



RAAD VAN
DE EUROPESE UNIE

Brussel, 6 januari 2005 (11.01)
(OR. en)

5156/05

**Interinstitutioneel dossier:
2003/0282 (COD)**

ENV 2
ENT 2
CODEC 4

NOTA

van:	het secretariaat-generaal
aan:	de Groep milieu
nr. vorig doc:	16303/04 ENV 712 ENT 165 CODEC 1373
nr. Comv:	15494/03 ENV 655 ENT 221 CODEC 1704 - COM(2003) 723 def.
Betreft:	Voorstel voor een richtlijn van het Europees Parlement en de Raad inzake batterijen en accu's , alsook afvalbatterijen en -accu's - Overwegingen

Op 20 december 2004 heeft de Raad een politiek akkoord bereikt over bovengenoemd voorstel. De bijlage bij document 16303/04 bevat de overeengekomen artikelen van en de bijlagen bij de richtlijn.

De bijlage bij deze nota bevat voorstellen van het voorzitterschap voor de overwegingen bij de richtlijn. De overwegingen

- stoelen op het oorspronkelijke Commissievoorstel,
- nemen amendement 4 van het advies in eerste lezing van het Europees Parlement (overweging 15) over; dit is het enige amendement op de overwegingen dat de Commissie heeft aanvaard en dat van belang is voor de tekst waarover de Raad een politiek akkoord heeft bereikt, en
- bevatten andere wijzigingen die de samenhang met de overeengekomen artikelen en bijlagen moeten waarborgen (in het bijzonder de opneming van nieuwe overwegingen zoals aangegeven in de voetnoten in document 15995/04 ADD 1 en de schrappingen ter vermijding van herhalingen).

RICHTLIJN VAN HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD
inzake batterijen en accu's, alsook afvalbatterijen en -accu's
(Voor de EER relevante tekst)

HET EUROPEES PARLEMENT EN DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gelet op het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap, inzonderheid artikel 175, lid 1) en artikel 95, lid 1 juncto de artikelen 4, 5 en 18.

Gezien het voorstel van de Commissie,¹

Gezien het advies van het Europees Economisch en Sociaal Comité,²

Gezien het advies van het Comité van de Regio's,³

Volgens de procedure van artikel 251 van het Verdrag,⁴

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Het is wenselijk de nationale maatregelen betreffende batterijen en accu's, alsook afvalbatterijen en -accu's te harmoniseren. Hoofddoel van de richtlijn is het effect van batterijen en accu's, alsook afvalbatterijen en -accu's op het milieu te minimaliseren en zo bij te dragen aan de bescherming, instandhouding en verbetering van de kwaliteit van het milieu. Artikel 175, lid 1 van het Verdrag vormt daarom de rechtsgrondslag. Op communautair niveau moeten echter, op basis van artikel 95, lid 1 van het Verdrag, ook maatregelen worden genomen om de vereisten inzake het gehalte aan zware metalen en de etikettering van batterijen en accu's te harmoniseren en zo een vlot functioneren van de interne markt te verzekeren en verstoring van de concurrentie in de Gemeenschap te vermijden.

¹ PB C 96 van 21.4.2004, blz. 29.

² Aangenomen op 3 mei 2004 (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt).

³ Aangenomen op 22 april 2004 (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt).

⁴ Advies van het Europees Parlement, aangenomen op 20 april 2004 (nog niet in het Publicatieblad bekendgemaakt), gemeenschappelijk standpunt van de Raad van (PB C) en Besluit van het Europees Parlement van.. .. (PB C).

- (2) In de Mededeling van de Commissie betreffende de actualisering van de communautaire strategie voor het afvalbeheer van 30 juli 1996 werden richtsnoeren vastgesteld voor het toekomstige afvalbeleid van de Gemeenschap. De mededeling benadrukte hoe noodzakelijk het is de hoeveelheden gevaarlijke stoffen in het afval te reduceren en wees op de potentiële voordelen van voor de gehele Gemeenschap geldende regels ter beperking van de aanwezigheid van dergelijke stoffen in producten en in productieprocedures. Verder werd verklaard dat niet te vermijden afval opnieuw gebruikt of met het oog op de samenstellende materialen of het energiegehalte ervan, moet worden teruggewonnen.
- (3) Met Richtlijn 91/157/EEG van de Raad van 18 maart 1991 inzake batterijen en accu's die gevaarlijke stoffen bevatten⁵ is een harmonisatie van de wetgevingen van de lidstaten op dit gebied tot stand gebracht. De doelstellingen van die richtlijn zijn evenwel niet volledig verwezenlijkt. Ook in het zesde Milieuactieprogramma van de Gemeenschap en in Richtlijn 2002/96/EG betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur is onderstreept dat de richtlijn moet worden herzien.⁶ Richtlijn 91/157/EEG is dus aan herziening toe en moet omwille van de duidelijkheid worden vervangen.
- (3bis) Teneinde de milieudoelstellingen van deze richtlijn te verwezenlijken wordt het op de markt brengen van bepaalde cadmium houdende batterijen en accu's verboden. Ook wordt met deze richtlijn gestreefd naar een hoog niveau van inzameling en recycling van afvalbatterijen en -accu's en naar verbetering van de milieuprestatie van alle actoren die betrokken zijn bij de levenscyclus van batterijen en accu's, zoals producenten, distributeurs en eindgebruikers en in het bijzonder de actoren die rechtstreeks betrokken zijn bij de behandeling en recycling van afvalbatterijen en -accu's. De specifieke voorschriften die nodig zijn om dit te bereiken, vormen een aanvulling op de bestaande communautaire wetgeving inzake afval, in het bijzonder Richtlijn 75/442/EG betreffende afvalstoffen⁷, Richtlijn 1999/21/EG betreffende het storten van afval⁸ en Richtlijn 2000/76/EG betreffende de verbranding van afval.⁹

⁵ PB L 78 van 26.3.1991, blz. 38. Richtlijn als gewijzigd bij Richtlijn 98/101/EG van de Commissie (PB L 1 van 5.1.1999, blz. 1).

⁶ PB L 37 van 13.2.2003, blz. 24.

⁷ PB L 194, 25.7.1995, blz. 39. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1882/2003 (PB L 284, 31.10.2003, blz. 1).

⁸ PB L 182, 16.7.1999, blz. 1. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1882/2003 (PB L 284, 31.10.2003, blz. 1).

⁹ PB L 332, 28.12.2000, blz. 91.

[...]

- (5) Om te voorkomen dat batterijen en accu's in het milieu terechtkomen, en om te vermijden dat de consument geen weg meer weet met de verschillende afvalbeheersvereisten voor verschillende batterijen en accu's, moet deze richtlijn gelden voor alle batterijen en accu's die in de Gemeenschap op de markt worden gebracht. Zo'n ruime opzet zal ook schaalvoordelen opleveren qua inzameling en recycling en een optimale besparing van hulpbronnen mogelijk maken.
- (6) Betrouwbare batterijen en accu's zijn van fundamenteel belang voor de veiligheid van vele producten, apparaten en diensten en vormen in onze samenleving een essentiële bron van energie.
- (6bis) Er moet een onderscheid worden gemaakt tussen, enerzijds, draagbare batterijen en accu's en, anderzijds, industriële en autobatterijen en -accu's. Het verwijderen van niet behandelde industriële en autobatterijen en -accu's in stortplaatsen of middels verbranding moet worden verboden. Voor draagbare batterijen moeten er inzamelingscijfers komen met een hoog inzamelingscijfer. Bij de verschillende batterijtypes passen ook verschillende inzamelings-systemen en financieringsregelingen.

(6ter) Onder industriële batterijen en accu's moeten worden verstaan alle voor uitsluitend industriële of professionele doeleinden ontworpen batterijen en accu's. Daaronder vallen ook batterijen en accu's die in ziekenhuizen, luchthavens of kantoorgebouwen worden gebruikt voor nood- en back-upstroomvoorziening, batterijen en accu's die worden gebruikt in treinen of vliegtuigen, en batterijen en accu's die worden gebruikt op booreilanden of in vuurtorens. Daaronder vallen tevens batterijen en accu's die uitsluitend zijn ontworpen voor mobiele betaalterminals in winkels en restaurants, streepjescodelezers in winkels, professionele video-uitrusting voor TV-zenders en professionele studio's, mijnlampen en duiklampen die aan mijn- of duikhelmen voor professioneel gebruik zijn bevestigd, back-upbatterijen en -accu's voor elektrische deuren om te voorkomen dat mensen worden tegengehouden of verwond en batterijen en accu's die worden gebruikt voor instrumentatie of in diverse soorten meet- en instrumentatieapparatuur en batterijen en accu's die worden gebruikt in combinatie met zonnepanelen, fotovoltaïsche en andere toepassingen van hernieuwbare energie. De definitie van industriële batterijen en accu's omvat ook batterijen en accu's die worden gebruikt in elektrische voertuigen, zoals auto's, rolstoelen, fietsen, luchthavenvoertuigen en automatische transportvoertuigen. In aanvulling op deze niet-uitputtende lijst van voorbeelden moet voorts elke batterij of accu die niet verzegeld is en geen autobatterij of -accu is, als industrieel worden beschouwd.

(6quater) Onder draagbare batterijen en accu's moeten worden verstaan alle verzegelde batterijen en accu's die door een doorsneepersoon zonder probleem met de hand kunnen worden gedragen. Het mogen autobatterijen of -accu's, noch industriële batterijen of accu's zijn. Dit slaat ook op ééncellige batterijen (zoals AA- en AAA-batterijen) en batterijen en accu's die door consumenten of beroepshalve worden gebruikt in mobiele telefoons, draagbare computers, draadloos elektrisch gereedschap, speelgoed en huishoudapparaten zoals elektrische tandenborstels, scheerapparaten en handstofzuigers (met inbegrip van vergelijkbare apparaten die in scholen, winkels, op luchthavens, kantoren of ziekenhuizen worden gebruikt) en elke andere batterij die door consumenten voor normale huishoudapparaten kan worden gebruikt.

- (7) [...] De Commissie moet de noodzaak van een aanpassing van de richtlijn beoordelen, met inachtneming van [...] het beschikbare technische en wetenschappelijke feitenmateriaal. De Commissie moet in het bijzonder binnenkort de vrijstelling van het cadmiumverbod voor draagbare batterijen en accu's voor gebruik in draadloos elektrisch gereedschap herzien. Onder draadloos elektrisch gereedschap valt ook gereedschap dat consumenten en vaklieden gebruiken voor het draaien, frezen, schuren, slijpen, zagen, snijden, afsnijden, boren, maken van gaten, ponsen, hameren, klinken, schroeven, polijsten of soortgelijke bewerkingen van hout, metaal en andere materialen, of voor maaien, snoeien en andere tuinwerkzaamheden.
- (7bis) De Commissie moet tevens toezien op technologische ontwikkelingen waardoor de milieuprestaties van batterijen en accu's gedurende hun volledige levenscyclus beter worden. De lidstaten moeten dit aanmoedigen, onder andere via deelname aan een communautair milieubeheer- en milieuauditsysteem (EMAS).
- (8) Ter bescherming van het milieu moeten afvalbatterijen en -accu's worden ingezameld. Dit betekent dat er inzamelingsystemen moeten worden opgezet met behulp waarvan alle eindgebruikers zich gemakkelijk en kosteloos kunnen ontdoen van alle draagbare afvalbatterijen en -accu's.
- (9) Het is wenselijk dat er een hoge inzamelings- en recyclingsgraad voor afvalbatterijen en -accu's wordt bereikt teneinde overal in de Gemeenschap de milieubescherming en de terugwinning van grondstoffen op een hoog peil te brengen. Het inzamelingspercentage moet worden berekend op basis van de gemiddelde jaarverkoop in voorgaande jaren, zodat er voor alle lidstaten gelijkvormige doelstellingen komen die evenredig zijn aan het nationale niveau van batterijverbruik.
- (10) [...] Er moeten specifieke recyclingvereisten worden vastgesteld voor cadmium- en loodbatterijen en -accu's, om overal in de Gemeenschap de terugwinning van materialen op een hoog peil te brengen en verschillen tussen de lidstaten te voorkomen.
- (11) Alle belanghebbende partijen moeten bij de inzamelings-, behandelings- en recyclingssystemen kunnen worden betrokken. Deze systemen moeten zo worden ontworpen dat discriminatie van ingevoerde producten, handelsbelemmeringen of concurrentievervalsingen worden vermeden [...].

- (12) Inzamelings- en recyclingsystemen zouden moeten worden geoptimaliseerd, in het bijzonder om de totale kosten en het negatieve milieu-effect van het vervoer tot een minimum te beperken. In behandelings- en recyclingsystemen dient gebruik te worden gemaakt van de beste beschikbare technieken, zoals omschreven in artikel 2, punt 11, van Richtlijn 96/61/EG inzake geïntegreerde preventie en bestrijding van verontreiniging.¹⁰
- (13) Op communautair niveau moeten er grondbeginselen voor de financiering van het beheer van afvalbatterijen en -accu's worden vastgesteld. Met financieringsregelingen moet worden bijgedragen tot het bereiken van een hoge inzamelings- en recyclagegraad en tot de uitvoering van het beginsel dat de producent verantwoordelijkheid draagt. Daarom moeten de kosten van het inzamelen, behandelen en recyclen van alle ingezamelde batterijen en accu's, minus de winst uit de verkoop van de gerecycleerde materialen, door de producenten worden gefinancierd. Bepaalde omstandigheden, bijvoorbeeld wanneer de administratieve kosten buiten proporties zijn in vergelijking met de distributiemogelijkheden voor kleine producenten, kunnen echter een goede reden zijn om de de minimis-regels toe te passen. Daarom moeten er voor deze gevallen op basis van de comitéprocedure regels worden opgesteld.
- [...]
- (15) Het verstrekken van voorlichting aan de eindgebruiker over afzonderlijke/gescheiden inzameling, de bestaande inzamelingssystemen en de rol van de eindgebruiker bij het beheer van gebruikte batterijen en accu's is een noodzaak, wil de inzameling succesvol verlopen. Er moeten uitvoerige voorzieningen worden getroffen voor een merkingssysteem waarmee aan de eindgebruiker transparante, betrouwbare en duidelijke informatie wordt verschaft over batterijen en accu's en de zware metalen die deze bevatten.
- (16) Indien de lidstaten, om de doelstellingen van deze richtlijn te kunnen verwezenlijken, en, in het bijzonder om tot een hoog percentage van gescheiden inzameling en van recyclage te komen, gebruik maken van economische instrumenten, zoals gedifferentieerde belastingtarieven, moeten zij de Commissie hiervan in kennis stellen.
- (17) Om te meten of de doelstellingen van deze richtlijn zijn verwezenlijkt, zijn er betrouwbare en vergelijkbare gegevens nodig over de hoeveelheden batterijen en accu's die op de markt zijn gebracht, zijn ingezameld en gerecycleerd.

¹⁰ PB L 257, 10.10.1996, blz. 26. Richtlijn laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EG) nr. 1882/2003 (PB L 284, 31.10.2003, blz. 1).

- (18) De lidstaten dienen regels vast te stellen inzake sancties op inbreuken op de bepalingen van deze richtlijn en ervoor te zorgen dat deze regels worden toegepast. Deze sancties dienen doeltreffend, evenredig en afschrikkend te zijn.
- (19) De voor de tenuitvoerlegging van deze richtlijn nodige maatregelen moeten worden goedgekeurd in overeenstemming met Besluit 1999/468/EG van de Raad van 28 juni 1999 tot vaststelling van de voorwaarden voor de uitoefening van de aan de Commissie verleende uitvoeringsbevoegdheden.
- (20) Aangezien de doelstellingen van deze richtlijn, te weten de bescherming van het milieu en een vlotte werking van de interne markt, niet in toereikende mate door de lidstaten kunnen worden gerealiseerd en daarom beter op communautair niveau kunnen worden verwezenlijkt vanwege de aldus qua schaal en effect verkregen voordelen, kan de Gemeenschap, in overeenstemming met het subsidiariteitsbeginsel van artikel 5 van het Verdrag, op dit gebied maatregelen aannemen. Overeenkomstig het in hetzelfde artikel genoemde evenredigheidsbeginsel gaat deze richtlijn niet verder dan wat noodzakelijk is om die doelstellingen te verwezenlijken.
- (21) Deze richtlijn is van toepassing onverlet de communautaire wetgeving inzake veiligheid, kwaliteits- en gezondheidsvereisten, en de specifieke communautaire wetgeving op het gebied van afvalbeheer, in het bijzonder Richtlijn 2000/53/EG betreffende autowrakken ¹¹ en Richtlijn 2002/96/EG betreffende afgedankte elektrische en elektronische apparatuur.
- (22) Wat betreft de verantwoordelijkheid van de producent zijn producenten van afzonderlijke batterijen en accu's en producenten van andere producten die een batterij of een accu bevatten verantwoordelijk voor het afvalbeheer van batterijen en accu's die zij op de markt brengen. Een flexibele aanpak is aangewezen opdat de financieringsregelingen kunnen worden aangepast aan de uiteenlopende nationale omstandigheden en aan de bestaande regelingen, met name de regelingen die zijn ingesteld om te voldoen aan de Richtlijnen 200/53/EG en 2002/96/EG, en tegelijkertijd een dubbele heffing wordt vermeden.

¹¹ PB L 269 van 21.10.2000, blz. 34.

- (23) Richtlijn 2002/95/EG betreffende beperking van het gebruik van bepaalde gevaarlijke stoffen in elektrische en elektronische apparatuur ¹² geldt niet voor batterijen en accu's die in elektrische en elektronische apparaten worden gebruikt.
- (24) Auto- en industriële batterijen en -accu's die in voertuigen worden gebruikt moeten voldoen aan de vereisten van Richtlijn 2000/53/EG, en in het bijzonder aan artikel 4 van die richtlijn. Daarom wordt het gebruik van cadmium in industriële batterijen en accu's voor elektrische voertuigen verboden, tenzij voor deze batterijen en accu's een beroep kan worden gedaan op een ontheffing op basis van bijlage II van bovengenoemde richtlijn [...].
-

¹² PB L 37, 13.2.2003, blz. 19.