



Bruxelles, 15 ianuarie 2019
(OR. en)

5152/19

**Dosar interinstituțional:
2018/0229 (COD)**

ECOFIN 17
UEM 8
CODEC 48
CADREFIN 6
COMPET 20
ENER 7
TRANS 5
ENV 19
EF 6
EDUC 9
TELECOM 6
CULT 10
FSTR 1
AUDIO 5

NOTĂ

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)/Consiliul
Subiect:	Propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului InvestEU - Notă tematică a Președinției

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor nota tematică a Președinției cu privire la InvestEU.

NOTĂ TEMATICĂ A PREȘEDINȚIEI

I. INTRODUCERE

1. La 6 iunie 2018, Comisia a prezentat o propunere de regulament al Parlamentului European și al Consiliului de instituire a programului InvestEU¹.
2. Propunerea a fost examinată de Grupul de lucru al consilierilor financiari în cadrul a treisprezece reuniuni desfășurate până în prezent, fiind discutată și în cadrul reuniunii informale a miniștrilor ECOFIN care a avut loc la Viena, la 8 septembrie 2018. Ca urmare a negocierilor desfășurate până în prezent, Președinția consideră că există un sprijin larg pentru raționalizarea propusă a celor paisprezece instrumente financiare sub forma unui singur program, pe baza experienței pozitive înregistrate în cazul Fondului european pentru investiții strategice (FEIS). De asemenea, delegațiile sprijină deschiderea accesului instituțiilor financiare, altele decât Grupul Băncii Europene de Investiții (BEI), la garanția UE.
3. S-au înregistrat progrese în cadrul negocierilor în privința conturării unui parteneriat între Comisie și BEI cu privire la programul InvestEU. Parteneriatul propus reflectă rolul central al BEI și garantează valorificarea deplină a competenței BEI, de exemplu încredințându-i evaluarea riscurilor la nivelul portofoliului garanției UE.
4. Cu toate acestea, Președinția a identificat două aspecte-cheie, enunțate în continuare, în cazul cărora se solicită îndrumări din partea miniștrilor în vederea încheierii cu succes a negocierilor în cadrul Consiliului.

IIa. ASPECTUL-CHEIE 1: GUVERNANȚĂ

5. În propunerea sa privind guvernanta programului InvestEU, Comisia s-a abătut de la structura de guvernanta a FEIS, parțial pentru a reflecta implicarea altor parteneri de implementare decât BEI. Printre diferențele importante din structura de guvernanta a InvestEU propusă de Comisie, în comparație cu FEIS, se numără introducerea unei echipe a proiectului și a unui consiliu consultativ în două configurații (una cu reprezentanți ai statelor membre, iar cealaltă cu reprezentanți ai partenerilor de implementare). Spre deosebire de FEIS, propunerea Comisiei nu prevede un comitet director pentru programul InvestEU.

¹ Doc. ST 9980/18 + ADD 1-6.

6. Propunerea Comisiei privind structura de guvernanta a InvestEU a intampinat rezistenta din partea unui numar mare de delegatii, care au afirmat ca este prea complexa. In plus, delegatiile ar dori sa valorifice experienta pozitiva din cadrul FEIS, recunoscand totodata si rolul altor parteneri de implementare decat BEI.
 7. Pe baza acestor consideratii, delegatiile sunt de acord ca instituirea unei echipe a proiectului nu ar fi necesara, iar sarcinile acestora ar putea fi indeplinite in schimb de catre Comitetul pentru investitii si de catre secretariatul acestuia. De asemenea, delegatiile sunt de acord ca consiliul consultativ propus ar putea fi simplificat prin prevederea unei componente unice, care sa includa atat reprezentanti ai statelor membre, cat si ai partenerilor de implementare.
 8. In plus, delegatiile si-au exprimat dorinta de a introduce un comitet executiv, reflectand guvernanta FEIS. Pentru a tine cont de participarea altor parteneri de implementare decat BEI in cadrul InvestEU, acestia din urma ar trebui sa fie la randul lor reprezentati in cadrul comitetului executiv, alaturi de Comisie si de BEI. Delegatiile convin asupra faptului ca mandatul membrilor comitetului executiv ar trebui aliniat cu durata cadrului financiar multianual. Modalitatile de votare si componenta comitetului executiv ar trebui sa reflecte rolul important al Comisiei in calitatea sa de coordonator in privinta orientarii strategice a programului, precum si rolul BEI de partener de implementare principal, responsabil de implementarea a 75 % din garantia UE.
 9. Delegatiile au evidenciat importanta independentei comitetului de investitii si a secretariatului acestuia.
- Sunt ministrii de acord ca structura de guvernanta propusa reflecta echilibrul adecvat si ca lucrarile la nivel tehnic ar trebui sa continue pe aceasta baza?

IIb. ASPECTUL-CHEIE 2: ALOCAREA GARANȚIEI UE ALTOR PARTENERI DE IMPLEMENTARE DECÂT BEI (25 %)

10. O inovatie a programului InvestEU in comparatie cu predecesorul sau FEIS este faptul ca alti parteneri de implementare decat BEI au acces direct la garantia UE. 25 % din garantia UE este rezervata pentru astfel de parteneri de implementare. Justificarea pentru acest acces mai larg este de a completa eforturile BEI si de a se incerca obtinerea de rezultate in mai multe domenii identificate ca fiind mai vulnerabile sau insuficient deservite in urma experientei FEIS.

11. Propunerea Comisiei prevede faptul că, atunci când selectează partenerii de implementare, Comisia se asigură că sunt îndeplinite o serie de criterii, inclusiv realizarea diversificării geografice și promovarea unor soluții financiare și de risc inovatoare pentru a aborda disfuncționalitățile pieței și situațiile de investiții suboptimale. Cu toate acestea, pentru a asigura că absorbția garanției InvestEU este echilibrată din punct de vedere geografic și sectorial, precum și în ceea ce privește participarea NPBI și dimensiunea proiectelor, sunt oportune discuții suplimentare privind alocarea de 25 %. Deși o abordare axată pe cerere pentru alocarea garanției UE se află în centrul propunerii Comisiei, această abordare ar putea fi completată cu alte principii directoare, în efortul de a sprijini mai bine statele membre cu sectoare financiare mai puțin dezvoltate.
12. Ar putea fi instituite garanții suplimentare pentru a asigura faptul că un număr mare de parteneri de implementare beneficiază de acces direct, că accesul direct acționează în favoarea diversității geografice și nu devine un instrument de concentrare.
13. În plus, se pare că există un sprijin larg pentru eliberarea treptată a garanției UE și către alți parteneri de implementare decât BEI.
 - În temeiul căror principii consideră miniștrii că ar trebui distribuit procentul de 25 % din garanția UE în favoarea altor parteneri de implementare decât BEI?

III. CONCLUZIE

14. În acest context, Consiliul este invitat:
 - să desfășoare un schimb de opinii cu privire la subiectele prezentate mai sus în vederea oferirii de orientări politice pentru lucrările viitoare;
 - să mandateze Grupul de lucru al consilierilor financiari să continue examinarea propunerii în vederea ajungerii la o abordare generală cât mai curând posibil.



romania2019.eu
Romanian Presidency of the Council of the European Union