



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 januari 2022
(OR. en)

5152/22

LIMITE

AGRI 4
AGRIORG 2
WTO 4

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Rådet

Ärende: Handelsrelaterade jordbruksfrågor
– *Diskussion*

Inför mötet i rådet (jordbruk och fiske) den 17 januari 2022 bifogas för delegationerna ett bakgrundsdokument till hjälp för dem i deras förberedelser inför diskussionen om den ovannämnda punkten.

Handelsrelaterade jordbruksfrågor

1. **Sextio år** efter det att den gemensamma jordbrukspolitiken (GJP) först genomfördes är Europeiska unionen den största exportören och den tredje största importören av jordbruksbaserade livsmedelsprodukter i världen. Framgången är tydligt kopplad till GJP, som stöder konkurrenskraft och innovation och produktionen av säkra, hållbart producerade, näringsrika och högkvalitativa produkter, samtidigt som den ständigt anpassar sig för att åstadkomma detta så billigt som möjligt och på ett sätt som snedvrider handeln så lite som möjligt, och på så vis underlättar EU:s uppfyllande av sina internationella utvecklingsåtaganden såsom det allmänna preferenssystemet och ”anything but arms”-initiativen.
2. Dessa indirekta handelsrelaterade GJP-framgångar tillsammans med den framgångsrika hanteringen av den senaste tidens utmaningar kopplade till covidpandemin när det gäller att säkerställa tillgängligheten på livsmedel för Europas konsumenter har än en gång visat – särskilt mot bakgrund av den nyligen antagna GJP-reformen och det gemensamma uttalande som antogs av Europaparlamentet, rådet och kommissionen inom ramen för reformen (14190/21 ADD 1) – vilken viktig kompletterande roll som rådet (jordbruk och fiske) och dess förberedande organ har i utformningen av EU:s handelspolitik i frågor som påverkar de sektorer som omfattas av dess behörighet. Detta är särskilt sant när det gäller att få till stånd lösningar som alla berörda parter vinner på samtidigt som man respekterar de centrala prioriteringarna tryggad livsmedelsförsörjning, hållbar utveckling och bekämpning av klimatförändringarna och på samma gång stöder – snarare än äventyrar – unionens internationella åtaganden och politiska initiativ, särskilt inom handel och hållbar utveckling.
3. I detta avseende betonade rådet (jordbruk och fiske) upprepade gånger att det är viktigt att EU uppfyller sina åtaganden enligt det internationella regelbaserade systemet och gentemot partnerländer, men att det är lika viktigt att skydda jordbrukssektorns konkurrenskraft mot protektionistiska åtgärder till följd av handelstvister eller andra utrikespolitiska beslut och genom att se till att importerade jordbruksprodukter uppfyller europeiska standarder.

4. Rådet (jordbruk och fiske) informerades senast om den senaste utvecklingen i handelsrelaterade jordbruksfrågor vid sitt möte i november 2021. Det är värt att nämna följande händelser samtidigt som vi sammanfattar de gamla.
5. Förhandlingarna om det möjliga resultatet av **WTO:s** tolfte ministerkonferens fortsätter efter det att den sköts upp i november. De fyra viktigaste frågorna är handel och hälsa, fiskesubventioner, den institutionella reformen av WTO och jordbruk. Ett nytt datum har ännu inte satts, men Indien har begärt att en virtuell ministerkonferens anordnas för att ta itu med frågan om WTO:s svar på den rådande pandemin, och särskilt dess immaterialrättsliga (handel och hälsa) komponent. När det gäller jordbruksdelen återstår alla frågor som skulle diskuteras i november, bland annat förbättringar av insynen, internt stöd, konkurrens/restriktioner för export, offentlig lagerhållning och marknadstillträde. Men med tanke på de stora skillnaderna i WTO-medlemmarnas ståndpunkter är det sannolika resultatet av den tolfte ministerkonferensen fortfarande en uppsättning arbetsprogram, vilka skulle vägleda framtida förhandlingar utan att föregripa resultaten. Förbättringar av insynen skulle kunna vara en del av ett sådant resultat, tillsammans med en överenskommelse om exportrestriktioner (i princip Världslivsmedelsprogrammets förslag), arbetsprogram om internt stöd som snedvrider handel och eventuellt om marknadstillträde och om offentlig lagerhållning. Goda resultat är möjliga men inte givna, främst på grund av att några av de viktigaste WTO-medlemmarna har avvikande ståndpunkter. EU kommer att fortsätta sitt konstruktiva engagemang med andra WTO-medlemmar för att bygga vidare på de framsteg som uppnåtts och undvika att förhandlingarna går bakåt. Trots att ministerkonferensen sköts upp lanserades ett antal plurilaterala WTO-initiativ den 15 december 2021, inbegripet tre initiativ om handel och hållbar miljö i vilka Europeiska unionen åtog sig att öka handelns betydelse i kampen mot klimatförändringar och i skyddet av miljön. Uppmaningen från kommissionens verkställande vice ordförande Valdis Dombrovskis om att skapa en internationell koalition av handelsministrar för att främja handel med gröna varor och tjänster och att sammankalla till ett ministermöte 2022 om handel, klimat och hållbarhet hänger samman med denna insats.

6. När det gäller **fördelningen av WTO:s tullkvoter** mellan EU och Förenade kungariket efter brexit, slutfördes och undertecknades ett avtal med Australien den 4 oktober 2021. Avtalet med Nya Zeeland paraferades också precis före jul och kommer snart att läggas fram för rådet för formellt godkännande. Det har inte skett någon ytterligare konkret utveckling på detta område.
7. I fråga om bilaterala förbindelser och förhandlingar undertecknades till följd av resultatet av handels- och teknikrådet mellan **EU och USA** och G20-mötet i Florens på teknisk nivå en administrativ överenskommelse om samarbete mellan generaldirektoratet för jordbruk och landsbygdsutveckling och det amerikanska jordbruksdepartementet för att utveckla samarbetsinsatser för utbyte av kunskap och information och främja ömsesidig förståelse relaterad till de världsomfattande jordbruksutmaningar som vi båda står inför. Denna överenskommelse kompletterar dialogerna med andra viktiga partner såsom Kina, Japan och Kanada, och alla kommer att sammankallas under 2022.
8. På frihandelsavtalsfronten går förhandlingarna med **Nya Zeeland** framåt, och målet är att de ska slutföras så snart som möjligt. De har emellertid ännu inte finaliserats. Kommissionen har angett att det kommer att bli nödvändigt att göra några ytterligare, om än blygsamma, eftergifter via tullkvoter när det gäller marknadstillträde för mejeri- och nötköttprodukter, förutsatt att andra offensiva EU-ståndpunkter godkänns, inbegripet medlemsstaternas senaste krav om geografiska beteckningar. Detta vore en del av ansträngningarna för att nå en slutlig överenskommelse under slutfasen, som förväntas inträffa senare under 2022. Avtalet med Nya Zeeland förväntas också innehålla aktuella bestämmelser om hållbar utveckling, inbegripet en hänvisning till Parisavtalets klimatförändringsåtaganden, om livsmedelssystem och om djurskydd som grundläggande beståndsdelar av avtalet, med beaktande av resultatet av kommissionens pågående översyn av åtgärdsplanen med 15 punkter om kapitlen om hållbar utveckling i frihandelsavtalen, som förväntas bli klar i juni.
9. En översynsklausul som bygger på översynen av åtgärdsplanen med 15 punkter om hållbar utveckling och om genomförandet av Parisavtalet har också tagits med i förhandlingarna med **Chile**, som just har slutförts på teknisk nivå. När det gäller de överenskomna bestämmelserna om marknadstillträde för jordbruksprodukter och geografiska beteckningar i avtalet mellan EU och Chile, lades dessa fram av kommissionen för medlemsstaterna vid särskilda tekniska möten i slutet av 2021.

10. Utöver detta kommer frihandelsavtalsförhandlingarna med **Indien** på grundval av rådets befintliga förhandlingsmandat (som skulle kunna ses över efter relevant politisk vägledning) att återupptas i början av 2022, tillsammans med en fristående förhandling om ett avtal om geografiska beteckningar. Däremot gjordes inga tydliga framsteg nyligen i förhandlingarna med **Indonesien**, och förhandlingarna med **Australien** går framåt endast långsamt: ytterligare en runda kommer att äga rum under våren. Resultatet av frihandelsavtalsförhandlingarna med **Mexiko** och **Mercosur** har ännu inte godkänts av rådet.
11. Om vi går till frågor om bilateralt marknadstillträde fortsätter kommissionen att pressa **Ryssland** att förtydliga tillämpningen av landets nya lagstiftning om märkning av vin, så att den inte påverkar unionens geografiska beteckningar, inbegripet ”champagne”, på den ryska marknaden. Det ryska förbudet mot ett stort antal europeiska jordbruksprodukter fortsätter. Kommissionen kommer också att begära samråd med Ryssland inom ramen för WTO:s system för tvistlösning om tullkvoter för trä, efter det att Ryssland nyligen i praktiken avskaffat dem och därigenom höjt de exporttullar på trä som tillämpas på EU. Sedan den 1 januari 2022 har de **belarusiska myndigheterna** också förbjudit vissa utvalda jordbruksprodukter från unionen, och därigenom indirekt ytterligare begränsat tillträdet till den ryska marknaden, med tanke på att ett antal europeiska jordbruksprodukter transporterats till Ryssland via Belarus sedan förbudet 2014.
12. EU:s jordbruksbaserade livsmedelsexport till **Förenade kungariket** har samtidigt återgått till nivåerna före brexit. Det gäller dock inte EU:s import från Förenade kungariket. Effekterna av det nyligen införda tullförfarandet för EU:s export till Förenade kungariket, tillämpningen under 2022 av fullständiga sanitära och fytosanitära kontroller och Förenade kungarikets avtal med andra handelspartner såsom Australien och Nya Zeeland, vilka inbegriper betydande eftergifter vad gäller tillträde till den brittiska marknaden för dessa länders jordbruksprodukter, återstår att se. Samtidigt har kommissionen fört intensiva samtal med Förenade kungariket för att hitta gemensamt överenskomna långsiktiga lösningar när det gäller genomförandet av protokollet om Irland/Nordirland, dock utan att inleda omförhandlingar om dess bestämmelser eller äventyra dess huvudsakliga politiska mål. Förhandlingar har också inletts med Förenade kungariket när det gäller förbindelserna med Gibraltar.

13. Slutligen går arbetet framåt i kommissionen med den rapport som rådet och Europaparlamentet begärde inom ramen för förhandlingarna om antagandet av förslagen till reform av GJP om en bedömning av ”den rättsliga genomförbarheten av att tillämpa EU:s hälso- och miljönormer (djurskydd, processer och produktionsmetoder mm.) på importerade jordbruks- och livsmedelsprodukter och med konkreta initiativ för att säkerställa en mer konsekvent tillämpning av dem, i enlighet med WTO:s regler”. Kommissionen meddelade att den var beredd att lägga fram vissa preliminära slutsatser under det franska ordförandeskapets första tre månader. Slutrapporten bör vara klar i juni.

Avslutande kommentarer

14. Mot bakgrund av denna utveckling vore det lämpligt om rådet vid sitt första möte 2022 diskuterar inriktningen på EU:s handelsförbindelser med tredjeländer när det gäller jordbruk, på bilateral och multilateral nivå.
15. Med tanke på att GJP-reformen nyligen antogs med avsevärt ökade hållbarhets- och miljökrav, skulle ministrarna kunna utnyttja denna möjlighet till att kommentera det aktuella läget i bilaterala och multilaterala förhandlingar och andra unionsinitiativ, framför allt när det gäller det ytterligare främjandet av Agenda 2030 och internationell hållbar utveckling samtidigt som man undviker att försätta europeiska producenter i ett relativt underläge och främjar den europeiska produktionsmodellen, och på så sätt exporterar framgångarna med GJP.