



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 11 януари 2022 г.
(OR. en)

5171/1/22
REV 1

LIMITE

EF 5
ECOFIN 25
ENV 17
SUSTDEV 5

БЕЛЕЖКА

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
Относно:	Заключения на Съвета относно Специален доклад № 22/2021 на Европейската сметна палата „Финансиране за устойчиво развитие: необходими са повече последователни действия от страна на ЕС за пренасочване на финансиране към инвестиции, свързани с устойчивото развитие“

Приложено се изпращат на делегациите заключенията на Съвета относно Специален доклад № 22/2021 на Европейската сметна палата, изготвени от Комитета по финансови услуги и одобрени от Икономическия и финансов комитет на 10 януари 2022 г.

Заключения на Съвета относно Специален доклад № 22/2021 на Европейската сметна палата

„Финансиране за устойчиво развитие: необходими са повече последователни действия от страна на ЕС за пренасочване на финансиране към инвестиции, свързани с устойчивото развитие“

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ОТБЕЛЯЗВА Специален доклад № 22/2021 на Европейската сметна палата (ЕСП), озаглавен „Финансиране за устойчиво развитие: необходими са повече последователни действия от страна на ЕС за пренасочване на финансиране към инвестиции, свързани с устойчивото развитие“¹;
2. ПРИПОМНЯ заключенията от заседанието на Европейския съвет от 21 октомври 2021 г.², в които Европейският съвет „настоява за амбициозни глобални действия в отговор на изменението на климата“, „припомня ангажимента на ЕС и неговите държави членки да продължат да увеличават финансирането на борбата с изменението на климата“ и „настоява за амбициозна глобална рамка за биологичното разнообразие за периода след 2020 г. с цел спиране и обръщане на тенденцията за загуба на биологично разнообразие“;
3. ПРИПОМНЯ последните си заключения относно финансирането на борбата с изменението на климата³, и по-специално акцента върху спешното и амбициозно изпълнение на Парижкото споразумение, както и значението на постигането на бърз и амбициозен напредък към реализирането на дългосрочните цели на посоченото споразумение;

¹ Док. 12110/21.

² Док. EUCO 17/21.

³ Док. 12203/21.

4. **ОТНОВО ЗАЯВЯВА**, че това включва мобилизиране на финансовите потоци – публични и частни, национални и международни – за постигане на ниски емисии на парникови газове и устойчиво на климатичните изменения развитие, като се подкрепят както целите за смекчаване, така и за адаптиране, и с оглед на постигането на целите на Парижкото споразумение и Европейския зелен пакт, не на последно място чрез мерки, насочени към задълбочаване на съюза на капиталовите пазари (СКП);
5. **ПОДЧЕРТАВА**, че финансирането за устойчиво развитие и СКП са взаимно подкрепящи се инициативи; **ПРИЗНАВА**, че напредъкът в задълбочаването на СКП е от съществено значение, за да се допринесе активно за финансирането за устойчиво развитие, така че то да може да достигне своя максимален потенциал и въздействие и да бъде от полза за цялостната дейност на европейския капиталов пазар;
6. Освен това **ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО** както необходимостта да се активизира значително мобилизирането на частно финансиране, за да се подпомогне изпълнението на Програмата на ООН до 2030 г. за устойчиво развитие и постигането на нейните 17 цели за устойчиво развитие, Програмата за действие от Адис Абеба от Третата международна конференция за финансиране на развитието, като неразделна част от Програмата до 2030 г. за устойчиво развитие, така и изпълнението на Парижкото споразумение и важната стимулираща роля, която могат да играят в това отношение публичната политика, включително публичните финанси, както и секторните пътни карти;
7. **ПОДЧЕРТАВА** освен това, в същия дух и с по-широката амбиция за насърчаване на устойчивия растеж, значението на цялостното изпълнение на плана за действие за финансиране за устойчиво развитие от 2018 г. и на по-нататъшното постигане на тази амбиция, по-специално с оглед на Стратегията за финансиране на прехода към устойчива икономика, представена от Комисията през юли 2021 г.⁴, включително по отношение на изпълнението на нейните цели, не на последно място тези за справедлив преход и приобщаване; Във връзка с това **ПРИПОМНЯ** значението на подобряването на достъпа до устойчиво и екологосъобразно финансиране за МСП и предприемачите;

⁴ Приета от Европейската комисия на 6 юли 2021 г. (Стратегия за финансиране на прехода към устойчива икономика | Европейска комисия (europa.eu)).

8. **ПОДЧЕРТАВА** значението на подобряването на последователността, простотата и прозрачността на законодателната рамка на ЕС за финансиране за устойчиво развитие; **ПРИЗОВАВА** Комисията да насърчава последователността и конкурентоспособността в международен план и да извърши цялостен преглед на ефективността и съгласуваността на тази законодателна рамка в съответствие с установените изисквания за докладване;
9. **СЧИТА**, че Стратегията е един от различните инструменти на публичната политика, включени в по-широката рамка на Зеления пакт на ЕС, наред с бюджетните инструменти и фискалните мерки на национално и европейско равнище, националните планове за възстановяване и устойчивост и адекватното ценообразуване на въглеродните емисии както в рамките на ЕС, така и в световен мащаб;
10. **ПОДЧЕРТАВА**, че политическата рамка за финансиране за устойчиво развитие е предназначена да работи в комбинация с други политически рамки, като пакета „Подготвени за цел 55“ и публичното финансиране, и че финансирането за устойчиво развитие е неразделна част от политиката в областта на финансовите услуги; **ОТНОВО ЗАЯВЯВА**, че тъй като мащабът на инвестициите, необходими за устойчив преход, надхвърля значително капацитета на публичния сектор, основна цел на рамката за финансиране за устойчиво развитие е насочването на частните финансови потоци към съответните икономически дейности;
11. Предвид гореизложените съображения **ОТБЕЛЯЗВА**, че специалният доклад на ЕСПИ има за цел да оцени дали Комисията е предприела правилните действия за пренасочване на частно и публично финансиране към инвестиции за устойчиво развитие. Като признава, че Комисията е съсредоточила действията си върху повишаването на прозрачността на пазара, в специалния доклад се заключава, че са необходими повече последователни действия от страна на ЕС за постигане на горепосочената цел, и се формулират шест препоръки, разгледани по-долу;

12. Що се отнася до приключване на мерките от плана за действие от 2018 г. и прецизиране на механизмите за съответствие и одит, ОТБЕЛЯЗВА констатациите и препоръките, изложени в специалния доклад, а именно Комисията:
- Да завърши изпълнението на оставащите елементи, по-специално по отношение на таксономията на ЕС, и да предприеме последващи действия във връзка с корпоративното управление;
 - Да прецизира механизмите за проверка на привеждането на съответните инвестиции за финансови продукти в съответствие с таксономията;
 - Да прецизира ролята на одиторите и надзорните органи в съответните проверки;
13. ПРИЗНАВА, че таксономията на ЕС е предназначена да изпълнява централна и решаваща функция в структурата на ЕС за финансиране за устойчиво развитие и да подкрепя водещата роля на ЕС в световен мащаб за насърчване на финансирането в областта на климата и финансирането за устойчиво развитие;
14. Освен това ОТБЕЛЯЗВА, че настоящият етап на внедряване на таксономията на ЕС, прилаган чрез делегирания акт за таксономията на ЕС в областта на климата, приет от Комисията на 4 юни 2021 г.⁵, има за цел да подкрепи определянето на екологосъобразни икономически дейности и да улесни инвестициите в такива дейности, включително дейности, свързани с прехода, и спомагащи дейности, които допринасят съществено за количествените цели на Парижкото споразумение, и проверката на това привеждане в съответствие; ПРИКАНВА Комисията да разгледа варианти за признаване на усилията за преход по справедлив и приобщаващ начин, както и да продължи своите съображения за включване на други цели на устойчивото развитие, както е предвидено в клаузата за преразглеждане на Регламента за таксономията;

⁵ Делегиран регламент (ЕС).../... на Комисията за допълнение на Регламент (ЕС) 2020/852 на Европейския парламент и на Съвета чрез установяване на техническите критерии за проверка с цел определяне на условията, при които дадена икономическа дейност се квалифицира като допринасяща съществено за смекчаването на изменението на климата или за адаптирането към изменението на климата, и с цел определяне дали тази икономическа дейност не нанася значителни вреди във връзка с постигането на някоя от другите екологични цели (C/2021/2800 final — не е в сила до публикуването му в Официален вестник).

15. ОТБЕЛЯЗВА, че е възможна инициатива от страна на Комисията за надлежна проверка в областта на правата на човека и околната среда и ИЗТЪКВА, че необходимостта и целесъобразността на по-нататъшното регулиране на корпоративното управление следва да бъдат доказани въз основата на факти и оценки на въздействието, като се обръща дължимото внимание на различните правни и икономически условия в държавите членки;
16. Също така ПРИКАНВА Комисията да прецизира допълнително с държавите членки механизмите, чрез които техните компетентни органи упражняват надзор върху оповестяването на информация във връзка с устойчивостта от страна на участниците на финансовите пазари, ако е необходимо, за да се стремят към сближаване в областта на надзора чрез осигуряване на последователно прилагане на законодателството на ЕС; и НАСЪРЧАВА напредъка към законодателно одобрение на предложените механизми за одитиране на отчетността на предприятията по отношение на устойчивостта;
17. Що се отнася до по-добрия принос за финансирането за устойчиво развитие посредством ценообразуването на емисиите на парникови газове, ОТБЕЛЯЗВА свързаните с това констатации и препоръки, посочени в специалния доклад, а именно Комисията да определи допълнителни мерки, чрез които екологичните разходи да бъдат по-добре отразявани при ценообразуването на емисиите на парникови газове;
18. ПРИЗНАВА, че в специалния доклад се прави заключение, че действията на Комисията за пренасочване на частно финансиране към инвестиции, свързани с устойчивото развитие, няма да бъдат ефективни, ако отрицателните странични екологични и социални ефекти не бъдат интернализирани в икономическите дейности.
19. СЧИТА, че политиката за финансовите пазари трябва да допълва широкия спектър от инструменти на политиката в областта на климата и екологичния преход, включително по отношение на, наред с другото, ценовите рискове, разходите за неустойчиви дейности и профила на риска и възвръщаемостта на устойчивите инвестиции, и че поради това е необходим допълнителен напредък както по отношение на мерките за финансова, така и за нефинансова политика;

20. Във връзка с това ОТБЕЛЯЗВА работата на Комисията за преразглеждане на схемата на ЕС за търговия с емисии и Регламента за разпределяне на усилията, като същевременно подчертава, че е важно да се запази цялостен поглед върху всички предложени и съществуващи инструменти, които биха могли да бъдат използвани за постигането на тези цели, включително предложения механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите, връзката с допълнителните инструменти, както е посочено в пакета „Подготвени за цел 55“, и необходимостта от наблюдение на комбинираното им въздействие, включително на равнището на отделните държави членки;
21. Що се отнася до докладването относно свързаните с климата и околната среда резултати на InvestEU, ОТБЕЛЯЗВА свързаните с това констатации и препоръки, посочени в специалния доклад, а именно Комисията:
- Да оповестява каква част от финансирането по InvestEU се проследява чрез таксономията на ЕС;
 - Да докладва относно резултатите, свързани с климата, за съответните приключени операции по финансиране;
22. ОТБЕЛЯЗВА, че таксономията може да не е единственият инструмент за наблюдение на усилията за преход, и ПРИКАНВА Комисията да работи за създаването на система за докладване по InvestEU относно климата и устойчивостта в съответствие с приложимите препоръки на ЕСП и в сътрудничество с всички съответни заинтересовани страни в разгръщането на фонда InvestEU, по-специално групата на Европейската инвестиционна банка (ЕИБ) и националните банки за развитие/насърчаване;
23. Що се отнася до създаването на портфейл от проекти за устойчиво развитие, ОТБЕЛЯЗВА свързаните с това констатации и препоръки, посочени в специалния доклад, а именно Комисията:
- Да даде приоритет на консултантската подкрепа в областите и секторите с голяма нужда от „устойчиви“ инвестиции, но с малък капацитет за създаване на необходимите проекти;
 - Във връзка с актуализирането на националните планове в областта на енергетиката и климата да помогне на държавите членки да представят по-изчерпателна и последователна информация относно нуждите от инвестиции;

24. СЧИТА, че е от решаващо значение, включително в светлината на горепосочените заключения на Европейския съвет, да се положат всички усилия за по-добро определяне и удовлетворяване на належащите нужди от инвестиции в целия ЕС; във връзка с това ПРИКАНВА Комисията да продължи да работи с държавите членки, включително в контекста на изпълнението на техните планове за възстановяване и устойчивост, както и с всички съответни заинтересовани страни, включително по отношение на разгръщането на фонда InvestEU; във връзка с това ПРИЗОВАВА за бързо сключване на споразумението между Комисията и групата на ЕИБ, като неин основен партньор по изпълнението, относно конкретните ред и условия за изпълнението на фонда InvestEU;
25. Що се отнася до прилагането на принципа „ненанасяне на значителни вреди“ и критериите от таксономията на ЕС последователно във всички области на бюджета на ЕС, ОТБЕЛЯЗВА свързаните с това констатации и препоръки, посочени в специалния доклад, а именно Комисията:
- Да прилага принципа „ненанасяне на значителни вреди“ във всички области на бюджета на ЕС;
 - Да включи в предложението за преразглеждане на Финансовия регламент принципа „ненанасяне на значителни вреди“;
 - Да интегрира напълно критериите на таксономията на ЕС в методологията на ЕС за проследяване на разходите в областта на климата, когато те бъдат готови за използване;
 - Да допълни прилаганото понастоящем докладване относно приноса на бюджета на ЕС за действия в областта на климата чрез оповестяване на свързаните с климата разходи на ЕС, при които се прилага коефициент от 100 % въз основа на критериите от таксономията на ЕС.
26. ПОДЧЕРТАВА, че за прилагането на принципа „ненанасяне на значителни вреди“ в целия бюджет на ЕС е необходимо първо да се разработи съгласуван и подходящо хармонизиран подход за тази цел и че, наред с другото, следва първо да се създаде ефективна методология за разходите в областта на климата и биологичното разнообразие; ОТБЕЛЯЗВА, че с оглед на това този подход следва да гарантира спазването на принципа, без да се увеличават значително административните разходи; ПОДЧЕРТАВА, че е необходимо внимателно разглеждане и оценка на потенциалното му въздействие, включително на равнището на отделните държави членки, преди този принцип да може да бъде приложен в бюджетната политика на ЕС;

27. ОТБЕЛЯЗВА, че съответните действащи бюджетни инструменти и програми на ЕС са стартирани при липсата на установена таксономия на ЕС;
28. Въпреки това ОТБЕЛЯЗВА, че продължаващото прилагане на коефициенти или други стандарти за проследяване на въздействието, които не са в съответствие с таксономията на ЕС, може да създаде усещане за двойни стандарти в случай на публично и частно съфинансиране;
29. ПОДЧЕРТАВА, че таксономията на ЕС е предназначена за използване от участниците на финансовите пазари или емитентите на доброволни начала, без да се засягат предприятията, обхванати от Директивата за оповестяването на нефинансова информация, за да се повиши прозрачността и отчетността и по този начин да се подобри функционирането на единния пазар;
30. Въпреки това ОТЧИТА, че все още има поле за по-нататъшно подобряване, когато е целесъобразно и доколкото е възможно, въз основа на внимателна оценка на всеки отделен случай, на последователното прилагане на принципа за „ненанасяне на вреда“ съгласно Зеления пакт на ЕС и на принципа „ненанасяне на значителни вреди“, който е в основата на таксономията на ЕС, като се цели постигането на най-високи равнища на екологична и, когато е приложимо, социална устойчивост, като същевременно се вземат предвид различните изходни позиции на държавите членки и специфичните нужди от публични инвестиции, включително, когато е възможно, чрез национални планове за възстановяване и устойчивост;

31. ПРИКАНВА Комисията да проучи осъществимостта на постепенното подобряване на привездането на съответните показатели в съответствие с таксономията на ЕС, като надлежно се вземат предвид особеностите и сложността на тези инструменти и програми, както и на подобряването на методологията и докладването по отношение на въздействието на операциите по финансиране върху климата;
32. Също така ПРИКАНВА Комисията да актуализира своевременно своето съобщение относно рамката за изпълнение за бюджета на ЕС съгласно многогодишната финансова рамка за периода 2021—2027 г.⁶;
33. Що се отнася до мониторинга и докладването във връзка с плана за действие за финансиране за устойчиво развитие и Стратегията за финансиране на прехода към устойчива икономика, ОТБЕЛЯЗВА свързаните констатации и препоръки, изложени в специалния доклад, а именно Комисията:
- Да създаде общи показатели за изпълнение;
 - Да докладва за изпълнението на плана за действие и Стратегията за финансиране на прехода към устойчива икономика;
34. ПРИВЕТСТВА тези препоръки на ЕСП и ПРИКАНВА Комисията да предприеме съответни последващи действия;
35. ПРИКАНВА Комисията, в сътрудничество с държавите членки и други заинтересовани страни, по-специално по отношение на разгръщането на InvestEU, да придвижи по-нататъшната оценка и евентуалното изпълнение на посочените по-горе препоръки на ЕСП и свързаните с тях съображения и заключения на Съвета, както и да докладва редовно на Съвета за напредъка, като започне през първото тримесечие на 2022 г.

⁶ Док. 9665/21.