



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 20. tammikuuta 2021
(OR. en)

5149/21

LIMITE

CFSP/PESC 12
COPS 4
CLIMA 5
DEVGEN 2
ENV 12
ONU 2
RELEX 6

ILMOITUS

Lähetäjä:	Poliittisten ja turvallisuusasioiden komitea
Vastaanottaja:	Pysyvien edustajien komitea
Asia:	Ehdotus neuvoston päätelmiksi ilmasto- ja energiadiplomatiasta – Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoisen ulottuvuuden toteuttaminen

- 1) PTK keskusteli kokouksessaan 20. tammikuuta 2021 asiakirjassa WK 753/21 esitetystä ehdotuksesta neuvoston päätelmiksi ilmasto- ja energiadiplomatiasta. Se ei päässyt yhteisymmärrykseen avoimista kysymyksistä, erityisesti 10 ja 12 kohdasta.
- 2) Pysyvien edustajien komiteaa pyydetään näin ollen löytämään yhteisymmärrys avoimista kysymyksistä, jotta ehdotus neuvoston päätelmiksi voitaisiin toimittaa 25. tammikuuta 2021 kokoontuvan neuvoston (ulkoasiat) hyväksyttäväksi.

EHDOTUS NEUVOSTON PÄÄTELMIKSI**ILMASTO- JA ENERGIADIPLOMATIA – EUROOPAN VIHREÄN KEHITYKSEN
OHJELMAN ULKOISEN ULOTTUVUUDEN TOTEUTTAMINEN**

1. Ilmastonmuutos on uhka ihmiskunnan olemassaololle. Maailman kasvihuonekaasupäästöjen kehityspolku on yhä kestävämpi covid-19-pandemian vaikutuksesta aiheutuneesta lyhytaikaisesta päästöjen vähenemisestä huolimatta. Maailmanlaajuiset ilmastotoimet eivät vielä riitä Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden ja siten kestävä kehityksen Agenda 2030 -toimintaohjelman tavoitteiden saavuttamiseen. EU osoittaa johtajuutta ja näyttää esimerkkiä: tieteen ohjaamana se on vahvistanut sisäisiä sitoumuksiaan. Se on hyväksynyt vuoden 2050 ilmastoneutraaliustavoitteen ja vahvistanut lyhyen tähtäimen tavoitettaan kasvihuonekaasupäästöjen vähentämiseksi vähintään 55 prosenttia vuoteen 2030 mennessä vuoteen 1990 verrattuna, mikä on myös EU:n kansallisesti määritelty panos. EU toteuttaa kunnianhimoiset tavoitteensa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman avulla. Koska EU:n osuus maailman kokonaispäästöistä on 8 prosenttia ja se on vähenemässä, kunnianhimoisen sisäinen politiikka ei kuitenkaan riitä. Neuvosto kehottaa kiireellisiin, yhteisiin ja päättäväisiin maailmanlaajuisiin toimiin, joilla pyritään pitämään maapallon keskilämpötilan nousu selvästi alle 2 celsiusasteessa suhteessa esiteolliseen aikaan ja joilla lämpötilan nousu saataisiin rajattua 1,5 celsiusasteeseen suhteessa esiteolliseen aikaan ilmastokriisin torjumiseksi, ja pyytää korkeaa edustajaa ja komissiota vahvistamaan läheisessä yhteistyössä jäsenvaltioiden kanssa EU:n ilmasto- ja energiadiplomatiaa, jotta voitaisiin maailmanlaajuisesti siirtyä kohti ilmastoneutraaliutta ja varmistaa samalla EU:n oma selviytymis- ja kilpailukyky muuttuvassa turvallisuus- ja geopoliittisessa ympäristössä.
2. Pariisin sopimus tarjoaa välttämättömän monenvälisen kehyksen, jolla säädellään maailmanlaajuisia ilmastotoimia. EU kehottaa kaikkia osapuolia kohottamaan tavoitetasoa ja lisäämään kansallisesti määriteltyjen panosten selkeyttä, avoimuutta ja ymmärrettävyyttä. Osapuolten olisi myös ilmoitettava päästöjen vähentämiseen tähtäävät pitkän aikavälin kehitysstrategiat hyvissä ajoin ennen Glasgow'ssa marraskuussa 2021 pidettävää sopimuspuolten 26. konferenssia (COP 26 -kokous).

3. EU suhtautuu myönteisesti viimeaikaisiin, erityisesti suurten kansantalouksien ilmastoneutraaliudesta ja hiilineutraaliudesta vuosisadan puoliväliin mennessä tekemiin sitoumuksiin ja YK:n, Ranskan ja Yhdistyneen kuningaskunnan yhteistyössä Italian ja Chilen kanssa äskettäin järjestämässä vuoden 2020 ilmastotavoitehuippukokouksessa tehtyihin sitoumuksiin. EU kehottaa kaikkia maita kehittämään kunnianhimoisia ja yksityiskohtaisia lyhyen ja keskipitkän aikavälin kehityspolkuja, tavoitteita ja politiikkoja, jotka ovat niiden pitkän aikavälin tavoitteiden mukaisia, keinona lähettää kansalaisille, poliittisille toimijoille ja yrityksille selkeitä viestejä. EU kehottaa kaikkia maita myös mukauttamaan kaupan edistämistä, rahoitusta, tukia ja ulkomaisia sijoituksia koskevat strategiansa kotimaisiin ilmastositoumuksiinsa ja Pariisin sopimuksen sitoumuksiin ja ottamaan käyttöön kestävän ja ilmaston huomioon ottavan talouden elvyttämispolitiikan covid-19-kriisistä selviämiseksi tärkeänä kestävän kasvun strategian elementtinä ja välittömänä investointina ilmastokestävään, osallistavaan ja oikeudenmukaiseen siirtymään. EU tukee pitkän aikavälin strategioiden ja kansallisesti määriteltyjen panosten täytäntöönpanoa ja suhtautuu myönteisesti asiaankuuluvien aloitteiden, kuten kansallisesti määriteltyjen panosten kumppanuuden, avulla tehtävään työhön. EU työskentelee ensisijaisesti EU:n ulkopuolisten G20-maiden ja muiden suurimpien kansantalouksien kanssa ilmastomuutoksen hillitsemiseksi ja on valmis tekemään yhteistyötä kunnianhimoisten ja korkean tason liittolaisuuksien ja kumppanuuksien puitteissa. Tässä yhteydessä EU korostaa Pariisin sopimuksen ratifiointin tarvetta kaikilta niiltä, jotka eivät vielä ole sitä tehneet, ja suhtautuu myönteisesti Yhdysvaltojen uuden hallinnon julistamaan aikomukseen liittyä uudelleen Pariisin sopimukseen ja valmistella päivitetty ja kunnianhimoinen kansallisesti määritelty panos viitoittamaan tietä kohti ilmastoneutraaliutta. EU odottaa EU–USA-energianeuvoston elvyttämistä siten, että keskitytään aiempaa enemmän energiasiirtymään ja ilmastotoimiin.

4. Neuvosto toteaa, että ilmastonmuutos ja ympäristön tilan heikkeneminen, mukaan lukien biodiversiteetin köyhtyminen ja metsäkato, ovat uhka kansainväliselle vakaudelle ja turvallisuudelle. Ne vahvistavat katastrofiriskejä, asettavat haasteita elintarviketurvalle ja vedensaannille, aiheuttavat paikallisia ja alueellisia konflikteja lisäten riskiä siitä, että ihmiset joutuvat siirtymään kotiseuduiltaan, ja ovat näin merkittävä humanitaarisen avun tarpeen aiheuttaja ja uhkaavat ihmisoikeuksien tosiasiallista toteutumista. Ilmastonmuutokseen ja ympäristön tilan heikkenemiseen sopeutuminen ja kyky sietää niitä ovat ensisijaisia asioita ja joissain tapauksissa kyse on selviytymisestä. Näin on varsinkin haavoittuvien yhteisöjen ja maiden osalta, mukaan lukien pienet kehittyvät saarivaltiot ja vähiten kehittyneet maat. EU jatkaa eniten tarvitsevien tukemista ja pyrkii rajoittamaan ja hallinnoimaan entistä suuremman kadon ja köyhtymisen riskiä toimintapolitiikalla, rahoituksella ja vaihtamalla parhaita käytäntöjä, edistäen muun muassa luontopohjaisia ratkaisuja. EU suhtautuu tältä osin myönteisesti Alankomaissa järjestettävään vuoden 2021 ilmastonmuutokseen sopeutumista käsittelevään huippukokoukseen. EU:n ja jäsenvaltioiden ulko- ja turvallisuuspolitiikassa otetaan järjestelmällisesti huomioon ilmaston ja ympäristöön liittyvät tekijät ja riskit. Ne tekevät kumppaneiden, esimerkiksi YK:n, kanssa yhteistyötä kehittääkseen konfliktinestotoimia, kuten varhaisvaroitusjärjestelmiä, ja tukeakseen kansainvälisiä välineitä, kuten Sendain kehystä katastrofiriskien vähentämiseksi. Neuvosto muistuttaa, että on vahvistettava ja valtavirtaistettava työtä ilmaston ja turvallisuuden välisen yhteyden osalta erityisesti YK:n toteuttamien toimien tukemiseksi, mukaan lukien alueellisten järjestöjen kanssa tehtävä työ ja työ YK:n turvallisuusneuvostossa sekä erityisesti YK:n turvallisuusneuvoston jäsenvaltioiden uuden epävirallisen ilmasto- ja turvallisuutta koskevan asiantuntijaryhmän kanssa, jonka yhtenä puheenjohtaja vuonna 2021 on Irlanti. Työssä olisi hyödynnettävä heinäkuussa 2020 käytyä YK:n turvallisuusneuvoston vuotuista keskustelua ja ilmastoturvallisuusmekanismeja, ja aihe olisi tarvittaessa sisällytettävä sen päätöslauselmiin.

5. Neuvosto korostaa jälleen ympäristöasioiden ja ilmastonmuutoksen merkitystä turvallisuudelle ja puolustukselle, ja suhtautuu myönteisesti etenemissuunnitelmaan *Climate Change and Defence Roadmap: EU Actions addressing the links between climate change and defence, including in the context of the Common Security and Defence Policy, contributing to the wider climate and security nexus*. Samalla kun säilytetään toiminnan vaikuttavuus ohjaavana periaatteena, neuvosto kehottaa asiaankuuluvia tahoja edistämään jäsenvaltioiden tukemina ja niiden kanssa tiiviissä yhteistyössä toimia, jotka etenemissuunnitelmassa on määritelty toiminnallisen ulottuvuuden, siviilivoimavarojen ja sotilaallisten voimavarojen sekä monenvälisen yhteistyön ja kumppanuuksien keskeisillä osa-alueilla, mukaan lukien teknologian haasteisiin vastaaminen sekä jätteiden synnyn ehkäisy ja kierrätys. On tarkasteltava mahdollisuuksia tiiviimpään yhteistyöhön kansainvälisten järjestöjen ja monenvälisen kumppanuuksien kuten YK:n järjestelmän, Naton, Etyjin ja Afrikan unionin, sekä kumppanimaiden kanssa EU:n instituutionaalisen kehyksen mukaisesti ja kunnioittaen täysin EU:n päätöksenteon riippumattomuutta.
6. EU ja sen jäsenvaltiot vahvistavat olevansa sitoutuneet lisäämään edelleen kansainvälistä ilmatorahoitusta osana kehittyneiden maiden yhteistä tavoitetta saada yhdessä käyttöön 100 miljardia Yhdysvaltain dollaria vuosittain vuoteen 2020 mennessä ja sen jälkeen aina vuoteen 2025 saakka. Neuvosto toteaa tässä yhteydessä, että EU on jo suurin julkisen ilmatorahoituksen myöntäjä sen kaksinkertaistettua vuoden 2013 rahoituksensa 23,2 miljardiin euroon vuonna 2019. Se kohdentaa aiempaa suuremman ja merkittävämmän osan ulkoisen rahoituksen välineistään ilmastotoimiin asiaankuuluvilla aloilla, erityisesti naapuruus-, kehitys- ja kansainvälisen yhteistyön välineestä. EU ja sen jäsenvaltiot kehottavat kaikkia kehittyneitä maita ja muita kykeneviä tahoja, mukaan lukien kansainväliset rahoituslaitokset ja kehityspankit, kasvattamaan omia osuuksiaan, korostaen rahoituksen lisäämisen tärkeyttä ilmastonmuutokseen sopeutumiselle, avoimuutta täytäntöönpanossa ja annetun rahoituksen vaikuttavuuden jatkuvaa arviointia. EU ottaa tässä yhteydessä huomioon monien kehitysmaiden haastavan tilanteen, jossa niiden on parannettava sopeutumistaan ilmastonmuutokseen samalla kun niillä on vaikeuksia lainojen kanssa.

7. Neuvosto toteaa, että kestäväillä rahoituskäytännöillä on hyvin tärkeä rooli talouden ja energiasiirtymän vauhdittamisessa kohti ilmastoneutraaliutta ja ilmastokestävyyttä. EU tukee tällaisten käytäntöjen maailmanlaajuisista käyttöönottoa ja edistää johdonmukaisuutta kestävää toimintaa koskevan EU:n luokitusjärjestelmän kanssa, erityisesti kestävä rahoituksen kansainvälisen foorumin avulla, jotta voidaan välttää kestävämmät teknologialukkiutumaiset ja arvottomat omaisuuserät, ja suhtautuu myönteisesti asiaankuuluviin aloitteisiin, kuten ilmastotoimia varten muodostettuun valtiovarainministerien koalitioon. EU ja sen jäsenvaltiot kannustavat kansainvälisten rahoituslaitosten, myös kehityspankkien, mukauttamista Pariisin sopimuksen tavoitteisiin energia-alan lainanantopolitiikan ja Euroopan investointipankin etenemissuunnitelman esimerkin pohjalta vihreään elpymiseen pyrkivien maiden tukemiseksi ja kestävien yksityisten investointien mobilisoimiseksi. EU myös kannustaa kumppanien vientirahoitusjärjestelmiä edistämään siirtymistä ilmastoneutraaliuteen.
8. Neuvosto odottaa komission ehdotusta hiilidioksidipäästöjen tullimekanismista, jolla varmistetaan EU:n politiikan ympäristötavoitteiden tinkimättömyys ja torjutaan hiilivuotoa WTO:n sääntöjen mukaisella tavalla. EU pitää kansallisten ja kansainvälisten hiilimarkkinoiden kehittämistä arvokkaana keinona vähentää maailmanlaajuisia kasvihuonekaasupäästöjä kustannustehokkaasti.
9. Siirtymä energia-alalla, jonka osuus maailmanlaajuisista kasvihuonekaasupäästöistä on yli kaksi kolmasosaa, on keskeinen ilmastoneutraaliuden saavuttamiseksi. EU:n energiadiplomatian ensisijaisena tavoitteena on vauhdittaa maailmanlaajuisista energiasiirtymää, samalla kun varmistetaan kohtuuhintaisuus, suojellaan ympäristöä ja saavutetaan kestävä kehityksen tavoitteet. Tätä varten ja ottaen huomioon kiireellinen tarve siirtyä kohti ilmastoneutraaliutta EU:n energiadiplomatialla edistetään energiatehokkuutta, turvallisten ja kestävien vähähiilisten teknologioiden käyttöönottoa, uusiutuvan energian lisääntyvää hyödyntämistä ja järjestelmien integrointia, myös suuremmalla määrällä yhteenliittäjiä, sekä tiukimpia mahdollisia ympäristö-, ydinturvallisuus- ja avoimuusvaatimuksia. Neuvosto myös kehottaa syventämään vetyä koskevaa kansainvälistä yhteistyötä, tehostamaan pyrkimyksiä tuottaa erityisesti uusiutuvaa vetyä ja mahdollistamaan sen tuonti.

10. EU:n energiadiplomatialla hillitään kaikkia uusia investointeja kolmansien maiden fossiilisiin polttoaineisiin perustuviin energiainfrastruktuurihankkeisiin, elleivät ne noudata täysin kunnianhimoista ja selkeästi määriteltäviä ilmastoneutraaliuden kehityspolkua, joka on Pariisin sopimuksen pitkän aikavälin tavoitteiden ja parhaan käytettävissä olevan tieteellisen tiedon mukainen. [EU kehottaa maailmanlaajuiseen irtautumiseen ympäristölle haitallisten fossiilisten polttoaineiden tukemisesta selkeän aikataulun mukaan korostaen teknologisen innovoinnin ja kehitystyön tarvetta sekä päättäväiseen ja oikeudenmukaiseen maailmanlaajuiseen siirtymään kohti ilmastoneutraaliutta, mukaan lukien irtautuminen nykyisen laajuisesta hiilen käytöstä energiatuotannossa ja ensimmäisenä vaiheena rahoituksen välitön lakkauttaminen kolmansien maiden uusille hiili-infrastruktuureille. EU osallistuu sellaisten kansainvälisten aloitteiden kehittämiseen ja tukemiseen, jotka koskevat oikeudenmukaista siirtymää pois hiilen nykyisen laajuisesta käytöstä kohti ilmastoneutraaliutta, siirtymän taloudellisten mahdollisuuksien hyödyntämiseksi ja korostamiseksi. Se on erityisen kiinnostunut COP 26 -kokouksen puheenjohtajavaltion energiasiirtymää koskevasta kampanjasta ja mahdollisuuksista korkean tason jatkokeskusteluille tulevien maailmanlaajuisten huippukokousten puitteissa.] EU tukee kansainvälisiä pyrkimyksiä vähentää olemassa olevan fossiilisen polttoaineen infrastruktuurin vaikutuksia ympäristöön ja kasvihuonekaasupäästöihin, mukaan lukien muut kuin hiilidioksidipäästöt, kuten mustahiilipäästöt. Neuvosto korostaa tässä yhteydessä tarvetta vähentää ilmastonmuutoksen vaikutusta siitä erityisesti kärsivään arktiseen alueeseen. EU jatkaa lisäksi ensisijaisena tavoitteena metaanipäästöjen vähentämistä koskevien kansainvälisten aloitteiden tekemistä komission viimeaikaisen metaanistrategian mukaisesti. EU hyödyntää ainutlaatuisia valmiuksiaan havainnointiin avaruudesta käsin, keskittyy kansainvälisiin kumppanuuksiin ja kannustaa osallistumista metaanipäästöjen kansainvälisen seurantakeskukseen maailmanlaajuisen mittaamisen, raportoinnin ja todentamisen tehostamiseksi.

11. Neuvosto toteaa, että vaaditulla nopeudella toteutetulla energiasiirtymällä tulee olemaan merkittävä vaikutus yhteiskuntiin, talouksiin ja geopolitiikkaan maailmanlaajuisesti ja että se muuttaa olemassa olevia talous- ja kaupparakenteita. Vaikka siirtymä on mahdollisuus siirtyä kohti kestävästä kasvusta, luoda uusia työpaikkoja ja hyödyttää viime kädessä kaikkia maita, sillä voi keskipitkällä aikavälillä olla negatiivisia vaikutuksia joihinkin maihin, etenkin niihin, jotka ovat riippuvaisia fossiilisten polttoaineiden viennistä, mukaan lukien EU:n laajempi naapurusto. EU:n ja jäsenvaltioiden ulkopoliitikassa ja ulkoisissa toimissa on varauduttava tällaisiin geopolitiittisiin ja turvallisuushaasteisiin edistämällä ja tukemalla sosiaalisesti oikeudenmukaisten talouden ja energiantarjonnan monipuolistamista koskevien suunnitelmien kehittämistä ja tarjoamalla tarvittaessa kohdennettua tukea niille maille, joihin vaikutus on suurin, niiden talouksien muutoksen tukemiseksi. EU jakaa kokemuksiaan pyrkimisestä sosiaalisesti oikeudenmukaiseen ja osallistavaan energiasiirtymään ilman, että ketään jätetään jälkeen, esimerkiksi hiilialueita koskevalla aloitteella, jolla tuetaan yhteisöjä, joihin hiilestä irtautuminen vaikuttaa, ja oikeudenmukaisen siirtymän mekanismilla.

12. [EU:n energiadiplomatialla on keskeinen rooli EU:n ja kumppaniemme energiaturvallisuuden ja sopeutumiskyvyn ylläpidossa ja vahvistamisessa. Neuvosto toteaa, että energiaturvallisuuden luonne on muuttumassa. Aiemmin huolta aiheutti kohtuuhintaisten fossiilisten polttoaineiden saatavuus epävakailta markkinoilla, nyt tarve turvata energiasiirtymälle välttämättömien kriittisten raaka-aineiden ja teknologioiden saatavuus. Samalla olisi vältettävä uusia riippuvuuksia sekä varmistettava häiriönsietokykyiset toimitusketjut, kyberturvallisuus ja kaiken infrastruktuurin, erityisesti "kriittisen infrastruktuurin", suojeleminen ja sopeuttaminen ilmastonmuutokseen. Matkalla kohti hiilivapaata maailmaa EU:n energiadiplomatialla pyritään energiaturvallisuuteen ja häiriönsietokykyyn edistämällä avoimia, läpinäkyviä, hyvin säänneltyjä, likvidejä ja sääntöihin perustuvia globaaleja markkinoita samalla kun varmistetaan toimittajien ja toimituslähteiden monipuolisuus ja edistetään euron käyttöä energiakaupassa. Neuvosto muistutti tässä yhteydessä, että Eurooppa-neuvosto oli 1. ja 2. lokakuuta 2020 antamissaan päätelmissä yhtä mieltä siitä, että unionin keskeisenä tavoitteena on strategisen riippumattomuuden saavuttaminen samalla kun säilytetään talouden avoimuus. Lisäksi neuvosto muistutti 16. marraskuuta 2020 antamissaan päätelmissä "Euroopan teollisuuden dynaamisuutta, selviytymiskykyä ja kilpailukykyä parantavasta elpymisestä", että tähän kuuluu strategisten riippuvuuksien tunnistaminen ja vähentäminen ja kestokyvyn parantaminen sellaisissa herkimmissä teollisissa ekosysteemeissä ja sellaisilla herkimmillä erityisaloilla kuin muun muassa energia. EU vahvistaa tähän liittyen kykyään tehdä yhteistyötä kumppanien kanssa suojelemaan arvojaan ja etujaan. Neuvosto muistuttaa myös ydinturvallisuuden tärkeydestä ja komission meneillään olevasta tutkinnasta, joka koskee mahdollisia toimenpiteitä kaupallisen sähköntuonnin estämiseksi sellaisista kolmansien maiden ydinlaitoksista, jotka eivät täytä EU:n tunnustamia turvallisuustasoja.]

13. EU varmistaa, että sen kauppapolitiikka ja kauppasopimukset ovat sen ilmastotavoitteiden mukaisia. Neuvosto panee merkille, että komissio on ehdottanut joulukuussa 2019 antamassaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelmaa koskevassa tiedonannossa Pariisin sopimuksen noudattamisen liittämistä olennaiseksi osaksi kaikkia tulevia laaja-alaisia kauppasopimuksia. Neuvosto suhtautuu myönteisesti komission WTO:n puitteissa tekemään aloitteeseen sen varmistamisesta, että monenväliset kauppasäännöt tukevat maailmanlaajuisista siirtymää ilmastoneutraaliin ja kestävään talouteen. EU pyrkii varmistamaan EU:n yrityksille häiriöttömät investoinnit kolmansiin maihin ja häiriöttömän kaupankäynnin niiden kanssa, tasapuoliset toimintaedellytykset sekä resurssien ja vihreiden teknologioiden oikeudenmukaisen saatavuuden ottaen huomioon teollisten allianssien merkittävän roolin. EU:n johtajuuden varmistamiseksi vihreän teknologian alalla EU:n ulkoisella toiminnalla pyritään kahdenvälisiin strategisiin tutkimuskumppanuuksiin teknologiajohtajien kanssa ja yhteistyöhön maailmanlaajuisien foorumien, esimerkiksi Mission Innovation -aloitteen ja puhtaan energian ministerikokouksen avulla, samalla kun tuetaan EU:n energianormien käyttöönottoa maailmanlaajuisesti.

14. EU käyttää kaikkia käytettävissään olevia välineitä ja vaihtoehtoja puolustukseen etujaan, mukaan lukien jäsenvaltioiden suvereniteetti ja suvereenit oikeudet hyödyntää luonnonvarojaan kansainvälisen oikeuden mukaisesti, suojellakseen EU:n ja jäsenvaltioiden kykyä tehdä suvereenia päätöksiä energiapolitiikan suhteen ja estääkseen kolmannen maan sekaantumisen ja taloudellisen painostuksen samalla kun se pyrkii käyttämään rajoittavia toimenpiteitä tehokkaammin ja koordinoitummin. Neuvosto muistuttaa, että EU:n energiainfrastruktuuriin tehtävissä suorissa ulkomaisissa investoinneissa on kunnioitettava EU:n sisämarkkinoiden eheyttä ja että ne eivät saisi heikentää EU:n turvallisuutta, strategisia etuja ja ilmastotoimien tavoitteita. EU:n diplomatiassa tehostetaan pyrkimyksiä torjua energiasiirtymän vastaisia disinformaatiokampanjoita EU:ssa ja maailmanlaajuisesti. EU ja sen jäsenvaltiot jatkavat EU:n energia-alan säännösten, sääntöjen ja normien käyttöönottoa sekä edistävät energiainfrastruktuurin yhdyntymistä ja yhteenliitettävyyttä Euroopan vihreän kehityksen ohjelman mukaisesti erityisesti EU:n naapurustossa, myös itäisellä Välimerellä. EU tukee eteläisen naapuruston, Länsi-Balkanin ja itäisen kumppanuuden maiden tavoitteita ja pyrkimyksiä ympäristö-, ilmasto- ja energiahaasteisiin vastaamisessa. Neuvosto suhtautuu tässä yhteydessä myönteisesti yhteiseen tiedonantoon itäisen kumppanuuden politiikasta vuoden 2020 jälkeen ja julistukseen Länsi-Balkanin vihreästä toimintaohjelmasta sekä odottaa samalla tulevaa tiedonantoa uudistetusta kumppanuudesta eteläisen naapuruston kanssa Euroopan vihreän kehityksen ohjelman kansainvälisen ulottuvuuden mukaisesti. Neuvosto korostaa myös, että on tärkeää saattaa päätökseen energiayhteisön perustamissopimuksen muutosprosessi niin pian kuin mahdollista.

15. Neuvosto korostaa, että tehokkaat monenväliset rakenteet sekä hallintomekanismit, jotka tukevat EU:n ilmasto- ja energiadiplomatiaa, ovat tärkeitä, ja ottaa huomioon G7- ja G20-maiden johtavan aseman. Se suhtautuu myös myönteisesti Yhdistyneen kuningaskunnan ja Italian suunnitelmiin – myös COP 26 -kokouksen järjestäjinä – tehdä ilmastotoimista ja energiasiirtymästä puheenjohtajakautensa pääaiheita. Neuvosto korostaa, että G20-maiden yhteisessä ilmasto- ja energiaa käsittelevässä ministerikokouksessa olisi hyväksyttävä kunnianhimoiset päätelmät panoksena Roomassa lokakuussa 2021 järjestettävään G20-maiden johtajien huippukokoukseen. EU:n energiadiplomatiolla tuetaan kansainvälisten energia-alan järjestöjen, elinten ja aloitteiden uudistamis- ja nykyaikaistamisprosesseja osallistavan ja maailmanlaajuisen energiasiirtymän edistämiseksi Pariisin sopimuksen tavoitteiden mukaisesti. Erityisesti korostetaan tarvetta edistää kiireellisesti energiaperuskirjasta tehdyn sopimuksen nykyaikaistamista koskevia neuvotteluja. EU vahvistaa pyrkimyksiä varmistaa riittävä EU:n edustus monenvälisten järjestöjen päätöksentekoelementeissä, pyrkii vähentämään lähestymistapojen hajanaisuutta ja kannattaa analyysien ja skenaarioiden tekemistä, jotta voidaan maksimoida niiden panos ilmastoneutraaliutta koskeviin tavoitteisiin. EU on tyytyväinen YK:n yleiskokouksen ajankohtaiseen aloitteeseen käydä korkean tason vuoropuhelu energiasta valtion- tai hallitusten johtajien tasolla syyskuussa 2021.
16. Turvallisen, varman, kestävä ja kohtuuhintaisen energian yleinen saatavuus on yhä erittäin tärkeää köyhyyden poistamisen ja Agenda 2030:n tavoitteiden toteuttamisen kannalta. EU jatkaa energiaköyhyyden käsittelyä ja hyödyntää mahdollisuuksien mukaan Team Europe -lähestymistapaa ilmastoon ja energiasiirtymään liittyvien tavoitteiden ja neuvoston energiasta ja kehityksestä antamissa päätelmissä (2018) vahvistettujen sääntöjen mukaisesti. EU tekee ensisijaisena toimenä yhteistyötä afrikkalaisten kumppaneiden kanssa yhteisen tiedonannon "Tavoitteena kokonaisvaltainen EU–Afrikka-strategia" mukaisesti ja kehittää strategisia ja koordinoituja lähestymistapoja energiakumppanuuteen Afrikan kanssa käynnistämällä Afrikan unionin ja EU:n välisen vihreä energia -aloitteen, jolla tuetaan yleistä tavoitetta energian kestävästä saatavuudesta Afrikalle. sekä käynnistämällä NaturAfrica-aloitteen, jolla edistetään luonnonsuojelua, parannetaan työmahdollisuuksia ja autetaan torjumaan luonnonvarojen laitonta hyväksikäyttöä ja biodiversiteetin köyhtymistä Afrikassa. EU osallistuu myös Vihreä muuri -aloitteen (Great Green Wall) täytäntöönpanon vauhdittamiseen.

17. Johdonmukainen pyrkiminen ulkopoliittisiin tavoitteisiin kaikilla asiaankuuluvilla alakohtaisilla alueilla on tärkeää Euroopan vihreän kehityksen ohjelman onnistumisen kannalta. Neuvosto ottaa erityisesti huomioon kansainvälisten ilmasto- ja ympäristötoimien väliset vahvat yhteydet. Ottaen huomioon, että luonnonvarojen ja energian hyödyntäminen ja jalostaminen ovat syynä puoleen maailman kasvihuonekaasupäästöistä ja yli 90 prosenttiin biodiversiteetin köyhtymisestä, neuvosto kehottaa lisätoimiin näiden alojen päästöjen rajoittamiseksi politiikan tai innovaatioiden avulla kiertotalouden periaatteiden mukaisesti. EU kehottaa myös laatimaan kunnianhimoisen vuoden 2020 jälkeisen maailmanlaajuisen biodiversiteettikehyksen, jonka tarkoituksena on pysäyttää biodiversiteetin köyhtyminen ja kääntää tämä suuntaus, biologista monimuotoisuutta koskevan yleissopimuksen osapuolten 15. konferenssin tuloksena. Neuvosto panee erityisesti merkille, että ilmastonmuutos, valtamerten ja makean veden pilaantuminen, metsäkato ja biodiversiteetin köyhtyminen ovat vahvasti yhteydessä toisiinsa. EU ja jäsenvaltiot käsittelevät näitä kysymyksiä kiireellisesti ja palauttavat mieleen tarpeen tehdä tiiviimpää yhteistyötä ja lisätä synergioita biodiversiteettiä, valtameriä ja ilmastoa koskevissa kysymyksissä asiaankuuluvien YK:n aloitteiden ja yleissopimusten sekä muiden kansainvälisten ja alueellisten prosessien välillä. Neuvosto toteaa, että tarvitaan kokonaisvaltainen lähestymistapa veteen liittyvien haasteiden osalta, mukaan lukien synergiat ilmaston, energian ja vesidiplomatian välillä. Neuvosto suhtautuu myönteisesti komission ehdotukseen maailmanlaajuisesta kiertotalousallianssista, joka edistää merkittävästi Pariisin sopimuksen tavoitteita ja biodiversiteetin köyhtymisen pysäyttämistä.
18. EU ja jäsenvaltiot panevat nämä päätelmät täytäntöön jatkamalla räätälöityjen toimintatapojen harjoittamista neuvoston viimeisimpien ilmastodiplomatiaa koskevien päätelmien (2020) mukaisesti. Neuvosto kehottaa lisäksi komissiota ja korkeaa edustajaa valmistelemaan vuoden 2021 loppuun mennessä uuden kansainvälisiä energia-alan toimia koskevan strategian edellä asetettujen tavoitteiden mukaisesti ja ottaen huomioon tiettyjen alueiden ja maiden erityispiirteet, luoden samalla energia-alan kumppanuuksia ja kehittären alueellista energiayhteistyötä, erityisesti EU:n naapurustossa.

19. Neuvosto suhtautuu myönteisesti siihen, että ilmastotoimien tosiasiallinen huomioon ottaminen on yleisenä kysymyksenä lukuisissa kahden- ja monenvälisissä julistuksissa vuonna 2020, kuten EU:n ja LAC-maiden epävirallisen ministerikokouksen äskettäisessä yhteisessä julkilausumassa. EU tekee yhteistyötä jatkaakseen ilmastotoimia ja energiasiirtymään pyrkimistä, covid-19-pandemian johdosta toteutettavan vihreän elpymisen ohella, näiden ollessa yhteinen tavoite kansainvälisellä asialistalla vuonna 2021. Tähän pyritään monenvälisillä toimilla ja kehityspankkien ja kansainvälisten rahoituslaitosten kokouksilla siten, että tuetaan Milanossa syyskuussa 2021 järjestettävän COP 26 -kokousta edeltävän tapahtuman onnistumista ja saadaan mahdollisimman kunnianhimoinen lopputulos COP 26 -kokouksesta. EU asettaa jatkossakin ilmastotoimet ja energiasiirtymän etusijalle kahdenvälisissä toimissa kolmansien maiden ja erityisesti EU:n naapuruston kanssa sekä fossiilisten polttoaineiden tuottajien ja toimittajien kanssa. Neuvosto toteaa jälleen, että on tärkeää sisällyttää ihmisoikeudet järjestelmällisesti ilmastotoimiin ja energiadiplomatiaan. Tähän liittyen EU aikoo myös jatkossa vaalia, edistää ja suojella sukupuolten tasa-arvoa ja naisten voimaannuttamista. Lisäksi se korostaa, että nuorten sukupolvien olisi saatava äänensä paremmin kuuluviin ilmasto-, energia- ja ympäristöasioihin liittyvässä politiikassa ja käytännön toiminnassa ja voitava osallistua niihin enemmän, sekä suhtautuu myönteisesti Italiassa syyskuussa 2021 järjestettävään nuorten ilmastotapahtumaan "YouthforClimate: driving ambition".
20. Neuvosto kehottaa korkeaa edustajaa ja komissiota parantamaan Euroopan vihreän kehityksen ohjelman ulkoista ulottuvuutta entisestään, asettamaan saataville asianmukaisen kapasiteetin ja vahvistamaan yhdessä jäsenvaltioiden kanssa koordinoitua ja tiedonvaihtoa muun muassa EU:n vihreän diplomatian verkoston ja energiadiplomatian asiantuntijaryhmän avulla. Valmistautuessaan COP 26 -kokoukseen EU:n edustustot ja jäsenvaltioiden suurlähetystöt tehostavat tiedotustaan ja yhteistyötään Team Europe- lähestymistapaa hyödyntäen osoituksena EU:n sitoutumisesta ja johtajuudesta tällä alalla. Neuvosto toteaa, että säännölliset ilmasto- ja energiadiplomatia-alan tilannekatsaukset ja raportoinnit ovat tärkeitä, erityisesti tuloksista ja konkreettisista aloitteista, mukaan lukien energiaunionin ja ilmastotoimien hallinnosta annetun asetuksen puitteissa.
21. Neuvosto palaa ilmastodiplomatiakysymykseen ennen COP 26 -kokousta.

PUBLIC