



CONSEIL DE
L'UNION EUROPÉENNE

Bruxelles, le 6 janvier 2005 (12.01)
(OR. en)

5156/05

Dossier interinstitutionnel:
2003/0282 (COD)

ENV 2
ENT 2
CODEC 4

NOTE

du:	Secrétariat général
au:	Groupe "Environnement"
n° doc. préc.:	16303/04 ENV 712 ENT 165 CODEC 1373
n° prop. Cion:	15494/03 ENV 655 ENT 221 CODEC 1704 - COM(2003) 723 final
Objet:	Proposition de directive du Parlement européen et du Conseil relative aux piles et accumulateurs ainsi qu'aux déchets de piles et d'accumulateurs - Préambule

Le 20 décembre 2004, le Conseil a dégagé un accord politique sur la proposition visée en objet. On trouvera à l'annexe du document 16303/04 les articles et les annexes de la directive qui ont fait l'objet d'un accord.

L'annexe de la présente note contient les propositions formulées par la présidence en ce qui concerne les considérants de la directive. Ces derniers:

- se fondent sur la proposition initiale de la Commission;
- incorporent l'amendement 4 figurant dans l'avis rendu en première lecture par le Parlement européen (considérant 15); cet amendement est le seul de ceux portant sur les considérants à avoir été accepté par la Commission et présente un intérêt pour le texte sur lequel le Conseil est parvenu à un accord politique; et
- comprennent d'autres modifications nécessaires pour garantir la cohérence avec les articles et les annexes adoptés (en particulier l'inclusion de nouveaux considérants énoncés dans les notes de bas de page du document 15995/04 ADD 1 ainsi que des suppressions visant à éviter les doubles emplois).

DIRECTIVE DU PARLEMENT EUROPÉEN ET DU CONSEIL
relative aux piles et accumulateurs ainsi qu'aux déchets de piles et d'accumulateurs
(Texte présentant de l'intérêt pour l'EEE)

LE PARLEMENT EUROPÉEN ET LE CONSEIL DE L'UNION EUROPÉENNE,

vu le traité instituant la Communauté européenne, et notamment son article 175, paragraphe 1, et son article 95, paragraphe 1, en liaison avec les articles 4, 5 et 18,

vu la proposition de la Commission¹,

vu l'avis du Comité économique et social européen²,

vu l'avis du Comité des régions³,

statuant conformément à la procédure visée à l'article 251 du traité⁴,

considérant ce qui suit:

- (1) Il est souhaitable d'harmoniser les mesures nationales relatives aux piles et accumulateurs et aux déchets de piles et d'accumulateurs. L'objectif premier de la directive consiste à limiter l'impact des piles et accumulateurs et des déchets de piles et d'accumulateurs sur le milieu naturel, contribuant ainsi à la protection, à la préservation et à l'amélioration de la qualité de l'environnement. La base juridique est donc l'article 175, paragraphe 1, du traité. Néanmoins, il est également opportun de prendre des mesures au niveau communautaire, sur la base de l'article 95, paragraphe 1, du traité, afin d'harmoniser les exigences concernant la teneur en métaux lourds des piles et accumulateurs et leur étiquetage, et d'assurer ainsi le bon fonctionnement du marché intérieur en évitant les distorsions de concurrence au sein de la Communauté.

¹ JO C 96 du 21.4.2004, p. 29.

² Adopté le 3 mai 2004 (non encore publié au Journal officiel).

³ Adopté le 22 avril 2004 (non encore publié au Journal officiel).

⁴ Avis du Parlement européen du 20 avril 2004 (non encore publié au Journal officiel), position commune du Conseil du ... (JO C) et décision du Parlement européen du ... (JO C).

- (2) La communication de la Commission sur le réexamen de la stratégie communautaire pour la gestion des déchets du 30 juillet 1996 a fixé des orientations concernant la future politique communautaire dans ce domaine. Cette communication a souligné la nécessité de réduire la quantité de substances dangereuses dans les déchets, et les avantages que peuvent présenter des règles communautaires limitant la présence de ces substances dans les produits et processus de production. Elle précise en outre que, lorsque la génération de déchets ne peut être évitée, il convient de réutiliser ou de valoriser ces déchets pour les matériaux qu'ils contiennent ou l'énergie qu'ils peuvent produire.
- (3) La directive 91/157/CEE du Conseil du 18 mars 1991 relative aux piles et accumulateurs contenant certaines matières dangereuses⁵ a permis un rapprochement des législations des États membres dans ce domaine. Cependant, les objectifs de cette directive n'ont pas été pleinement atteints. Le sixième programme d'action communautaire pour l'environnement et la directive 2002/96/CE relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques⁶ ont également souligné la nécessité de la réviser. Aussi, par souci de clarté, la directive 91/157/CEE doit-elle être révisée et remplacée.
- (3bis) Afin de réaliser les objectifs qu'elle poursuit en matière d'environnement, la présente directive interdit la mise sur le marché de certaines piles et accumulateurs contenant du mercure ou du cadmium. Elle encourage également un niveau élevé de collecte et de recyclage des déchets de piles et d'accumulateurs, ainsi qu'une amélioration de la performance environnementale de tous les acteurs du cycle de vie des piles et des accumulateurs, par exemple les producteurs, les distributeurs et les utilisateurs finals et, en particulier, ceux qui participent directement aux activités de traitement et de recyclage des déchets de piles et d'accumulateurs. Les règles spécifiques nécessaires à cette fin complètent la législation communautaire en vigueur sur les déchets, notamment la directive 75/442/CEE relative aux déchets⁷, la directive 1999/31/CE concernant la mise en décharge des déchets⁸ et la directive 2000/76/CE sur l'incinération des déchets⁹.

⁵ JO L 78 du 26.3.1991, p. 38. Directive modifiée en dernier lieu par la directive 98/101/CE de la Commission (JO L 1 du 5.1.1999, p. 1).

⁶ JO L 37 du 13.2.2003, p. 24.

⁷ JO L 194 du 25.7.1975, p. 39. Directive modifiée en dernier lieu par le règlement (CE) n° 1882/2003 (JO L 284 du 31.10.2003, p. 1).

⁸ JO L 182 du 16.7.1999, p. 1. Directive modifiée en dernier lieu par le règlement (CE) n° 1882/2003 (JO L 284 du 31.10.2003, p. 1).

⁹ JO L 332 du 28.12.2000, p. 91.

[...]

- (5) Afin d'éviter que les piles et accumulateurs ne soient rejetés dans le milieu naturel et de ne pas semer le trouble dans l'esprit des consommateurs avec des exigences de gestion des déchets variant selon le type de piles et d'accumulateurs, la présente directive devrait s'appliquer à toutes les piles et tous les accumulateurs mis sur le marché de la Communauté. Un champ d'application aussi étendu devrait également permettre de réaliser des économies d'échelle en matière de collecte et de recyclage tout en préservant au mieux les ressources.
- (6) La fiabilité des piles et accumulateurs, qui constituent une source d'énergie essentielle dans notre société, est indispensable à la sécurité de nombreux produits, appareils et services.
- (6bis) Il est opportun de faire la distinction entre les piles et accumulateurs portables, d'une part, et les piles et accumulateurs industriels et automobiles, d'autre part. La mise en décharge des piles et accumulateurs industriels et automobiles non traités ou leur élimination par incinération devraient être interdites. Pour les piles portables, des systèmes de collecte permettant d'atteindre un taux de collecte élevé devraient être mis en place. Il serait aussi opportun d'établir des systèmes de collecte et des mécanismes de financement différents en fonction des différents types de piles.

- (6ter) Par piles et accumulateurs industriels, on devrait entendre toutes les piles et tous les accumulateurs conçus à des fins exclusivement industrielles ou professionnelles. Cela concerne les piles et accumulateurs utilisés pour l'approvisionnement électrique d'urgence ou de secours dans les hôpitaux, les aéroports ou les bureaux, les piles et accumulateurs utilisés dans les trains ou les avions, ainsi que les piles et accumulateurs utilisés sur les plateformes pétrolières en mer ou dans les phares. Il s'agit aussi des piles et des accumulateurs conçus exclusivement pour les terminaux de paiement portatifs dans les magasins et les restaurants, les lecteurs de code à barres dans les magasins, l'équipement vidéo professionnel destiné aux chaînes de télévision et aux studios professionnels, les lampes de mineur et les lampes de plongée fixées sur les casques de mineur et de plongée utilisés par des professionnels, des piles et accumulateurs de secours destinés à éviter que les portes électriques ne bloquent ou n'écrasent des personnes, des piles et accumulateurs utilisés dans les appareillages de mesure ou dans les différents types d'équipement de mesurage et de mesure, et des piles et accumulateurs utilisés pour des applications à panneaux solaires, des applications photovoltaïques et d'autres applications utilisant des énergies renouvelables. Les piles et accumulateurs industriels incluent aussi les piles et accumulateurs utilisés dans les véhicules électriques, comme les voitures, les fauteuils roulants, les bicyclettes, les véhicules d'aéroport et les véhicules de transport automatiques. Pour compléter cette liste d'exemples non exhaustive, on considérera que toute pile ou tout accumulateur qui n'est pas scellé(e) est de nature industrielle.
- (6quater) Par pile ou accumulateur portable, on devrait entendre toute pile ou tout accumulateur scellé(e) qu'un utilisateur moyen est capable de porter à la main sans difficulté et qui n'est pas une pile ou un accumulateur automobile ni industriel. Cela inclut les piles unicellulaires (telles que les piles AA et AAA) ainsi que les piles et accumulateurs utilisés par les consommateurs ou les professionnels dans les téléphones mobiles, les ordinateurs portables, les outils électriques sans fil, les jouets et les appareils ménagers comme les brosses à dents électriques, les rasoirs et les aspirateurs ménagers (y compris le matériel analogue utilisé dans les écoles, les magasins, les restaurants, les aéroports, les bureaux ou les hôpitaux) ainsi que les piles susceptibles d'être utilisées par les consommateurs dans le cadre d'une utilisation normale au foyer.

- (7) [...] La Commission devrait déterminer s'il est nécessaire d'adapter la directive, compte tenu [...] des éléments scientifiques et techniques disponibles. En particulier, elle devrait procéder rapidement à un réexamen de l'exemption de l'interdiction concernant le cadmium dont bénéficient les piles et accumulateurs portables destinés à être utilisés dans les outils électriques sans fil. Les outils électriques sans fil comprennent des outils que les consommateurs et les professionnels utilisent pour le tournage, le fraisage, le ponçage, le meulage, le sciage, la coupe, le cisaillement, le perçage, la perforation de trous, le poinçonnage, le martèlement, le rivetage, le vissage, le polissage ou d'autres opérations de transformation du bois, du métal et d'autres matériaux, ainsi que pour tondre, couper et pour d'autres activités de jardinage.
- (7bis) La Commission devrait également suivre, et les États membres devraient encourager, les progrès technologiques qui améliorent la performance environnementale des piles et des accumulateurs tout au long de leur cycle de vie, notamment par le biais de la participation à un système communautaire de management environnemental et d'audit (EMAS).
- (8) Afin de protéger l'environnement, il convient de procéder à la collecte des déchets de piles et d'accumulateurs. Cela implique de mettre en place des systèmes de collecte permettant aux utilisateurs finals de se débarrasser de tous les déchets de piles et d'accumulateurs portables correctement et sans frais.
- (9) Il est souhaitable que les États membres atteignent un taux élevé de collecte et de recyclage des déchets de piles et d'accumulateurs de façon à atteindre un niveau élevé de protection de l'environnement et de valorisation des matériaux dans la Communauté. Il est opportun de calculer le taux de collecte sur la base de la moyenne des ventes annuelles au cours des années précédentes, de sorte que des objectifs uniformes soient définis pour tous les États membres, qui soient en rapport avec le niveau de consommation national de piles.
- (10) [...] Il convient d'établir des exigences de recyclage spécifiques pour les piles et accumulateurs contenant du cadmium et du plomb afin d'atteindre un niveau élevé de valorisation des matériaux dans la Communauté et d'éviter les disparités entre les États membres.
- (11) Toutes les parties intéressées doivent pouvoir prendre part aux systèmes de collecte, de traitement et de recyclage. Ces systèmes doivent être conçus de façon à éviter toute discrimination vis-à-vis des produits importés, les entraves aux échanges ou les distorsions de concurrence [...].

- (12) Les systèmes de collecte et de recyclage devraient être optimisés, notamment afin de réduire au minimum les coûts globaux et les effets négatifs du transport sur l'environnement. Les systèmes de traitement et de recyclage devraient utiliser les meilleures techniques disponibles, telles qu'elles sont définies à l'article 2, point 11) de la directive 96/61/CE relative à la prévention et à la réduction intégrées de la pollution. ¹⁰
- (13) Les principes fondamentaux du financement de la gestion des déchets de piles et d'accumulateurs devraient être définis au niveau communautaire. Les systèmes de financement devraient permettre d'atteindre des taux élevés de collecte et de recyclage et d'assurer la mise en œuvre du principe de la responsabilité du producteur. Les producteurs devraient, par conséquent, assurer le financement des coûts induits par les opérations de collecte, de traitement et de recyclage de toutes les piles et de tous les accumulateurs collectés, diminués des bénéfices réalisés grâce à la vente des matériaux valorisés. Toutefois, dans certaines circonstances, par exemple si les coûts administratifs étaient disproportionnés par rapport à l'importance de la contribution que des petits producteurs sont susceptibles d'apporter, l'application de règles *de minimis* pourrait être justifiée. Il est donc opportun de prévoir l'adoption de règles pertinentes sur la base de la procédure de comité.
- [...]
- (15) La communication d'informations aux consommateurs finals sur l'utilité de la collecte séparée, les systèmes de collecte disponibles et leur rôle dans la gestion des déchets de piles et d'accumulateurs est indispensable au succès de la collecte. Il convient d'établir des modalités détaillées concernant un système d'étiquetage qui doit fournir aux utilisateurs finals des informations transparentes, fiables et claires à propos des piles et des accumulateurs et des métaux lourds qu'ils contiennent.
- (16) Si, pour atteindre les objectifs de la présente directive et, en particulier, des taux élevés de collecte séparée et de recyclage, les États membres recourent à des instruments économiques, tels que des taux d'imposition différenciés, ils doivent en informer la Commission.
- (17) Il est nécessaire de disposer de données fiables et comparables concernant la quantité de piles et d'accumulateurs mis sur le marché, collectés et recyclés pour contrôler si les objectifs de la présente directive ont été atteints.

¹⁰ JO L 257 du 10.10.1996, p. 26. Directive modifiée en dernier lieu par le règlement (CE) n° 1882/2003 (JO L 284 du 31.10.2003, p. 1).

- (18) Les États membres doivent définir le régime des sanctions applicables en cas d'infraction aux dispositions de la présente directive, et veiller à leur application. Ces sanctions doivent être efficaces, proportionnées et dissuasives.
- (19) Il y a lieu d'arrêter les mesures nécessaires à la mise en œuvre de la présente directive en conformité avec la décision 1999/468/CE du Conseil du 28 juin 1999 fixant les modalités de l'exercice des compétences d'exécution conférées à la Commission.
- (20) Étant donné les objectifs de la présente directive, à savoir protéger l'environnement et assurer le bon fonctionnement du marché intérieur, ne peuvent pas être réalisés de manière suffisante par les États membres et peuvent donc, en raison des dimensions ou des effets de l'action envisagée, être mieux réalisés au niveau communautaire, la Communauté peut prendre des mesures conformément au principe de subsidiarité défini à l'article 5 du traité. Conformément au principe de proportionnalité, également défini dans cet article, la présente directive n'excède pas ce qui est nécessaire pour atteindre ces objectifs.
- (21) La présente directive est applicable sans préjudice de la législation communautaire relative aux exigences en matière de sécurité, de qualité et de santé, ni de la législation communautaire spécifique à la gestion des déchets, en particulier la directive 2000/53/CE relative aux véhicules hors d'usage¹¹ et la directive 2002/96/CE relative aux déchets d'équipements électriques et électroniques.
- (22) En matière de responsabilité, les producteurs de piles et d'accumulateurs individuels et les producteurs d'autres produits dans lesquels sont incorporés une pile ou un accumulateur sont responsables de la gestion des déchets de piles et d'accumulateurs qu'ils mettent sur le marché. Il est opportun d'adopter une approche souple afin de permettre aux systèmes de financement de refléter les différents contextes nationaux et de tenir compte des mécanismes existants, en particulier ceux mis en place pour se conformer aux directives 2000/53/CE et 2002/96/CE, tout en évitant une double facturation.

¹¹ JO L 269 du 21.10.2000, p. 34.

- (23) La directive 2002/95/CE relative à la limitation de l'utilisation de certaines substances dangereuses dans les équipements électriques et électroniques¹² ne s'applique pas aux piles et accumulateurs entrant dans la composition des équipements électriques et électroniques.
- (24) Les piles et accumulateurs industriels et automobiles destinés aux véhicules devraient satisfaire aux exigences de la directive 2000/53/CE, notamment de son article 4. Par conséquent, l'utilisation de cadmium dans les batteries et accumulateurs industriels pour les véhicules électriques est interdite, à moins que ces batteries et accumulateurs bénéficient d'une exemption en vertu de l'annexe II de ladite directive [...].

=====

¹² JO L 37 du 13.2.2003, p. 19.