



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. januar 2022
(OR. en)

5171/1/22
REV 1

LIMITE

EF 5
ECOFIN 25
ENV 17
SUSTDEV 5

NOTE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
til:	De Faste Repræsentanters Komité/Rådet
Vedr.:	Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 22/2021 "Bæredygtig finansiering: EU bør gøre en mere konsekvent indsats for at omdirigere finansiering i retning af bæredygtige investeringer"

Vedlagt følger til delegationerne Rådets konklusioner om Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2021 som udarbejdet af Udvalget for Finansielle Tjenesteydelser og godkendt af Det Økonomiske og Finansielle Udvalg den 10. januar 2022.

Rådets konklusioner om Revisionsrettens særberetning nr. 22/2021**"Bæredygtig finansiering: EU bør gøre en mere konsekvent indsats for at omdirigere finansiering i retning af bæredygtige investeringer"**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION

1. NOTERER SIG Den Europæiske Revisionsrets særberetning nr. 22/2021 "Bæredygtig finansiering: EU bør gøre en mere konsekvent indsats for at omdirigere finansiering i retning af bæredygtige investeringer"¹;
2. MINDER OM konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 21. oktober 2021², hvori Det Europæiske Råd opfordrer "til en ambitiøs global indsats over for klimaændringer", "minder om EU's og dets medlemsstaters tilsagn om fortsat at øge deres klimafinansiering" og "opfordrer til en ambitiøs global ramme for biodiversitet efter 2020 med henblik på at standse og vende tabet af biodiversitet";
3. MINDER OM sine seneste konklusioner om klimafinansiering³ og navnlig den vægt, det lagde på en hurtig og ambitiøs gennemførelse af Parisaftalen og vigtigheden af hurtige og ambitiøse fremskridt hen imod opfyldelsen af aftalens langsigtede mål;

¹ Dok. 12110/21.

² Dok. EUCO 17/21.

³ Dok. 12203/21.

4. GENTAGER, at det bl.a. skal sikres, at finansielle strømme – offentlige og private, nationale og internationale – fremmer lave drivhusgasemissioner og klimarobust udvikling, for således at støtte både modvirknings- og tilpasningsmål og med henblik på at forfølge målene i Parisaftalen og den europæiske grønne pagt, ikke mindst gennem foranstaltninger, hvis formål er at uddybe kapitalmarkedsunionen;
5. FREMHÆVER, at bæredygtig finansiering og kapitalmarkedsunionen er initiativer, som gensidigt understøtter hinanden; ERKENDER, at fremskridt med uddybningen af kapitalmarkedsunionen er afgørende for at bidrage aktivt til udviklingen af bæredygtig finansiering, så den kan opnå sit højeste potentiale og sin maksimale virkning og gavne den europæiske kapitalmarkedsaktivitet generelt;
6. BEKRÆFTER også PÅ NY behovet for i væsentlig grad at øge mobiliseringen af privat finansiering for at bidrage til at fuldføre FN's 2030-dagsorden for bæredygtig udvikling og nå dens 17 verdensmål for bæredygtig udvikling samt Addis Abeba-handlingsplanen fra den tredje internationale konference om udviklingsfinansiering som en integreret del af 2030-dagsordenen for bæredygtig udvikling og gennemføre Parisaftalen og skabe den vigtige løftestangeffekt, som offentlig politik, herunder offentlig finansiering, samt sektorspecifikke køreplaner kan have i denne henseende;
7. UNDERSTREGER endvidere i samme ånd og med den bredere ambition at fremme bæredygtig vækst betydningen af fuldt ud at gennemføre handlingsplanen for bæredygtig finansiering fra 2018 og af at nærme sig disse ambitioner yderligere, navnlig i overensstemmelse med strategien for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi, som Kommissionen fremlagde i juli 2021⁴, bl.a. med hensyn til opfyldelsen af dens mål, ikke mindst målene om retfærdig omstilling og inklusion; MINDER i denne forbindelse OM betydningen af at forbedre adgangen til bæredygtig og grøn finansiering for SMV'er og iværksættere;

⁴ Som vedtaget af Europa-Kommissionen den 6. juli 2021 (strategi for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi | Europa-Kommissionen (europa.eu)).

8. UNDERSTREGER betydningen af at gøre EU's lovgivningsmæssige rammer for bæredygtig finansiering mere sammenhængende, enkle og gennemsigtige; OPFORDERER Kommissionen TIL at fremme sammenhæng og konkurrenceevne på internationalt plan og TIL at foretage en omfattende gennemgang af effektiviteten af og sammenhængen i disse lovgivningsmæssige rammer i overensstemmelse med de fastsatte rapporteringskrav;
9. BETRAGTER strategien som et af flere offentlige politikredskaber, der er forankret i den bredere ramme for EU's grønne pagt, sammen med budgetinstrumenter og finanspolitiske foranstaltninger på nationalt plan og EU-plan, nationale genopretnings- og resiliensplaner og passende CO₂-prissætning både i EU og globalt;
10. UNDERSTREGER, at politikrammen for bæredygtig finansiering er udformet med henblik på at fungere sammen med andre politikrammer såsom Fit for 55-pakken og offentlig finansiering, og at bæredygtig finansiering er en integreret del af politikken for finansielle tjenesteydelser; GENTAGER, at et centralt mål for rammen for bæredygtig finansiering er at kanalisere private finansielle strømme over i relevante økonomiske aktiviteter, eftersom omfanget af de investeringer, der er nødvendige for at sikre bæredygtig omstilling, ligger langt ud over den offentlige sektors kapacitet;
11. NOTERER SIG på baggrund af ovenstående, at Revisionsrettens særberetning har sigte på at vurdere, om Kommissionen har truffet de rette foranstaltninger til at om dirigere privat og offentlig finansiering i retning af bæredygtige investeringer. Det anerkendes i særberetningen, at Kommissionen har koncentreret sine foranstaltninger om at øge gennemsigtigheden på markedet, men det konkluderes, at EU bør gøre en mere konsekvent indsats for at nå førnævnte mål, og der fremsættes seks anbefalinger, som behandles nedenfor;

12. NOTERER SIG med hensyn til færdiggørelse af 2018-handlingsplanens foranstaltninger og præcisering af overholdelses- og revisionsordningerne særberetningens konklusioner og anbefalinger, nemlig at Kommissionen:
- færdiggør udestående elementer, navnlig EU-klassificeringssystemet, og følger op på foranstaltninger vedrørende selskabsledelse
 - præciserer ordningerne for verifikation af, at finansielle produkters underliggende investeringer er i overensstemmelse med klassificeringssystemet
 - præciserer den rolle, som revisorer og tilsynsmyndigheder skal spille med hensyn til verifikation;
13. ANERKENDER, at EU-klassificeringssystemet skal udfylde en central og afgørende funktion i EU's bæredygtige finansieringsarkitektur og understøtte EU som førende i verden inden for fremme af klimafinansiering og bæredygtig finansiering;
14. NOTERER SIG endvidere, at EU-klassificeringssystemet på sit nuværende stadie som gennemført ved den delegerede retsakt om EU-klimaklassificeringssystemet, som Kommissionen vedtog den 4. juni 2021⁵, har sigte på at støtte identifikation af miljømæssigt bæredygtige aktiviteter og fremme investeringer i sådanne aktiviteter, herunder omstillingsaktiviteter og mulighedsskabende aktiviteter, der i væsentlig grad bidrager til de kvantitative mål i Parisaftalen og verifikation af denne tilpasning; OPFORDERER Kommissionen TIL at anerkende omstillingsbestrebelse på en retfærdig og inklusiv måde samt TIL at fortsætte sine overvejelser om at medtage andre bæredygtighedsmål som fastsat i klassificeringsforordningens revisionsbestemmelse;

⁵ Kommissionens delegerede forordning (EU) .../... om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2020/852 for så vidt angår fastsættelse af de tekniske screeningskriterier til bestemmelse af de betingelser, hvorunder en økonomisk aktivitet kvalificeres som bidragende væsentligt til modvirkning af klimaændringer eller tilpasning til klimaændringer, og til fastlæggelse af, hvorvidt den pågældende økonomiske aktivitet i væsentlig grad skader nogle af de andre miljømål (C/2021/2800 final – træder først i kraft, hvis og når den offentliggøres i Den Europæiske Unions Tidende).

15. NOTERER SIG et muligt initiativ fra Kommissionen om due diligence på menneskerettigheds- og miljøområdet og FREMHÆVER, at det på basis af evidensbaserede grundlag og konsekvensanalyser bør påvises, om yderligere regulering af selskabsledelse er påkrævet og hensigtsmæssig, idet der tages behørigt hensyn til de forskellige retlige og økonomiske forhold i medlemsstaterne;
16. OPFORDRER desuden Kommissionen TIL sammen med medlemsstaterne yderligere at præcisere de ordninger, der gælder for deres kompetente myndigheder med henblik på at føre tilsyn med finansielle markedsdeltageres bæredygtighedsrelaterede oplysninger, når det er nødvendigt, for at tilstræbe tilsynsmæssig overensstemmelse ved at sikre konsekvent anvendelse af EU-lovgivningen; og TILSKYNDER TIL fremskridt i retning af lovgivningsmæssig godkendelse af de foreslåede ordninger vedrørende revision af virksomheders bæredygtighedsrapportering;
17. NOTERER SIG med hensyn til forbedring af bidraget til bæredygtig finansiering ved prissætning af drivhusgasemissioner særberetningens konklusioner og anbefalinger desangående, nemlig at Kommissionen identificerer supplerende foranstaltninger til at sikre, at prissætningen af drivhusgasemissioner i højere grad afspejler deres miljømæssige omkostninger;
18. ANERKENDER, at særberetningen konkluderer, at Kommissionens foranstaltninger til at omdirigere privat finansiering i retning af bæredygtige investeringer ikke vil blive effektive, medmindre de negative miljømæssige og sociale bivirkninger indregnes i prisen på de økonomiske aktiviteter;
19. MENER, at finansmarkedspolitikken skal supplere den brede vifte af politiske instrumenter inden for klima og grøn omstilling, herunder med hensyn til bl.a. prisfastsættelse af risici, omkostninger ved ikkebæredygtige aktiviteter og bæredygtige investeringers risiko- og afkastprofil, og at der derfor er behov for yderligere fremskridt med hensyn til både finansielle og ikkefinansielle politiske foranstaltninger;

20. NOTERER SIG i den forbindelse Kommissionens arbejde med en revision af EU's emissionshandelssystem og forordningen om indsatsfordeling og understreger betydningen af at bevare et holistisk syn på alle de foreslåede og eksisterende instrumenter, der kan anvendes til at nå disse mål, herunder den foreslåede CO₂-grænsetilpasningsmekanisme, forbindelsen til yderligere instrumenter som skitseret i Fit for 55-pakken og behovet for at overvåge deres kombinerede virkning, herunder på medlemsstatsniveau;
21. NOTERER SIG med hensyn til rapportering om InvestEU's klima- og miljørelaterede resultater særberetningens konklusioner og anbefalinger desangående, nemlig at Kommissionen:
- oplyser, hvor stor en del af InvestEU-finansieringen der overvåges ved hjælp af EU-klassificeringssystemet
 - rapporterer om relevante afsluttede finansieringsoperationers klimarelaterede resultater;
22. NOTERER SIG, at klassificeringssystemet måske ikke er det eneste redskab til overvågning af omstillingsindsatsen, og OPFORDRER Kommissionen TIL at arbejde hen imod et InvestEU-system til rapportering om klima og bæredygtighed i overensstemmelse med de relevante anbefalinger fra Revisionsretten og i samarbejde med alle relevante interessenter i forbindelse med iværksættelsen af InvestEU-Fonden, navnlig Den Europæiske Investeringsbank-Gruppe (EIB-Gruppen) og nationale udviklingsbanker og erhvervsfremmende banker;
23. NOTERER SIG med hensyn til udvikling af en pipeline af bæredygtige projekter særberetningens konklusioner og anbefalinger desangående, nemlig at Kommissionen:
- prioriterer ydelse af rådgivningsstøtte til områder og sektorer, som har store behov for bæredygtige investeringer, men beskeden kapacitet til at udvikle de nødvendige projekter
 - med hensyn til ajourføring af de nationale energi- og klimaplaner hjælper medlemsstaterne med at forbedre fuldstændigheden og ensartetheden af oplysninger om investeringsbehovene;

24. FINDER det afgørende, også i lyset af de tidligere nævnte konklusioner fra Det Europæiske Råd, at alt sættes ind på bedre at kunne identificere og opfylde de nødvendige investeringsbehov i hele EU; OPFORDERER derfor Kommissionen TIL at fortsætte samarbejdet med medlemsstaterne, også som led i gennemførelsen af deres genopretnings- og resiliensplaner, og med alle relevante interessenter, herunder hvad angår iværksættelsen af InvestEU-Fonden; OPFORDERER i den henseende TIL en hurtig indgåelse af aftalen mellem Kommissionen og EIB-Gruppen som dens vigtigste gennemførelsespartner om de særlige regler og vilkår for gennemførelsen af InvestEU-Fonden;
25. NOTERER SIG med hensyn til anvendelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" og EU-klassificeringssystemets kriterier konsekvent på tværs af EU-budgettet særberetningens konklusioner og anbefalinger desangående, nemlig at Kommissionen:
- anvender princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" på tværs af EU-budgettet
 - inkluderer princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" i sit forslag til ændring af finansforordningen
 - fuldt integrerer EU-klassificeringssystemets kriterier i EU's klimaovervågningsmetodologi, efterhånden som de foreligger
 - supplerer den aktuelle rapportering om EU-budgettets bidrag til klimaindsatsen ved at oplyse om de klimarelaterede EU-udgifter, på hvilke der anvendes en koefficient på 100 % ud fra EU-klassificeringssystemets kriterier;
26. UNDERSTREGER, at det med henblik på anvendelse af princippet om "ikke at gøre væsentlig skade" på tværs af EU-budgettet er nødvendigt først at udvikle en sammenhængende og tilstrækkelig harmoniseret tilgang til dette formål, og at der bl.a. først bør fastlægges en effektiv metode til overvågning af klima- og biodiversitetsudgifter; NOTERER SIG, at en sådan tilgang derfor bør sikre, at princippet respekteres, uden at de administrative omkostninger øges betydeligt; UNDERSTREGER, at det er nødvendigt med en nøje overvejelse og vurdering af dets potentielle indvirkning, herunder på de enkelte medlemsstaters niveau, før dette princip kan gennemføres i EU's budgetpolitik;

27. NOTERER SIG, at de relevante EU-budgetinstrumenter og -programmer, der findes, er blevet iværksat i mangel af et fastlagt EU-klassificeringssystem;
28. NOTERER SIG imidlertid, at fortsat anvendelse af koefficienter eller andre standarder for sporing af indvirkningen, der ikke er i overensstemmelse med EU-klassificeringssystemet, kan føre til en opfattelse af, at der findes to standarder, hvad angår offentlig og privat medfinansiering;
29. UNDERSTREGER, at EU-klassificeringssystemet er udformet til brug for de finansielle markedsdeltagere eller udstedere på frivillig basis, uden at dette berører virksomheder, der er omfattet af direktivet om ikkefinansiel rapportering, for at øge gennemsigtigheden og rapporteringen og således forbedre det indre markeds funktion;
30. ERKENDER ikke desto mindre, at der stadig er plads til yderligere forbedring, hvor det er relevant og så vidt muligt, baseret på en nøje vurdering fra sag til sag, konsekvent anvendelse af princippet om "ikke at gøre skade" i henhold til den grønne pagt og princippet om "ikke at gøre væsentlig skade", der understøtter EU-klassificeringssystemet, med sigte på det højeste niveau af miljømæssig og, hvor det er relevant, social bæredygtighed under hensyn til medlemsstaternes forskellige udgangspunkter og særlige behov for offentlige investeringer, herunder om muligt gennem de nationale genopretnings- og resiliensplaner;

31. OPFORDERER Kommissionen TIL at undersøge, om det kan lade sig gøre gradvis at forbedre tilpasningen af de relevante indikatorer til EU-klassificeringssystemet under behørig hensyntagen til disse instrumenters og programmets særlige kendetegn og kompleksitet samt at forbedre metoden og rapporteringen for så vidt angår finansieringsoperationers indvirkning på klimaet;
32. OPFORDERER desuden Kommissionen TIL i god tid at ajourføre sin meddelelse om resultatrammen for EU-budgettet for så vidt angår den flerårige finansielle ramme for årene 2021-2027⁶;
33. NOTERER SIG med hensyn til overvågning af og rapportering om handlingsplanen for bæredygtig finansiering og strategien for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi særberetningens konklusioner og anbefalinger desangående, nemlig at Kommissionen:
- udarbejder fælles resultatindikatorer
 - rapporterer om gennemførelsen af handlingsplanen og strategien for finansiering af omstillingen til en bæredygtig økonomi;
34. SER MED TILFREDSHED på Revisionsrettens anbefalinger og OPFORDERER Kommissionen TIL at følge op herpå;
35. OPFORDERER Kommissionen TIL i samarbejde med medlemsstaterne og andre relevante interessenter, navnlig for så vidt angår anvendelsen af InvestEU at gå videre med yderligere vurdering og mulig gennemførelse af ovennævnte anbefalinger fra Revisionsretten og Rådets overvejelser og konklusioner desangående og løbende afrapportere om fremskridtene til Rådet fra og med første kvartal af 2022.

⁶ Dok. 9665/21.