



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. februar 2021
(OR. en)

Interinstitutionel sag:
2021/0036(NLE)

5136/21
ADD 1

LIMITE

PECHE 5
UK 35

FORSLAG

fra:	Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen
modtaget:	11. februar 2021
til:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union
Komm. dok. nr.:	COM(2021) 68 final - ANNEX
Vedr.:	BILAG til RÅDETS AFGØRELSE om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige med henblik på at nå til enighed om de samlede tilladte fangstmængder for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021 og 2022

Hermed følger til delegationerne dokument COM(2021) 68 final - ANNEX.

Bilag: COM(2021) 68 final - ANNEX



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 11.2.2021
COM(2021) 68 final

ANNEXES 1 to 2

BILAG

til

RÅDETS AFGØRELSE

om den holdning, der skal indtages på Den Europæiske Unions vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige med henblik på at nå til enighed om de samlede tilladte fangstmængder for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021 og 2022

BILAG 1

Den holdning, der skal indtages på Unionens vegne under konsultationerne med Det Forenede Kongerige om fastsættelse af samlede tilladte fangstmængder (TAC'er) for fælles fiskebestande for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021-2022

1. PRINCIPPER

Som led i konsultationerne med Det Forenede Kongerige skal Unionen:

- (a) søge at sikre, at de aftalte TAC'er er i overensstemmelse med folkeretten, navnlig bestemmelserne i De Forenede Nationers (FN's) havretskonvention af 1982 og FN-aftalen af 1995 om bevarelse og forvaltning af fælles fiskebestande og stærkt vandrende fiskebestande
- (b) søge at sikre, at Unionens internationale forpligtelser opfyldes
- (c) søge sammenhæng og synergi med den politik, som Unionen følger som led i sine bilaterale fiskeriforbindelser med tredjelande, og sikre sammenhæng med sine øvrige politikker, navnlig på områderne eksterne forbindelser, beskæftigelse, miljø, handel, udvikling, forskning og innovation
- (d) søge, at de samlede tilladte fangstmængder fastsættes i fællesskab i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks centrale bevarelsesmål, det maksimale bæredygtige udbytte (MSY) og de gældende flerårige planer
- (e) søge at følge Rådets konklusioner af 19. marts 2012 om Kommissionens meddelelse om den fælles fiskeripolitiks eksterne dimension¹
- (f) søge overensstemmelse med Kommissionens meddelelse: "Mod et mere bæredygtigt fiskeri i EU: status og retningslinjer for 2021" (COM/2020/248 final)²
- (g) sigte mod at sikre lige vilkår for EU-fiskerflåden på grundlag af de samme principper og standarder som dem, der gælder i henhold til EU-lovgivningen, og mod at fremme en ensartet gennemførelse af disse principper og standarder, og
- (h) søge at fastsætte tidsfrister for de årlige konsultationer for fiskerimuligheder i 2021.

2. RETNINGSLINJER

Unionen bestræber sig på, hvor det er relevant, at nå til enighed med Det Forenede Kongerige om fiskerimulighederne (TAC'er og de foranstaltninger, der er knyttet til dem) for 2021 og for visse dybhavsbestande for 2021 og 2022 på grundlag af følgende tilgang.

Unionen overvejer om nødvendigt, hvordan der i individuelle tilfælde eller spørgsmål kan være behov for at udvikle en specifik tilgang, samtidig med at der opnås resultater, der bidrager til det overordnede mål om bæredygtig forvaltning af fiskeriet og havets biologiske ressourcer i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks målsætninger. Kommissionen vil i den forbindelse arbejde tæt sammen med Rådet under konsultationerne om den videre udvikling af tilgangen med henblik på at bidrage til den fælles fiskeripolitiks målsætninger og opnå et bæredygtigt fiskeri inden for de tre dimensioner (miljømæssig, økonomisk og social) ved at:

¹ 7087/12 REV 1 ADD 1 COR 1.

² Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet, Mod et mere bæredygtigt fiskeri i EU: status og retningslinjer for 2021, (COM(2020) 248 final), 16.6.2020.

- (a) søge at fastsætte TAC'er på grundlag af den bedste foreliggende videnskabelige rådgivning, som vil medføre eller opretholde en udnyttelsesgrad, som giver det maksimale bæredygtige udbytte, og, hvis en sådan rådgivning ikke foreligger, på grundlag af forsigtighedsprincippet i forbindelse med fiskeriet
- For TAC'er for sild i den vestlige del af Den Engelske Kanel, rødspætte og tunge vest for Skotland og sej i de vestlige farvande er der ikke modtaget videnskabelig rådgivning fra Det Internationale Havundersøgelsesråd (ICES). Unionen bør derfor søge en videreførelse af TAC'erne for 2020, da der ikke er fundet nogen risiko for overudnyttelse
 - For TAC'en for rødtunge og skærising, pighvar og slethvar, tobis og jomfruhummer er der et misforhold mellem ICES' rådgivningsområde og forvaltningsområdet. Nogle TAC'er består af mere end én art, mens anden rådgivning vurderer forskellige bestande af de samme arter, der er omfattet af én TAC. For disse TAC'er bør Unionen søge en kombination af forskellige former for bedst tilgængelig rådgivning, herunder hvis rådgivningen kombinerer rådgivning om MSY og forsigtighedsprincippet, svarende til tidligere år
- (b) søge TAC-niveauer i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks MSY-mål og de gældende flerårige planer for 27 TAC'er med MSY-vurdering og F_{MSY} -rådgivning
- Hvis de flerårige planer giver mulighed for at anvende F_{MSY} -intervallerne fra ICES, bør Unionen søge at gøre brug af disse, hvis betingelserne i de flerårige planer er opfyldt, og søge at opnå det optimale niveau i lyset af de kvantitative og kvalitative elementer i rådgivningen
 - Unionen bør søge at tage hensyn til vanskelighederne ved at fiske alle bestande i et blandet fiskeri på MSY-niveau på samme tid, og navnlig når det er meget vanskeligt at undgå fænomenet choke species. Dette er tilfældet for følgende TAC'er:
 - Torsk i Det Keltiske Hav (TAC-rådgivning på 0). Denne bestand vurderes at ligge under grænseværdien for reproduktion, og hverken fiskeri på F_{MSY} -niveau eller på 0 fangster i 2021 vil i tilstrækkelig grad bidrage til, at bestanden igen kommer over grænseværdien i 2022. Unionen bør tilstræbe, at der indføres en TAC for bifangster på niveauer, der forhindrer en choke-situation af fiskeriet efter andre arter, samtidig med at behovet for yderligere beskyttelse af denne sårbare bestand respekteres. Hvilling i Det Keltiske Hav ligger også under grænseværdien, men fiskeri i den nedre del af F_{MSY} -intervallet vil bringe bestanden tilbage til niveauer over minimumsniveauet. I betragtning af behovet for at begrænse fiskeritrykket på disse to bestande bør der aftales en TAC for kuller, som ligger i de nedre dele af fiskeridødeligheden i forbindelse med MSY, eventuelt gennem en videreførelse af TAC'en for 2020
 - Unionen vil søge at ledsage TAC-niveauet med *afhjælpende foranstaltninger*, som udviklet under regionaliseringsplanen og forelagt af medlemsstaterne som fælles henstillinger til gennemførelse i 2021
 - Begge områder for sild med TAC-rådgivning på 0 (7ghk — MSY-rådgivning og 5b6b6aN — forsigtighedsbaseret rådgivning) har tidligere været holdt på et lavt niveau, idet fiskeriet er begrænset til niveauer, der

understøtter den yderligere videnskabelige vurdering. Unionen bør tilstræbe at fortsætte denne tilgang med TAC'er, der er baseret på videnskab og monitoring, på niveauer, der svarer til tidligere år

- (c) søge at nå til enighed på grundlag af forsigtighedsprincippet svarende til den overordnede rådgivning i ICES' rådgivningsskema for 43 TAC'er med forsigtighedsbaseret rådgivning
- Forsigtighedsbaseret rådgivning gives hovedsagelig for bifangstarter (i henhold til flerårige planer). For nogle målbestandes vedkommende (i henhold til de flerårige planer) har ICES ikke været i stand til at foretage MSY-vurderinger. Disse TAC'er bør også aftales på grundlag af forsigtighedsbaseret rådgivning
 - Et begrænset antal TAC'er modtager flerårig forsigtighedsbaseret rådgivning (f.eks. havgalt, lange i Nordsøen og lange i de vestlige farvande). For disse TAC'er bør Unionen tilstræbe stabilitet i TAC'erne for de tilsvarende år. I betragtning af den meget lave udnyttelse i det tilsvarende fiskeri kunne Unionen tilslutte sig en lav TAC (under ICES-rådgivningen) for tre TAC'er for brosme (Nordsøen, område 5/6/7 og område 1/2/14)
 - Torsk vest for Skotland (TAC-rådgivning på 0). Denne bestand er i en tilstand, som svarer til tilstanden for bestanden i Det Keltiske Hav. En TAC for bifangster er berettiget her for at undgå en choke-situation, hovedsagelig for kuller. For at begrænse fiskeritrykket i fiskeriet bør TAC'en for kuller vest for Skotland (MSY-rådgivning) aftales efter samme tilgang som til kuller i Det Keltiske Hav, dvs. i den nedre del af F_{MSY} -intervallet for fiskeridødelighed, eventuelt gennem en forlængelse
- (d) søge sammenhæng med Unionens specifikke tilgang, navnlig med hensyn til almindelig pighaj, guldlaks og den europæiske ålebestand
- (e) søge bekræftelse og forlængelse af listen over forbudte arter, således som den er udarbejdet over tid og baseret på videnskabelig rådgivning, navnlig det generelle forbud mod fiskeri efter dybhavshajer
- (f) søge at nå til enighed med Det Forenede Kongerige om metoden for og anvendelsen af justeringerne af de aftalte TAC'er efter anvendelsen af undtagelser (de minimis-undtagelser og undtagelser begrundet i høje overlevelseshastigheder fra forpligtelsen til at lande alle fangster). Der bør tilstræbes den størst mulige grad af konvergens mellem sådanne undtagelser
- (g) søge at nå til enighed om at fortsætte den tilgang, der er udviklet til bevarelse af den nordlige havbars, navnlig gennemførelsen af foranstaltninger som omhandlet i forordningen om fiskerimuligheder for 2021, hvorved det sikres, at det samlede fiskeritryk fortsat bygger på den videnskabelige rådgivning fra ICES
- (h) søge at nå til enighed om andre foranstaltninger, der funktionelt er knyttet til TAC'erne i overensstemmelse med og i det omfang, de er fastsat i forordningen om fiskerimuligheder, navnlig opretholdelse af særlige betingelser som fastsat i fodnoterne til TAC-tabeller og fleksibilitet mellem områder som bestemt i fiskerimulighederne for 2020 og 2021
- (i) søge at nå til enighed om årsbaseret fleksibilitet i overensstemmelse med forordningen om den fælles fiskeripolitik, særlig artikel 15, stk. 9
- (j) indlede drøftelser på et sonderende grundlag for at fremme tilstrækkelig adgang til bæredygtigt fiskeri for arter, som ikke er omfattet af kvoter, uden at det foregriber

den EU-holdning, der skal træffes i Specialudvalget om Fiskeri, der er kompetent i medfør af handels- og samarbejdsaftalen, til at vedtage sådanne foranstaltninger

- (k) indlede drøftelser på et sonderende grundlag om kvoteoverførsler svarende til kvoteoverførslerne mellem EU og Norge og om mulighederne for kvoteudveksling i løbet af året
- (l) støtte foranstaltninger til udvikling og fremme af værktøjer (teknologier, informationsudvekslingssystemer, registre osv.), som støtter og letter gennemførelsen af handels- og samarbejdsaftalen, og sikre, at de er kompatible med dem, der er udviklet i Unionen til tilsvarende formål
- (m) støtte foranstaltninger, der tager sigte på at styrke gennemsigtigheden, dialogen og samarbejdet med relevante interessenter om spørgsmål vedrørende handels- og samarbejdsaftalens gennemførelse.

BILAG 2

Præcisering af den holdning, som Unionen skal indtage på parternes møder under de årlige TAC-konsultationer

Unionen skal, navnlig under hensyntagen til tilgangen til individuelle bestande, foranstaltninger, der er funktionelt knyttet til fiskerimuligheder eller forvaltningsforanstaltninger, der kræver en særlig tilgang, levere resultater, der bidrager til det overordnede mål om bæredygtig forvaltning af fiskeriet og havets biologiske ressourcer i overensstemmelse med den fælles fiskeripolitiks målsætninger, og opnå et bæredygtigt fiskeri i de tre dimensioner (miljømæssig, økonomisk og social). Kommissionen vil i den forbindelse arbejde tæt sammen med Rådet under konsultationerne og holde Europa-Parlamentet underrettet i overensstemmelse med artikel 218, stk. 9 og 10, i TEUF.

Der skal sikres en regelmæssig og fuld inddragelse af Rådet under hele forhandlingsprocessen gennem omfattende koordinering og samarbejde mellem Rådet og Kommissionen i denne fase. Dette omfatter koordineringsmøder på stedet, præsentationer, debriefinger og drøftelser, fuld inddragelse af de nationale delegationer under konsultationerne, herunder som en del af EU-delegationen, samt tekniske møder om nødvendigt. Under forhandlingerne tager Kommissionen hensyn til den holdning, som de nationale delegationer har givet udtryk for som led i denne koordineringsproces.

Kravet om konsultation og rapportering må ikke proceduremæssigt hindre Kommissionens eksterne repræsentationsbeføjelser eller risikere at påvirke resultatet af konsultationerne negativt. Ovennævnte samarbejdskrav skal være i overensstemmelse med Kommissionens initiativret.

Den holdning, der skal udtrykkes under konsultationerne på Unionens vegne tager hensyn til de seneste videnskabelige og andre relevante oplysninger, i overensstemmelse med de principper og retningslinjer, der er fastsat i bilag 1. Dette bør på passende vis afspejles i en skriftlig protokol, der dokumenterer de aftaler, der er indgået mellem parterne som følge af konsultationer i henhold til handels- og samarbejdsaftalens artikel 6.FISH.

Med henblik herpå og på grundlag af disse oplysninger forelægger Kommissionen i tilstrækkelig god tid inden undertegnelsen af den skriftlige protokol Rådet enkelthederne i den foreslåede præcisering af Unionens holdning med henblik på godkendelse af de detaljerede resultater af konsultationerne.

Hvis det på møder mellem parterne i handels- og samarbejdsaftalen er umuligt at nå til enighed om en præcisering af holdningen til de endelige TAC'er eller andre foranstaltninger, der er funktionelt knyttet til fiskerimulighederne, herunder på stedet, for at Unionens holdning, jf. bilag 1, kan tage hensyn til nye elementer, henvises sagen til Rådet eller dets forberedende organer.