöörata“;
3. TULETAB MEELDE oma viimaseid järeldusi kliimamuutustega seotud rahastamise kohta<sup>3</sup> ning eelkõige oma rõhuasetust Pariisi kokkuleppe kiirele ja ambitsioonikale rakendamisele ning seda, kui oluline on teha kiireid ja ambitsioonikaid edusamme selle kokkuleppe pikaajaliste eesmärkide saavutamise suunas;

---

<sup>1</sup> Dok 12110/21.

<sup>2</sup> Dok EUCO 17/21.

<sup>3</sup> Dok 12203/21.

4. KORDAB, et see hõlmab nii avaliku ja erasektori kui ka riigisiseste ja rahvusvaheliste rahastamisvoogude kooskõlla viimist vähese kasvuhoonegaaside heite ja kliimamuutuste suhtes vastupanuvõimelise arengu saavutamise, toetades nii leevendamise- kui ka kohanemiseesmärke ning pidades silmas Pariisi kokkuleppe ja Euroopa roheline kokkuleppe eesmärkide saavutamist, muu hulgas kapitaliturgude liidu süvendamisele suunatud meetmete kaudu;
5. RÕHUTAB, et kestlik rahastus ja kapitaliturgude liit on üksteist vastastikku toetavad algatused; TUNNISTAB, et kapitaliturgude liidu süvendamiseks tehtavad edusammud on väga olulised, et aidata aktiivselt kaasa kestliku rahastuse arendamisele, nii et see saavutaks oma maksimaalse potentsiaali ja mõju ning tooks kasu Euroopa kapitalituru tegevusele üldiselt;
6. ühtlasi KINNITAB UUESTI vajadust tõhustada märkimisväärselt erasektori rahastamise kasutuselevõttu, et aidata viia ellu ÜRO kestliku arengu tegevuskava 2030 ja saavutada selle 17 kestliku arengu eesmärki, viia ellu arengu rahastamise kolmanda rahvusvahelise konverentsi Addis Abeba tegevuskava, mis on kestliku arengu tegevuskava 2030 lahutamatu osa, ja rakendada Pariisi kokkulepet ning toonitab, et avalik poliitika, sealhulgas riiklik rahastamine ning valdkondlikud tegevuskavad võivad sellele oluliselt kaasa aidata;
7. RÕHUTAB peale selle, et samas vaimus ja laiema eesmärgiga tugevdada kestlikku majanduskasvu on oluline rakendada täielikult 2018. aasta kestliku rahanduse tegevuskava ja seda ambitsiooni veelgi edendada, eelkõige kajastades komisjoni poolt 2021. aasta juulis esitatud kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegiat,<sup>4</sup> sealhulgas seoses selle eesmärkide, eelkõige õiglase ülemineku ja kaasatuse eesmärkide saavutamise; TULETAB sellega seoses MEELDE, kui oluline on parandada VKEde ja ettevõtjate juurdepääsu kestlikule ja keskkonnahoidlikule rahastamisele;

---

<sup>4</sup> Euroopa Komisjoni poolt 6. juulil 2021. aastal vastu võetud „Kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegia“ (Strategy for financing the transition to a sustainable economy | European Commission (europa.eu)).

8. RÕHUTAB, kui tähtis on parandada ELi kestliku rahastamise õigusraamistiku järjepidevust, lihtsust ja läbipaistvust; KUTSUB komisjoni ÜLES edendama rahvusvahelist sidusust ja konkurentsivõimet ning vaatama kõnealuse õigusraamistiku tõhususe ja sidususe kooskõlas kehtestatud aruandlusnõuetega põhjalikult läbi;
9. LEIAB, et strateegia on üks mitmest laiemasse ELi rohelise kokkuleppe raamistikku kuuluvast avaliku poliitika vahendist koos riikliku ja ELi tasandi eelarvevahendite ja fiskaalmeetmetega, riiklike taaste- ja vastupidavuskavadega ning piisava CO<sub>2</sub> hinnastamisega nii ELis kui ka kogu maailmas;
10. RÕHUTAB, et kestliku rahastamise poliitikaraamistik on kujundatud toimima koos muude poliitikaraamistikega, nagu pakett „Eesmärk 55“ ja avalik rahastamine, ning et kestlik rahastamine on finantsteenuste poliitika lahutamatu osa; KORDAB, et kuna kestlikuks üleminekuks vajalike investeeringute maht ületab oluliselt avaliku sektori suutlikkust, on kestliku rahastamise raamistiku peamine eesmärk suunata erasektori rahavood asjaomastesse majandustegevustesse;
11. MÄRGIB eespool esitatud kaalutlusi arvesse võttes, et kontrollikoja eriaruande eesmärk on hinnata, kas komisjon on võtnud õigeid meetmeid, et suunata era- ja avaliku sektori rahastamine ümber kestlikesse investeeringutesse. Kuigi eriaruandes tunnistatakse, et komisjon on keskendanud oma meetmed turu läbipaistvuse suurendamisele, järeldatakse eriaruandes, et eespool nimetatud eesmärgi saavutamiseks on vaja sidusamaid ELi meetmeid, ning esitatakse kuus soovitusi, mida käsitletakse allpool;

12. seoses 2018. aasta tegevuskava meetmete lõpuleviimise ning vastavuskontrolli ja auditeerimise korra selgitamisega VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused, nimelt komisjonile antud soovitused teha järgmist:
- viia lõpule töö lahendamata elementidega, eelkõige ELi taksonoomiaga, ja võtta järelmeetmeid seoses äriühingute üldjuhtimisega;
  - täpsustada finantstoodete alusinvesteeringute ELi taksonoomiaga vastavusse viimise kontrollimise korda;
  - selgitada audiitorite ja järelevalveasutuste rolli seotud kontrollides;
13. TUNNISTAB, et ELi taksonoomia eesmärk on täita kesket ja olulist funktsiooni ELi kestliku rahastamise struktuuris ning toetada ELi ülemaailmset juhtrolli kliimameetmete rahastamise ja kestliku rahastamise edendamisel;
14. MÄRGIB peale selle, et praeguses ELi taksonoomia kasutuselevõtu etapis, kus taksonoomiat rakendatakse komisjoni poolt 4. juunil 2021 vastu võetud ELi taksonoomiat käsitleva kliimaalase delegeeritud õigusaktiga,<sup>5</sup> püütakse toetada keskkonnasäästliku tegevuse kindlakstegemist ja hõlbustada investeerimist sellisesse tegevusse, sealhulgas üleminekumeetmetesse ja toetavasse tegevusse, mis aitab oluliselt kaasa Pariisi kokkuleppe kvantitatiivsete eesmärkide saavutamisele ja sellise vastavusse viimise kontrollimisele; KUTSUB komisjoni ÜLES kaaluma võimalusi tunnistada üleminekujõupingutusi õiglasel ja kaasaval viisil ning jätkama oma analüüsi, et hõlmata muid kestlikkuse eesmärke, nagu on sätestatud taksonoomiamääruse läbivaatamisklauslis;

---

<sup>5</sup> Komisjoni delegeeritud määrus (EL) .../..., millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2020/852, kehtestades tehnilised sõelumiskriteeriumid, millega määratakse kindlaks, millistel tingimustel võib majandustegevust pidada kliimamuutuste leevendamisele või nendega kohanemisele oluliselt kaasa aitavaks, ja mille alusel otsustatakse, ega see majandustegevus ei kahjusta oluliselt muid keskkonnaeesmärke (C/2021/2800 final – määrus on kehtiv alates selle avaldamisest *Euroopa Liidu Teatajas*).

15. VÕTAB TEADMISEKS komisjoni võimaliku algatuse inimõiguste- ja keskkonnaalase hoolsuskohustuse kohta ning RÕHUTAB, et äriühingute üldjuhtimise edasise reguleerimise vajadust ja asjakohasust tuleks põhjendada tõendite ja mõjuhindangutega, pöörates nõuetekohast tähelepanu liikmesriikide erinevatele õiguslikele ja majanduslikele oludele;
16. KUTSUB komisjoni samuti ÜLES koos liikmesriikidega täiendavalt selgitama korda, mille alusel nende pädevad asutused kontrollivad vajaduse korral finantsturu osaliste kestlikkusega seotud teavet, et püüda saavutada järelevalvealast ühtsust, tagades ELi õigusaktide järjepideva kohaldamise; ning INNUSTAB tegema edusamme ettevõtete kestlikkuse alase aruandluse auditeerimiseks kavandatud korra õiguslikuks heakskiitmiseks;
17. Seoses parema panustamisega kestlikku rahandusse, hinnastades kasvuhoonegaaside heited, VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused, nimelt et komisjon võiks määratleda lisameetmed, mille eesmärk on tagada, et kasvuhoonegaaside heitkoguste hinnastamine kajastaks paremini nende keskkonnakulu;
18. TUNNUSTAB eriaruande järeldust, et komisjoni meetmed erasektori poolse rahastamise kestlikesse investeringutesse suunamiseks ei ole tõhusad, kui majandustegevuse puhul ei arvestata negatiivseid keskkonnaalaseid ja sotsiaalseid kõrvalmõjusid;
19. LEIAB, et finantsturupoliitika peab täiendama mitmesuguseid kliima- ja rohepöörde poliitikavahendeid, sealhulgas seoses hinnastamisriskide, mittekestliku tegevuse kulude ja kestlike investeringute riski ja tootluse profiiliga, ning et seetõttu on vaja teha täiendavaid edusamme nii finants- kui ka mittefinantspoliitiliste meetmete osas;

20. Sellest tulenevalt VÕTAB TEADMISEKS komisjoni töö ELi heitkogustega kauplemise süsteemi ja jõupingutuste jagamise määruse läbivaatamiseks, rõhutades samas, kui oluline on säilitada terviklik ülevaade kõigist kavandatavatest ja olemasolevatest vahenditest, mida saaks nende eesmärkide saavutamiseks kasutada, sealhulgas kavandatav piiril kohaldatav süsinikdioksiidi kohandusmehhanism, seos täiendavate vahenditega, mida on kirjeldatud paketi „Eesmärk 55“, ning vajadus jälgida nende kombineeritud mõju, sealhulgas üksikute liikmesriikide tasandil;
21. Seoses programmi „InvestEU“ kliima ja keskkonnaga seotud tulemuste kohta aru andmisega VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused, eelkõige komisjonile antud soovitused teha järgmist:
- avalikustada, kui suurt osa InvestEU rahastamisest jälgitakse ELi taksonoomia abil;
  - anda aru asjakohaste lõpetatud rahastamistoimingute kliimaga seotud tulemustest;
22. MÄRGIB, et taksonoomia ei pruugi olla ainus vahend üleminekualaste jõupingutuste jälgimiseks, ning KUTSUB komisjoni ÜLES töötama programmi „InvestEU“ aruandlussüsteemi suunas, mis käsitleb kliima- ja kestlikkusealast aruandlust, kooskõlas Euroopa Kontrollikoja asjakohaste soovitustega ning koostöös InvestEU fondi kasutuselevõtuga seotud asjaomaste sidusrühmadega, eelkõige Euroopa Investeerimispanka (EIP) grupi ning riiklike arengu- ja tugipankadega;
23. seoses kestlike projektide registri loomisega VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused, eelkõige komisjonile antud soovitused teha järgmist:
- seada prioriteediks nõustamistoe suunamine piirkondadesse ja sektoritesse, kus on suur kestlike investeeringute vajadus, kuid vähene suutlikkus vajalike projektide loomiseks;
  - aidata liikmesriikidel seoses riiklike energia- ja kliimakavade ajakohastamisega parandada investeerimisvajadusi käsitleva teabe täielikkust ja järjepidevust;

24. LEIAB, et on äärmiselt oluline, sealhulgas eespool nimetatud Euroopa Ülemkogu järeldusi silmas pidades, teha kõik jõupingutused vajalike investeerimisvajaduste paremaks kindlakstegemiseks ja täitmiseks kogu ELis; sellest tulenevalt KUTSUB komisjoni ÜLES jätkama koostööd liikmesriikidega, sealhulgas nende taaste- ja vastupidavuskavade rakendamise kontekstis, ning kõigi asjaomaste sidusrühmadega, sealhulgas seoses InvestEU fondi kasutuselevõtuga; KUTSUB sellega seoses ÜLES sõlmima kiiresti komisjoni ja EIP grupi kui tema peamise rakenduspartneri vahel lepingu InvestEU fondi rakendamise eritingimuste kohta;
25. seoses põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kohaldamisega ning ELi taksonoomia kriteeriumide järjepideva kohaldamisega ELi eelarve raames VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused, eelkõige komisjonile antud soovitused teha järgmist:
- kohaldada põhimõtet „ei kahjusta oluliselt“ kogu ELi eelarve raames;
  - lisada muudetud finantsmääruse ettepanekusse põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“;
  - integreerida ELi taksonoomia kriteeriumid täielikult ELi kliimaseire metoodikasse, kui need muutuvad kättesaadavaks;
  - täiendada praegust aruandlust ELi eelarve panuse kohta kliimameetmetesse, avaldades kliimaga seotud ELi kulutused, mille kohta kasutatakse ELi taksonoomia kriteeriumide alusel 100% koefitsienti;
26. RÕHUTAB, et põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kogu ELi eelarve raames kohaldamiseks on vaja kõigepealt välja töötada sidus ja asjakohaselt ühtlustatud lähenemisviis ning et muu hulgas tuleks kõigepealt kehtestada tõhus metoodika kliima ja elurikkusega seotud kulutuste jaoks; MÄRGIB, et selline lähenemisviis peaks seega tagama põhimõtte järgimise ilma halduskulusid oluliselt suurendamata; RÕHUTAB, et enne selle põhimõtte ELi eelarvepoliitikas rakendamist on vaja hoolikalt kaaluda ja hinnata selle võimalikku mõju, sealhulgas üksikute liikmesriikide tasandil;

27. MÄRGIB, et kehtestatud ELi taksonoomia puudumisel on võetud kasutusele asjakohased olemasolevad ELi eelarvevahendid ja -programmid;
28. MÄRGIB siiski, et selliste koefitsientide või muude mõju jälgimise standardite jätkuv kohaldamine, mis ei ole kooskõlas ELi taksonoomiaga, võib jääda mulje, et avaliku ja erasektori kaasrahastamise puhul on eraldi standardid;
29. RÕHUTAB, et ELi taksonoomia on mõeldud kasutamiseks finantsturu osaliste või emitentide poolt vabatahtlikkuse alusel, ilma et see piiraks muud kui finantsaruandlust käsitleva direktiiviga hõlmatud äriühinguid, et suurendada läbipaistvust ja aruandlust ning seeläbi parandada ühtse turu toimimist;
30. sellele vaatamata TUNNISTAB võimalust edasiseks täiustamiseks, kui see on asjakohane ja võimalik, tuginedes hoolikale juhtumipõhisele hindamisele, põhimõtte „ära tekita kahju“ järjepidevale kohaldamisele ELi rohelise kokkuleppe alusel ja ELi taksonoomia aluseks oleva põhimõtte „ei kahjusta oluliselt“ kohaldamisele, seades eesmärgiks kõrgeima keskkonna- ja asjakohasel juhul sotsiaalse kestlikkuse taseme, võttes samal ajal arvesse liikmesriikide erinevaid lähtepositsioone ja konkreetseid avaliku sektori investeerimisvajadusi, sealhulgas võimaluse korral riiklike taaste- ja vastupidavuskavade kaudu;

31. KUTSUB komisjoni ÜLES uurima, kas on võimalik järk-järgult parandada asjakohaste näitajate vastavusse viimist ELi taksonoomiaga, võttes nõuetekohaselt arvesse nende vahendite ja programmide eripära ja keerukust, ning täiustada rahastamistoimingute kliimamõju käsitlevat metoodikat ja aruandlust;
32. Samuti KUTSUB komisjoni ÜLES ajakohastama õigel ajal oma teatist, mis käsitleb ELi eelarve tulemusraamistikku 2021.–2027. aasta mitmeaastases finantsraamistikus<sup>6</sup>;
33. seoses kestliku rahastamise tegevuskava ja kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegia tulemuste jälgimise ja neist aru andmisega VÕTAB TEADMISEKS eriaruandes esitatud järeldused ja soovitused, eelkõige komisjonile antud soovitused teha järgmist:
- luua ühised tulemusnäitajad;
  - anda aru tegevuskava ja kestlikule majandusele ülemineku rahastamise strateegia rakendamise kohta;
34. TERVITAB neid kontrollikoja soovitusi ja KUTSUB komisjoni ÜLES võtma vastavaid järeelmeetmeid;
35. KUTSUB komisjoni ÜLES koostöös liikmesriikide ja muude asjaomaste sidusrühmadega, eelkõige seoses InvestEU kasutuselevõttuga, jätkama eespool nimetatud kontrollikoja soovitude ning nendega seotud nõukogu kaalutluste ja järelduste täiendavat hindamist ja võimalikku rakendamist ning andma alates 2022. aasta esimesest kvartalist nõukogule korrapäraselt aru edusammude kohta.

---

<sup>6</sup> Dok 9665/21.