



Rada
Evropské unie

Brusel 11. ledna 2022
(OR. en)

5171/1/22
REV 1

LIMITE

EF 5
ECOFIN 25
ENV 17
SUSTDEV 5

POZNÁMKA

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Předmět:	Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2021 s názvem „Udržitelné financování: jsou zapotřebí důslednější opatření EU, aby se finanční prostředky přesměrovaly k udržitelným investicím“

Delegace naleznou v příloze závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2021, které byly vypracovány Výborem pro finanční služby a dne 10. ledna 2022 odsouhlaseny Hospodářským a finančním výborem.

Závěry Rady o zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2021 s názvem

„Udržitelné financování: jsou zapotřebí důslednější opatření EU, aby se finanční prostředky přeměrovaly k udržitelným investicím“

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. BERE NA VĚDOMÍ zvláštní zprávu Evropského účetního dvora (EÚD) č. 22/2021 s názvem „Udržitelné financování: jsou zapotřebí důslednější opatření EU, aby se finanční prostředky přeměrovaly k udržitelným investicím“¹;
2. PŘIPOMÍNÁ závěry ze zasedání Evropské rady konaného dne 21. října 2021², v nichž Evropská rada „vyzývá k ambiciózní globální reakci na změnu klimatu“, „připomíná závazek EU a jejích členských států i nadále navyšovat financování svých opatření v oblasti klimatu“ a „vyzývá k vytvoření ambiciózního celosvětového rámce pro biologickou rozmanitost po roce 2020 s cílem zastavit a zvrátit úbytek biologické rozmanitosti“;
3. PŘIPOMÍNÁ své nejnovější závěry o financování opatření v oblasti klimatu³, a zejména důraz, který klade na naléhavé a ambiciózní provádění Pařížské dohody, a skutečnost, že je důležité urychleně dosáhnout ambiciózního pokroku při plnění dlouhodobých cílů této dohody;

¹ Dokument 12110/21.

² Dokument EUCO 17/21.

³ Dokument 12203/21.

4. OPAKUJE, že součástí tohoto procesu je také sladění finančních toků – veřejných i soukromých, domácích i mezinárodních – s nízkoemisním rozvojem odolným vůči změně klimatu a podpora cílů v oblasti zmírňování změny klimatu a přizpůsobení se této změně, a to za účelem plnění cílů Pařížské dohody a Zelené dohody pro Evropu, v neposlední řadě prostřednictvím opatření zaměřených na prohloubení unie kapitálových trhů;
5. ZDŮRAZŇUJE, že udržitelné financování a unie kapitálových trhů představují iniciativy, které se vzájemně podporují; UZNÁVÁ, že pokrok při prohlubování unie kapitálových trhů má zásadní význam pro aktivní přispění k rozvoji udržitelného financování, aby mohlo dosáhnout svého maximálního potenciálu a účinku a bylo přínosem pro celkovou činnost na evropských kapitálových trzích;
6. rovněž ZNOVU POTVRZUJE jednak potřebu výrazně posílit uvolňování soukromých finančních prostředků s cílem pomoci s naplňováním Agendy OSN pro udržitelný rozvoj 2030 a dosažením jejích 17 cílů udržitelného rozvoje a cílů akčního programu z Addis Abeby pro třetí mezinárodní konferenci o financování rozvoje, který je nedílnou součástí Agendy pro udržitelný rozvoj 2030, a s prováděním Pařížské dohody, a jednak významnou aktivační úlohu, kterou v tomto ohledu může hrát veřejná politika včetně veřejných financí a odvětvové plány;
7. ve stejném duchu a s širší ambicí podporovat udržitelný růst dále ZDŮRAZŇUJE, že je důležité plně provést akční plán pro udržitelné financování z roku 2018 a dále tyto ambice naplňovat, zejména s ohledem na strategii financování přechodu k udržitelnému hospodářství, kterou Komise předložila v červenci 2021⁴, a to i pokud jde o plnění jejích cílů, v neposlední řadě cílů spravedlivé transformace a inkuzivnosti; v této souvislosti PŘIPOMÍNÁ, že je důležité zlepšit přístup malých a středních podniků a podnikatelů k udržitelnému a ekologickému financování;

⁴ Přijata Evropskou komisí dne 6. července 2021 (Strategie financování přechodu k udržitelnému hospodářství | Evropská komise (europa.eu)).

8. ZDŮRAZŇUJE, že je důležité zlepšit soudržnost, jednoduchost a transparentnost legislativního rámce EU pro udržitelné financování; VYZÝVÁ Komisi, aby podporovala mezinárodní konzistentnost a konkurenceschopnost a aby provedla komplexní přezkum účinnosti a soudržnosti tohoto legislativního rámce v souladu se zavedenými požadavky na podávání zpráv;
9. DOMNÍVÁ SE, že strategie je jedním z různých nástrojů veřejné politiky zakotvených v širším rámci Zelené dohody pro Evropu, spolu s rozpočtovými nástroji a fiskálními opatřeními na vnitrostátní úrovni a na úrovni EU, národními plány pro oživení a odolnost a přiměřeným stanovováním cen uhlíku v rámci EU i v celosvětovém měřítku;
10. ZDŮRAZŇUJE, že rámec politiky udržitelného financování je koncipován tak, aby fungoval v kombinaci s dalšími politickými rámci, jako jsou balíček „Fit for 55“ a veřejné financování, a že udržitelné financování je nedílnou součástí politiky finančních služeb; OPAKUJE, že vzhledem k tomu, že rozsah investic potřebných pro udržitelnou transformaci značně přesahuje kapacitu veřejného sektoru, je klíčovým cílem rámce udržitelného financování nasměrování soukromých finančních toků do příslušných hospodářských činností;
11. s ohledem na výše uvedené skutečnosti BERE NA VĚDOMÍ, že cílem zvláštní zprávy EÚD je posoudit, zda Komise podniká správné kroky k přesměrování soukromých a veřejných finančních prostředků na udržitelné investice. Zvláštní zpráva uznává, že Komise zaměřuje svá opatření na zvýšení transparentnosti na trhu, dospívá však k závěru, že k dosažení výše uvedeného cíle jsou zapotřebí důslednější opatření EU, a uvádí šest níže uvedených doporučení;

12. pokud jde o dokončení opatření akčního plánu z roku 2018 a vyjasnění mechanismů pro oblast souladu a auditu, BERE NA VĚDOMÍ zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, konkrétně aby Komise:
- dokončila zbývající prvky, zejména pro účely taxonomie EU, a přijala návazná opatření v oblasti správy a řízení společností;
 - vyjasnila mechanismy pro ověřování souladu příslušných investic u finančních produktů s taxonomií EU;
 - vyjasnila úlohu auditorů a orgánů dohledu při souvisejících ověřováních;
13. UZNÁVÁ, že taxonomie EU má v rámci struktury EU pro udržitelné financování plnit ústřední a klíčovou funkci a podpořit celosvětově vedoucí úlohu EU při prosazování otázek klimatu a udržitelného financování;
14. dále KONSTATUJE, že současná fáze zavádění taxonomie EU, jak je prováděna prostřednictvím aktu v přenesené pravomoci týkajícího se taxonomie EU pro oblast klimatu přijatého Komisí dne 4. června 2021⁵, má za cíl podpořit identifikaci environmentálně udržitelných činností a usnadnit investice do těchto činností, včetně přechodných a podpůrných činností, které významně přispívají ke kvantitativním cílům Pařížské dohody a ověřování tohoto souladu; VYZÝVÁ Komisi, aby zvážila možnosti, jak uznat úsilí o transformaci spravedlivým a inkluzivním způsobem, a aby pokračovala ve svých úvahách o zahrnutí dalších cílů udržitelnosti, jak je stanoveno v ustanovení o přezkumu v nařízení o taxonomii;

⁵ Nařízení Komise v přenesené pravomoci (EU) .../..., kterým se doplňuje nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2020/852, pokud jde o stanovení technických screeningových kritérií pro určení toho, za jakých podmínek se hospodářská činnost kvalifikuje jako významně přispívající ke zmírňování změny klimatu nebo k přizpůsobování se změně klimatu, a toho, zda tato hospodářská činnost významně nepoškozuje některý z dalších environmentálních cílů (C/2021/2800 final – v platnosti až po vyhlášení v Úředním věstníku).

15. BERE NA VĚDOMÍ možnou iniciativu Komise týkající se náležité péče v oblasti lidských práv a životního prostředí a ZDŮRAZŇUJE, že potřebu a vhodnost další regulace správy a řízení společností je třeba prokázat fakticky podloženými argumenty a posouzeními dopadů, přičemž je třeba věnovat náležitou pozornost různým právním a hospodářským podmínkám v jednotlivých členských státech;
16. Rovněž VYZÝVÁ Komisi, aby spolu s členskými státy dále vyjasnila pravidla, podle nichž mají jejich příslušné orgány podle potřeby vykonávat dohled nad zveřejňováním informací ze strany účastníků finančního trhu, které souvisejí s udržitelností, s cílem usilovat o sblížení dohledu zajištěním jednotného uplatňování právních předpisů EU; a VYBÍZÍ k dosažení pokroku za účelem legislativního schválení navrhovaných mechanismů pro audit zpráv podniků o udržitelnosti;
17. pokud jde o účinnější přispívání k udržitelnému financování stanovením cen emisí skleníkových plynů, BERE NA VĚDOMÍ související zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, zejména aby Komise stanovila další opatření, jejichž cílem bude zajistit, aby stanovování cen emisí skleníkových plynů lépe odráželo jejich environmentální náklady;
18. BERE NA VĚDOMÍ, že zvláštní zpráva dospěla k závěru, že opatření Komise zaměřená na přesměrování soukromých financí k udržitelným investicím budou účinná jen tehdy, budou-li do ceny ekonomických činností promítnuty negativní environmentální a sociální vedlejší účinky;
19. DOMNÍVÁ SE, že politika finančních trhů musí doplňovat široké spektrum nástrojů politiky v oblasti klimatu a ekologické transformace, mimo jiné z hlediska cenových rizik, nákladů na neudržitelné činnosti a profilu rizika a návratnosti udržitelných investic, a že je proto zapotřebí dalšího pokroku, pokud jde o finanční i nefinanční opatření politiky;

20. v souladu s tím BERE NA VĚDOMÍ práci Komise na revizi systému EU pro obchodování s emisemi a nařízení o sdílení úsilí, přičemž zdůrazňuje, že je důležité zachovat ucelený pohled na všechny navrhované a stávající nástroje, které by mohly být využity k dosažení těchto cílů, včetně navrhovaného mechanismu uhlíkového vyrovnání na hranicích, propojení s dalšími nástroji, jak je uvedeno v balíčku „Fit for 55“, a potřeby sledovat jejich kombinovaný dopad, a to i na úrovni jednotlivých členských států;
21. pokud jde o podávání zpráv o výsledcích Programu InvestEU souvisejících s klimatem a životním prostředím, BERE NA VĚDOMÍ související zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, konkrétně aby Komise:
- zveřejnila, jaký objem financování v rámci Programu InvestEU je sledován za použití taxonomie EU;
 - podávala zprávy o výsledcích příslušných dokončených finančních operací s ohledem na oblast klimatu;
22. KONSTATUJE, že taxonomie nemusí být jediným nástrojem pro sledování úsilí o transformaci, a VYZÝVÁ Komisi, aby pracovala na systému podávání zpráv o klimatu a udržitelnosti v rámci Programu InvestEU v souladu s příslušnými doporučeními EÚD a ve spolupráci se všemi příslušnými zúčastněnými stranami při využívání Fondu InvestEU, zejména se skupinou Evropské investiční banky (EIB) a vnitrostátními rozvojovými či podpůrnými bankami;
23. pokud jde o vytváření seznamu udržitelných projektů, BERE NA VĚDOMÍ související zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, konkrétně aby Komise:
- poskytovala poradenskou podporu prioritně v oblastech a odvětvích s vysokou potřebou udržitelných investic, ale s nízkou kapacitou pro vytváření potřebných projektů;
 - v souvislosti s aktualizací vnitrostátních plánů v oblasti energetiky a klimatu napomáhala členským státům se zlepšením úplnosti a jednotnosti informací o investičních potřebách;

24. POVAŽUJE za zásadní, a to i s ohledem na výše uvedené závěry Evropské rady, aby bylo vyvinuto veškeré úsilí s cílem lépe určit a uspokojit nezbytné investiční potřeby v celé EU; VYZÝVÁ tak Komisi, aby dále spolupracovala s členskými státy, mimo jiné i v souvislosti s prováděním jejich plánů pro oživení a odolnost, jakož i se všemi příslušnými zúčastněnými stranami, a to i pokud jde o využívání Fondu InvestEU; v tomto ohledu VYZÝVÁ k urychlenému uzavření dohody mezi Komisí a skupinou EIB jakožto hlavním prováděcím partnerem o konkrétních podmínkách provádění Fondu InvestEU;
25. pokud jde o uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ a kritérií taxonomie EU důsledně v celém rozpočtu EU, BERE NA VĚDOMÍ související zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, konkrétně aby Komise:
- uplatňovala zásadu „významně nepoškozovat“ v celém rozpočtu EU;
 - zahrnula zásadu „významně nepoškozovat“ do návrhu revidovaného finančního nařízení;
 - plně začlenila kritéria taxonomie EU do metodiky EU pro sledování klimatu, jakmile budou k dispozici;
 - doplnila informace, které se nyní předkládají o příspěvku rozpočtu EU na opatření v oblasti klimatu, informacemi o výdajích EU souvisejících s klimatem, u nichž je uplatňován koeficient 100 % založený na kritériích taxonomie EU;
26. ZDŮRAZŇUJE, že pro uplatňování zásady „významně nepoškozovat“ v celém rozpočtu EU je nejprve nezbytné vypracovat za tímto účelem soudržný a náležitě harmonizovaný přístup a že by mimo jiné měla být nejprve vytvořena účinná metodika pro výdaje v oblasti klimatu a biologické rozmanitosti; KONSTATUJE, že takový přístup by tak měl zajistit dodržování této zásady, aniž by výrazně zvýšil administrativní náklady; ZDŮRAZŇUJE, že k tomu, aby mohla být tato zásada uplatňována v rozpočtové politice EU, je nezbytné pečlivě zvážit a vyhodnotit její potenciální dopad, a to i na úrovni jednotlivých členských států;

27. KONSTATUJE, že příslušné rozpočtové nástroje a programy EU byly zahájeny v době, kdy zavedená taxonomie EU neexistovala;
28. KONSTATUJE však, že pokračující uplatňování koeficientů nebo jiných norem sledování dopadu, které nejsou v souladu s taxonomií EU, by mohlo vést k vnímání existence dvojích standardů v případě veřejného a soukromého spolufinancování;
29. ZDŮRAŽŇUJE, že taxonomie EU je určena účastníkům finančního trhu nebo emitentům k použití na dobrovolném základě, aniž jsou dotčeny podniky, na něž se vztahuje směrnice o uvádění nefinančních informací, s cílem zvýšit transparentnost a podávání zpráv, a zlepšit tak fungování jednotného trhu;
30. UZNÁVÁ nicméně, že nadále existuje prostor pro další zlepšení, v relevantních případech a v maximálním možném rozsahu na základě pečlivého posouzení jednotlivých případů, důsledného uplatňování zásady „nepoškozovat“ v rámci Zelené dohody pro Evropu a zásady „významně nepoškozovat“, na níž je založena taxonomie EU, s cílem dosáhnout co nejvyšší úrovně environmentální a případně sociální udržitelnosti a zároveň zohlednit rozdílné výchozí pozice členských států a konkrétní potřeby veřejných investic, pokud možno i prostřednictvím národních plánů pro oživení a odolnost;

31. VYZÝVÁ Komisi, aby přezkoumala proveditelnost postupného zlepšování souladu příslušných ukazatelů s taxonomií EU, s náležitým ohledem na specifika a složitost těchto nástrojů a programů, jakož i zlepšení metodiky a podávání zpráv, pokud jde o dopad finančních operací na klima;
32. Rovněž Komisi VYZÝVÁ, aby včas aktualizovala své sdělení o výkonnostním rámci pro rozpočet EU v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027⁶;
33. pokud jde o monitorování a podávání zpráv o akčním plánu udržitelného financování a strategii financování přechodu k udržitelnému hospodářství, BERE NA VĚDOMÍ zjištění a doporučení uvedená ve zvláštní zprávě, konkrétně aby Komise:
 - vytvořila společné ukazatele výkonnosti;
 - podávala zprávy o provádění akčního plánu a strategie financování přechodu k udržitelnému hospodářství;
34. VÍTÁ tato doporučení EÚD a VYZÝVÁ Komisi, aby v návaznosti na ně přijala odpovídající opatření;
35. VYZÝVÁ Komisi, aby ve spolupráci s členskými státy a dalšími příslušnými zúčastněnými stranami, zejména pokud jde o využívání Fondu InvestEU, pokročila v dalším posouzení a případném provedení výše uvedených doporučení EÚD a souvisejících úvah a závěrů Rady a aby počínaje prvním čtvrtletím roku 2022 Radě pravidelně podávala zprávy o pokroku.

⁶ Dokument 9665/21.