



Съвет на  
Европейския съюз

Брюксел, 11 януари 2022 г.  
(OR. en)

5152/22

LIMITE

AGRI 4  
AGRIORG 2  
WTO 4

#### БЕЛЕЖКА

---

От: Генералния секретариат на Съвета  
До: Съвета

---

Относно: Свързани с търговията въпроси на селското стопанство  
– *Обмен на мнения*

---

С оглед на заседанието на Съвета по селско стопанство и рибарство на 17 януари 2022 г. приложено се изпраща на делегациите информационен документ в помощ на подготовката им за обсъждането на посочената по-горе точка.

**Свързани с търговията въпроси на селското стопанство**

1. **Шестдесет години** след първото прилагане на общата селскостопанска политика (ОСП) Европейският съюз е най-големият износител и третият по големина вносител на продукти на хранително-вкусовата промишленост в света. Този успех има ясна връзка с ОСП, която подпомага конкурентоспособността и иновациите, както и производството на безопасни, произведени по устойчив начин, питателни и висококачествени продукти, като същевременно непрекъснато бива приспособявана, за да може това да се постига при възможно най-ниски разходи и при най-малко нарушаване на търговията, улеснявайки по този начин спазването от ЕС на международните задължения в областта на развитието, като например общата схема от преференции и инициативите „всичко освен оръжие“.
2. Тези непреки търговски постижения на ОСП, заедно с успешното справяне с неотдашните предизвикателства, свързани с пандемията от COVID, що се отнася до гарантирането на наличността на храна за европейските потребители, отново показаха, по-специално в контекста на наскоро приетата реформа на ОСП и съвместното изявление, прието от Европейския парламент, Съвета и Комисията в рамките на споразумението за реформа (14190/21 ADD 1), че Съветът по селско стопанство и рибарство и неговите подготвителни органи играят важна допълваща роля при формулирането на търговската политика на ЕС по въпроси, които засягат секторите от негова компетентност. Това е особено вярно, когато става въпрос за предлагане на взаимноизгодни решения за всички заинтересовани страни, като същевременно биват съблюдавани основните приоритети за продоволствена сигурност, устойчиво развитие и борба с изменението на климата и подкрепяни — а не застрашавани — международните ангажменти и политическите инициативи на Съюза, по-специално в областта на търговията и устойчивото развитие.
3. Във връзка с това Съветът по селско стопанство и рибарство многократно е подчертавал, че макар изпълнението на ангажиментите на ЕС в рамките на международната система, основана на правила, и по отношение на партньорските държави да е важно, също толкова важно е да се запази конкурентоспособността на селскостопанския сектор срещу протекционистки мерки, произтичащи от търговски спорове или други решения в областта на външната политика, и да се гарантира, че вносните селскостопански продукти отговарят на европейските стандарти.

4. На заседанието си през ноември 2021 г. Съветът по селско стопанство и рибарство беше последно информиран за най-скорошните събития откъм свързани с търговията въпроси на селското стопанство. Заслужава си да се споменат следните събития, като същевременно се обобщят по-старите.
5. Преговорите относно възможните резултати от МК12 на **СТО** продължават след отлагането ѝ през ноември миналата година. Четирите основни въпроса, които се обсъждат, са търговията и здравеопазването, субсидиите в областта на рибарството, институционалната реформа на СТО и селското стопанство. Все още не е определена нова дата, въпреки че Индия поиска организирането на виртуална министерска конференция с цел разглеждане на въпроса за реакцията на СТО на настоящата пандемия, по-специално на нейния компонент, свързан с интелектуалната собственост (търговия и здравеопазване). Що се отнася до селскостопанския сегмент, всички обсъждани през ноември въпроси остават на дневен ред, включително подобренията във връзка с прозрачността, националното подпомагане, конкуренцията при износа, ограниченията на износа, държавния резерв и достъпа до пазара. Въпреки това, като се имат предвид значителните различия в позициите на членовете на СТО, най-вероятният резултат от МК12 остава набор от работни програми, които ще направляват бъдещите преговори, без да предопределят резултатите. Подобренията във връзка с прозрачността биха могли да бъдат част от този резултат, наред със споразумение по елемент от ограниченията на износа (основно предложението на Световната продоволствена програма), работни програми за нарушаващото търговията национално подпомагане и евентуално за достъпа до пазара, както и за въпроса за държавния резерв. Постигането на успешни резултати е възможно, но не е сигурно, главно поради разминаващите се позиции на някои ключови членове на СТО. ЕС ще продължи да работи конструктивно с други членове на СТО, за да се надгражда върху постигнатия напредък и да се избегне връщане назад в преговорите. Въпреки отлагането на МК12, на 15 декември 2021 г. беше поставено началото на редица многостранни инициативи на СТО, включително три инициативи в областта на търговията и устойчивостта на околната среда, по които Европейският съюз се ангажира да засили ролята на търговията в борбата с изменението на климата и опазването на околната среда. Свързан с това усилие е призивът на изпълнителния заместник-председател на Комисията Домбровскис за изграждане на международна коалиция на министрите на търговията с цел насърчаване на търговията с екологични стоки и услуги и за свикване на министерска среща през 2022 г., посветена на търговията, климата и устойчивостта.

6. На 4 октомври 2021 г. беше финализирано и подписано споразумение с Австралия относно **разпределението на тарифните квоти на СТО** между ЕС и Обединеното кралство след излизането на Обединеното кралство от ЕС. Споразумението с Нова Зеландия също беше парафирано точно преди Коледа и скоро ще бъде представено на Съвета за официално одобряване. На този фронт няма други конкретни новини.
7. Що се отнася до двустранните отношения и преговори, след резултатите от Съвета по търговия и технологии **ЕС—САЩ** и срещата на Г-20 във Флоренция, на техническо равнище беше подписана административна договореност за сътрудничество между ГД „Земеделие и развитие на селските райони“ и Министерството на земеделието на САЩ с цел развиване на съвместни усилия в дух на сътрудничество за обмен на знания и информация и с цел насърчаване на взаимното разбирателство, свързано с глобалните предизвикателства в селското стопанство, пред които сме изправени. Тази договореност допълва диалозите с други основни партньори като Китай, Япония, Канада и други, като всички те ще бъдат свикани през 2022 г.
8. Що се отнася до ССТ, преговорите с **Нова Зеландия** напредват добре, като целта е те да приключат възможно най-скоро, но все още не са приключили. Комисията посочи, че ще бъде необходимо да се направят допълнителни, макар и скромни, отстъпки по отношение на достъпа до пазара на млечни продукти и продукти от говеждо месо — чрез разпределението на тарифните квоти — при условие че бъдат приети други офанзивни позиции на ЕС, включително последните искания на държавите членки относно географските означения. Това ще бъде част от усилията за постигане на окончателно споразумение по време на заключителната фаза, която се очаква по-късно през 2022 г. Очаква се Споразумението с Нова Зеландия да включва също така най-съвременните разпоредби относно устойчивото развитие, включително позоваване на ангажиментите от Париж във връзка с изменението на климата, продоволствените системи и хуманното отношение към животните като основни елементи на споразумението, като се вземат предвид резултатите от текущия преглед от Комисията на плана за действие от 15 точки във връзка с главите относно устойчивото развитие от ССТ, което предстои да бъде финализирано през юни.
9. В преговорите с **Чили**, които току-що приключиха на техническо равнище, беше включена и клауза за преглед въз основа на прегледа на плана за действие от 15 точки във връзка с устойчивото развитие и изпълнението на Парижкото споразумение. Що се отнася до договорените разпоредби относно достъпа до селскостопанските пазари и географските означения в Споразумението между ЕС и Чили, те бяха представени от Комисията на държавите членки на *ad hoc* технически срещи в края на 2021 г.

10. Освен това преговорите за ССТ с **Индия** въз основа на съществуващия мандат за преговори на Съвета (който може да бъде преразгледан съгласно съответните политически насоки) ще бъдат възобновени в началото на 2022 г., успоредно с провеждането на самостоятелни преговори за споразумение за географските означения. За разлика от това, наскоро не беше постигнат решителен напредък в преговорите с **Индонезия**, а преговорите с **Австралия** напредват твърде бавно: през пролетта ще се проведе допълнителен кръг. Все още не са одобрени от Съвета резултатите от преговорите по ССТ с **Мексико** и **Меркосур**.
11. Що се отнася до някои двустранни въпроси, свързани с достъпа до пазара, Комисията също продължава да оказва натиск върху **Русия** да изясни прилагането на новото си законодателство за етикетването на вината, така че то да не засяга географските означения на Съюза на руския пазар, включително „Шампанско“-то. Забраната на Русия върху вноса на редица европейски селскостопански продукти продължава. Комисията също ще поиска консултации с Русия в контекста на механизма на СТО за уреждане на спорове относно разпределението на тарифните квоти за дървен материал след неотдавнашното им фактическо премахване от Русия, като по този начин се увеличават износните мита върху дървения материал, прилагани за ЕС. От 1 януари 2022 г. **беларуските органи** също въведоха забрана за износа на определени селскостопански продукти на Съюза, което косвено ограничи допълнително достъпа до руския пазар, като се има предвид, че редица европейски селскостопански продукти стигаха до Русия през Беларус след забраната от 2014 г.
12. Междувременно износът на продукти на хранително-вкусовата промишленост от ЕС за **Обединеното кралство** се възстанови на равнищата отпреди Брексит, но това не се отнася за вноса в ЕС от Обединеното кралство. Все още предстои да се види въздействието на нововъведената митническа процедура върху износа на ЕС за Обединеното кралство, прилагането през 2022 г. на пълните санитарни и фитосанитарни проверки и споразуменията на Обединеното кралство с други търговски партньори като Австралия и Нова Зеландия, които включват значителни отстъпки във връзка с достъпа до пазара на Обединеното кралство на селскостопанските продукти от тези държави. В същото време Комисията започна интензивни преговори с Обединеното кралство за намиране на съвместно договорени дългосрочни решения във връзка с прилагането на Протокола за Ирландия/Северна Ирландия, без обаче да се започва предоговаряне на разпоредбите му, нито да се застрашава основната му политическа цел. Започнаха преговори с Обединеното кралство и по отношение на отношенията с Гибралтар.

13. Накрая, работата в Комисията напредва по доклада, поискан от Съвета и Европейския парламент в рамките на преговорите по приемането на предложенията за реформа на ОСП, съдържащ оценка на „обосновката и правната осъществимост на прилагането на здравните и екологичните стандарти на ЕС (включително стандартите за хуманно отношение към животните, както и процесите и производствените методи) по отношение на вносните селскостопански и хранителни продукти, както и набелязването на конкретни инициативи за осигуряване на по-добра последователност при тяхното прилагане в съответствие с правилата на СТО“. Комисията изрази готовността си да представи някои предварителни констатации през първите три месеца на френското председателство. Окончателният доклад следва да бъде готов през юни.

### **Заключителни бележки**

14. С оглед на тези събития би било уместно по време на първото си заседание през 2022 г. Съветът да проведе обсъждане на посоката, по която търговските отношения на ЕС с трети държави следва да поемат във връзка със селското стопанство на двустранно и многостранно равнище.
15. Като се има предвид неотдавнашното приемане на реформата на ОСП със значително повишена устойчивост и екологични достойнства, министрите биха могли да използват тази възможност, за да коментират актуалното състояние по време на двустранните и многостранните преговори и други инициативи на Съюза, по-специално насърчавайки допълнително Програмата до 2030 г. и международното устойчиво развитие, като същевременно избягват поставянето на европейските производители в сравнително по-неблагоприятното положение и популяризират европейския модел на производство, изнасяйки по този начин навън успеха на ОСП.