

Bruxelles, 15. siječnja 2019.
(OR. en)

5152/19

Međuinstitucijski predmet:
2018/0229 (COD)

ECOFIN 17
UEM 8
CODEC 48
CADREFIN 6
COMPET 20
ENER 7
TRANS 5
ENV 19
EF 6
EDUC 9
TELECOM 6
CULT 10
FSTR 1
AUDIO 5

NAPOMENA

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika (dio 2.) / Vijeće
Predmet:	Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa InvestEU – napomena predsjedništva s pitanjima

Za delegacije se u prilogu nalazi napomena predsjedništva s pitanjima koja se odnose na program InvestEU.

NAPOMENA PREDSEDNIŠTVA S PITANJIMA

I. UVOD

1. Komisija je 6. lipnja 2018. predstavila Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi programa InvestEU¹.
2. Radna skupina financijskih savjetnika dosad je razmatrala prijedlog na trinaest sastanaka, a o njemu se raspravljalo i na neformalnom sastanku ministara ECOFIN-a u Beču 8. rujna 2018. Na temelju dosadašnjih pregovora predsjedništvo smatra da postoji široka potpora za predloženo objedinjavanje 14 financijskih instrumenata u jedan program, također potaknuto pozitivnim iskustvom s Europskim fondom za strateška ulaganja (EFSU). Delegacije također podržavaju otvaranje pristupa jamstvu EU-a ostalim financijskim institucijama koje nisu Grupa Europske investicijske banke (EIB).
3. Napredak u pregovorima postignut je zahvaljujući objašnjenju partnerstva Komisije i EIB-a u programu InvestEU. U predloženom partnerstvu odražava se središnja uloga EIB-a i osigurava se potpuno iskorištavanje njegove stručnosti, na primjer povjeravajući EIB-u procjenu rizika na razini portfelja jamstva EU-a.
4. Predsjedništvo je ipak odredilo dva glavna pitanja za koja su potrebne smjernice ministara kako bi se uspješno dovršili pregovori u Vijeću.

IIa. KLJUČNO PITANJE br. 1: UPRAVLJANJE

5. U svojem prijedlogu o upravljanju programom InvestEU Komisija je odstupila od ustroja EFSU-a, djelomično kako bi se uzelo u obzir uključivanje ostalih partnera u provedbi koji nisu EIB. Važne razlike u prijedlogu Komisije o strukturi upravljanja InvestEU-om u usporedbi s EFSU-om uključuju uvođenje projektnog tima i savjetodavnog odbora u dvama sastavima (jedan bi uključivao predstavnike država članica, a drugi predstavnike partnera u provedbi). Za razliku od EFSU-a, prijedlogom Komisije ne predviđa se upravljački odbor programa InvestEU.

¹ Dok. ST 9980/18 + ADD 1-6.

6. Brojne delegacije suprostavile su se prijedlogu Komisije o upravljačkom ustroju InvestEU-a, tvrdeći da je predloženi ustroj previše složen. Delegacije bi osim toga željele primijeniti pozitivno iskustvo stečeno s EFSU-om, priznavajući istovremeno ulogu ostalih partnera u provedbi koji nisu EIB.
 7. S obzirom na navedeno, delegacije smatraju da projektni tim ne bi bio potreban i da bi njegove zadaće mogao izvršavati Odbor za ulaganja i njegovo tajništvo. Delegacije su također suglasne s time da bi se moglo pojednostavniti predloženi savjetodavni odbor, na način da djeluje u jedinstvenom sastavu u koji bi bili uključeni i predstavnici država članica i predstavnici partnera u provedbi.
 8. Osim toga delegacije su izrazile želju da uvedu upravljački odbor kao što je to slučaj u EFSU-u. Kako bi se uzelo u obzir sudjelovanje u programu InvestEU ostalih partnera u provedbi osim EIB-a, ti ostali partneri u provedbi također bi trebali biti zastupljeni u upravljačkom odboru, uz Komisiju i EIB. Delegacije su suglasne s time da bi mandat članova upravljačkog odbora trebao biti usklađen s trajanjem višegodišnjeg financijskog okvira. Važna uloga Komisije koja upravlja politikom programa, kao i uloga EIB-a kao ključnog partnera u provedbi koji je odgovoran za provedbu 75 % jamstva EU-a trebale bi se ogledati u načinu glasovanja i sastavu upravljačkog odbora.
 9. Delegacije su naglasile važnost neovisnosti Odbora za ulaganja i njegova tajništva.
- Slažu li se ministri s time da se predloženim upravljačkim ustrojem postiže potrebna ravnoteža i da bi na tom temelju trebalo nastaviti s radom na tehničkoj razini?

IIb. KLJUČNO PITANJE br. 2: DODJELA JAMSTVA EU-a OSTALIM PARTNERIMA U PROVEDBI KOJI NISU EIB (25 %)

10. Programom InvestEU uvodi se novost u odnosu na EFSU koji mu je prethodio zbog činjenice da ostali partneri u provedbi koji nisu EIB imaju izravan pristup jamstvu EU-a. 25 % jamstva EU-a rezervirano je za te partnere u provedbi. Takvim širim pristupom želi se nadopuniti napore EIB-a i nastojati ostvariti rezultate u brojnim područjima koja su na temelju iskustva EFSU-a prepoznata kao slabija ili zapostavljena.

11. U prijedlogu Komisije predviđa se da Komisija pri odabiru partnera u provedbi osigura da je ispunjen niz kriterija, uključujući postizanje geografske diversifikacije i promicanje inovativnih financijskih rješenja i rješenja za rizike kako bi se uklonili tržišni nedostaci i riješio problem neoptimalne razine ulaganja. Potrebna je međutim dodatna rasprava o dodjeli tih 25 % kako bi se osiguralo da je uporaba jamstva InvestEU-a uravnotežena u geografskom i sektorskom pogledu, ali i u odnosu na sudjelovanje nacionalnih razvojnih banaka i institucija te veličinu projekata. Premda je u prijedlogu Komisije naglasak na pristupu koji se temelji na potražnji pri dodjeli jamstva EU-a, taj bi se pristup moglo dopuniti dodatnim smjernicama radi boljeg ostvarenja ciljeva u državama članicama sa slabije razvijenim financijskim sektorima.
 12. Moglo bi se uključiti dodatne zaštitne mjere kako bi se osiguralo da izravan pristup bude koristan velikom broju partnera u provedbi, da pozitivno djeluje na geografsku pokrivenost te da ne povećava koncentraciju.
 13. Osim toga, čini se da postoji široka potpora postupnom prepuštanju jamstva EU-a ostalim partnerima u provedbi koji nisu EIB.
- Prema mišljenju ministara, koja bi načela trebalo slijediti pri raspodjeli 25 % jamstva EU-a drugim partnerima u provedbi koji nisu EIB?

III. ZAKLJUČAK

14. S obzirom na navedeno, Vijeće se poziva da:
 - organizira razmjenu mišljenja o navedenim temama kako bi se moglo pružiti političke smjernice za daljnji rad,
 - zaduži Radnu skupinu financijskih savjetnika da nastavi s razmatranjem prijedloga s ciljem postizanja općeg pristupa u što kraćem roku.

