



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 11 februari 2021
(OR. en)

5136/21

LIMITE

PECHE 5
UK 35

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0036 (NLE)**

FÖRSLAG

från:	Europeiska kommissionens generalsekreterare, undertecknat av Martine DEPREZ, direktör
inkom den:	11 februari 2021
till:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekreterare för Europeiska unionens råd
Komm. dok. nr:	COM(2021) 68 final
Ärende:	Förslag till RÅDETS BESLUT om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket för att enas om totala tillåtna fångstmängder för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021 och 2022

För delegationerna bifogas dokument – COM(2021) 68 final.

Bilaga: COM(2021) 68 final

Bryssel den 11.2.2021
COM(2021) 68 final

2021/0036 (NLE)

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket för att enas om totala tillåtna fångstmängder för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021 och 2022

MOTIVERING

1. FRÅGA SOM BEHANDLAS I FÖRSLAGET

Detta förslag avser ett beslut om fastställande av den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket om fastställande av totala tillåtna fångstmängder (TAC) för år 2021 och för vissa djuphavsbestånd för åren 2021–2022.

2. BAKGRUND TILL FÖRSLAGET

Handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*)¹ trädde i kraft provisoriskt den 1 januari 2021².

Unionen och Förenade kungariket (*parterna*) enades om att samarbeta för att säkerställa att fiskeverksamheten för gemensamma bestånd i deras vatten är miljömässigt hållbar på lång sikt och bidrar till att uppnå ekonomisk och social nytta, samtidigt som parternas rättigheter och skyldigheter såsom oberoende kuststater respekteras fullt ut.

Parternas gemensamma mål är att nyttja gemensamma bestånd till en grad som gradvis återställer och bevarar populationerna av fiskade arter över biomassanivåer som kan ge en maximal hållbar avkastning.

Enligt artikel FISH.6 i handels- och samarbetsavtalet ska parterna samråda för att komma överens om TAC:er för det påföljande året.

Kommissionen kommer därför att på unionens vägnar inleda samråd med Förenade kungariket om fastställande av fiskemöjligheterna för gemensamma bestånd för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021–2022.

I Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013³ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheter är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen. Där föreskrivs också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning.

Vidare föreskrivs att unionen ska vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning, stödja utvecklingen av vetenskaplig kunskap och rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt

¹ EUT L 444, 31.12.2020, s. 14.

² Rådets beslut (EU) 2020/2252 av den 29 december 2020 om undertecknande, på unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, och av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om säkerhetsförfaranden för utbyte och skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter (EUT L 444, 31.12.2020, s. 2).

³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna.

I artikel 28 i förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina externa förbindelser på fiskeriområdet. Enligt artikel 33 i förordningen ska unionen också göra sitt yttersta för att komma fram till gemensamma arrangemang för fiske av gemensamma bestånd i syfte att möjliggöra en hållbar förvaltning.

Med utgångspunkt i strategin i det icke-officiella kommissionsdokument som överlämnades till rådet den 7 januari 2021 (dok. 5031/21) och det reviderade icke-officiella dokument med ytterligare klargöranden om processen som överlämnades till rådet den 14 januari 2021 (dok. 5031/1/21 REV 1), och med beaktande av rådets vägledning enligt dokument 5543/21 av den 26 januari 2021, är det lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket om fastställande av TAC:er för gemensamma bestånd för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021–2022.

Under hela samrådsprocessen ska rådets regelbundna och fullständiga deltagande säkerställas vid lämpliga tidpunkter genom omfattande samordning och samarbete mellan rådet och kommissionen under processen. Kommissionen kommer att söka stöd för unionens ståndpunkt i samarbete med rådet på lämplig nivå, inbegripet vägledning innan samråden med Förenade kungariket avslutas. Kommissionens avdelningar kommer att diskutera med arbetsgruppen för fiske i god tid före varje samrådsrunda, bland annat genom att presentera vägen framåt inför nästa runda, och kommer att rapportera till arbetsgruppen efter varje runda. Medlemsstaternas delegater kommer att bjudas in att delta som medlemmar i EU-delegationen. Samordning på plats kommer att säkerställas.

3. DEN STÅNDPUNKT SOM SKA INTAS PÅ UNIONENS VÄGNAR

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar vid samrådsmötena med Förenade kungariket i syfte att fastställa TAC:er för gemensamma bestånd för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021 och 2022.

4. RÄTTSLIG GRUND

4.1. Förfarandemässig rättslig grund

4.1.1. Principer

I artikel 218.9 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (*EUF-fördraget*) föreskrivs att beslut ska antas ”om fastställande av vilka ståndpunkter som på unionens vägnar ska intas i ett organ som inrättas genom ett avtal, om detta organ ska anta akter med rättslig verkan, med undantag av sådana akter som kompletterar eller ändrar avtalets institutionella ram”.

Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar beträffande de arrangemang som parterna ska överenskomma för genomförandet av TAC:en för fiskemöjligheterna inom EU:s tillämpliga rättsliga ram.

4.1.2. Tillämpning i det aktuella fallet

I avvaktan på att handels- och samarbetsavtalet mellan EU och Förenade kungariket (*handels- och samarbetsavtalet*) ratificeras och träder i kraft tillämpas avtalet provisoriskt från och med

den 1 januari 2021. I linje med handels- och samarbetsavtalet måste unionen samråda med Förenade kungariket om den gemensamma förvaltningen av gemensamma marina biologiska resurser för 2021, särskilt gemensamma fiskbestånd. En sådan skyldighet är i linje med artikel 63 i FN:s havsrättskonvention (Unclos).

Samråd mellan unionen och Förenade kungariket ska äga rum eftersom parterna behöver hitta ett arrangemang i enlighet med artiklarna FISH.6.2, FISH.6.4 a–d och FISH.6.6 i handels- och samarbetsavtalet när det gäller fiskemöjligheter och därmed förbundna villkor för kalenderåret 2021 och för 2021–2022 för vissa djuphavsbestånd, från och med den 1 januari 2021.

Unionen har fastställt fiskemöjligheter från och med den 1 januari 2021 i enlighet med rådets beslut⁴, men en överenskommelse om dessa bör träffas med Förenade kungariket i enlighet med artikel FISH.6 i handels- och samarbetsavtalet.

De planerade akterna varken kompletterar eller ändrar den institutionella ramen för handels- och samarbetsavtalet. Den förfarandemässiga rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 218.9 i EUF-fördraget.

4.2. Materiell rättslig grund

4.2.1. Principer

Den materiella rättsliga grunden för ett beslut enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget är främst beroende av syftet med och innehållet i den planerade akt avseende vilken en ståndpunkt intas på unionens vägnar. Om den planerade akten har två syften eller två beståndsdelar av vilka det ena syftet eller den ena beståndsdelan kan identifieras som det eller den huvudsakliga, medan det eller den andra endast är av underordnad betydelse, måste det beslut som antas enligt artikel 218.9 i EUF-fördraget ha en enda materiell rättslig grund, nämligen den som krävs med hänsyn till det huvudsakliga eller avgörande syftet eller den huvudsakliga eller avgörande beståndsdelan.

4.2.2. Tillämpning i det aktuella fallet

Det huvudsakliga syftet med och innehållet i den planerade akten rör fastställande av fiskemöjligheter.

Den materiella rättsliga grunden för det föreslagna beslutet är därför artikel 43.3 i EUF-fördraget. Förordning (EU) nr 1380/2013 är den rättsliga grund som fastställer de principer som ska uttryckas i denna ståndpunkt.

4.3. Slutsats

Den rättsliga grunden för det föreslagna beslutet bör vara artikel 43.3 i EUF-fördraget jämförd med artikel 218.9 i EUF-fördraget.

⁴ Rådets förordning (EU) 2021/92 av den 28 januari 2021 om fastställande för 2021 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten (EUT L 31, 29.1.2021, s. 31).

Förslag till

RÅDETS BESLUT

om den ståndpunkt som ska intas på Europeiska unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket för att enas om totala tillåtna fångstmängder för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021 och 2022

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR ANTAGIT DETTA BESLUT

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt, särskilt artikel 43.3 jämförd med artikel 218.9,

med beaktande av Europeiska kommissionens förslag, och

av följande skäl:

- (1) Handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan (*handels- och samarbetsavtalet*)⁵ undertecknades den 30 december 2020 av unionen efter bemyndigande genom rådets beslut (EU) 2020/2252⁶ och tillämpas provisoriskt från och med den 1 januari 2021.
- (2) Genom artikel FISH.2 i handels- och samarbetsavtalet enades unionen och Förenade kungariket om att samarbeta för att säkerställa att fiskeverksamheten för gemensamma bestånd i deras vatten är miljömässigt hållbar på lång sikt och bidrar till att uppnå ekonomisk och social nytta, samtidigt som parternas rättigheter och skyldigheter såsom oberoende kuststater respekteras fullt ut. Parternas gemensamma mål är att nyttja gemensamma bestånd till en grad som gradvis återställer och bevarar populationerna av fiskade arter över biomassanivåer som kan ge en maximal hållbar avkastning.
- (3) I linje med handels- och samarbetsavtalet måste unionen samråda med Förenade kungariket om den gemensamma förvaltningen av gemensamma marina biologiska resurser, särskilt gemensamma fiskbestånd.
- (4) Enligt artikel FISH.6 i handels- och samarbetsavtalet ska unionen och Förenade kungariket samråda för att komma överens om totala tillåtna fångstmängder (TAC:er)

⁵ EUT L 444, 31.12.2020, s. 14.

⁶ Rådets beslut (EU) 2020/2252 av den 29 december 2020 om undertecknande, på unionens vägnar, och om provisorisk tillämpning av handels- och samarbetsavtalet mellan Europeiska unionen och Europeiska atomenergigemenskapen, å ena sidan, och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland, å andra sidan, och av avtalet mellan Europeiska unionen och Förenade konungariket Storbritannien och Nordirland om säkerhetsförfaranden för utbyte och skydd av säkerhetsskyddsklassificerade uppgifter (EUT L 444, 31.12.2020, s. 2).

för gemensamma fiskbestånd för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021 och 2022.

- (5) De årliga samråden om fiske bör genomföras av kommissionen på grundval av unionens ståndpunkter som ska fastställas av rådet i enlighet med relevanta fördragsbestämmelser.
- (6) Kommissionen bör därför inleda samråd med Förenade kungariket om fastställandet av sådana fiskemöjligheter. Rådets regelbundna och fullständiga deltagande i denna process ska säkerställas genom en omfattande samordning och ett omfattande samarbete mellan rådet och kommissionen.
- (7) Europaparlamentet bör omedelbart och fullständigt informeras i alla skeden av förfarandet, i enlighet med artikel 218.10 i EUF-fördraget, så att det fullt ut kan utöva sina befogenheter i enlighet med fördragen.
- (8) Kravet på samråd och rapportering bör vara förenligt med kommissionens externa representationsbefogenheter och säkerställa ett snabbt resultat av samråden i god tid. Den fastställda arbetsmetoden bör också respektera kommissionens initiativrätt.
- (9) Det är rådets uppgift att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket för fastställande av TAC:er för gemensamma bestånd för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021–2022.
- (10) I artikel 2.1 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013⁷ föreskrivs att unionen ska säkerställa att fiske- och vattenbruksverksamheter är miljömässigt hållbara på lång sikt och förvaltas på ett sätt som är förenligt med målen om att uppnå nytta i ekonomiskt, socialt och sysselsättningshänseende samt att bidra till att trygga livsmedelsförsörjningen.
- (11) I artikel 2.2 i förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs också att unionen ska tillämpa försiktighetsansatsen i fiskeriförvaltningen och säkerställa att nyttjandet av de levande marina biologiska resurserna sker på ett sådant sätt att populationerna av skördade arter återställs till och bevaras över nivåer som säkerställer en maximal hållbar avkastning. Fiskeriförvaltningen bör dessutom vara förenlig med uppnåendet av god miljöstatus enligt havsmiljödirektivet (artikel 2.5 j). I artikel 2.5 föreskrivs också att unionen ska stödja utvecklingen av vetenskaplig kunskap och rådgivning, gradvis eliminera utkast och främja fiskemetoder som bidrar till ett mer selektivt fiske och till att oönskade fångster så långt möjligt undviks och minskas samt till ett fiske med liten inverkan på de marina ekosystemen och fiskeresurserna. Enligt artikel 3 c i förordning (EU) nr 1380/2013 ska unionen vidta förvaltnings- och bevarandeåtgärder på grundval av bästa tillgängliga vetenskapliga rådgivning. I artikel 28 i förordning (EU) nr 1380/2013 föreskrivs dessutom uttryckligen att unionen ska tillämpa dessa mål och principer i sina externa förbindelser på fiskeriområdet, och i artikel 33 i den förordningen fastställs principerna och målen för förvaltningen av bestånd av gemensamt intresse för unionen och tredjeländer samt avtal om utbyte och gemensam förvaltning.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 av den 11 december 2013 om den gemensamma fiskeripolitiken, om ändring av rådets förordningar (EG) nr 1954/2003 och (EG) nr 1224/2009 och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2371/2002 och (EG) nr 639/2004 och rådets beslut 2004/585/EG (EUT L 354, 28.12.2013, s. 22).

- (12) Unionen har fastställt fiskemöjligheter från och med den 1 januari 2021⁸ i enlighet med artikel FISH.7 i handels- och samarbetsavtalet, men dessa bör överenskommas med Förenade kungariket.
- (13) Det är lämpligt att fastställa den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar under samråden, eftersom resultatet av samråden bör genomföras i unionsrätten.

HÄRIGENOM FÖRESKRIVS FÖLJANDE.

Artikel 1

Den ståndpunkt som ska intas på unionens vägnar i samråden med Förenade kungariket om fastställande av fiskemöjligheter för gemensamma bestånd för 2021 och för vissa djuphavsbestånd för 2021–2022 anges i bilagorna I och II.

Artikel 2

Detta beslut riktar sig till kommissionen.

Utfärdat i Bryssel den

*På rådets vägnar
Ordförande*

⁸ Rådets förordning (EU) 2021/92 av den 28 januari 2021 om fastställande för 2021 av fiskemöjligheterna för vissa fiskbestånd och grupper av fiskbestånd i unionens vatten och, för unionsfiskefartyg, i vissa andra vatten (EUT L 31, 29.1.2021, s. 31).