



Council of the
European Union

Brussels, 6 January 2023
(OR. en, de)

5100/23

FRONT 3
MIGR 7
ASILE 2
COMIX 4

NOTE

From:	Austrian delegation
To:	Working Party on Frontiers/Mixed Committee (EU-Iceland/Norway and Switzerland/Liechtenstein)
No. prev. doc.:	15975/22
Subject:	Prolongation of border controls at the Austrian internal borders in accordance with Articles 25 to 27 of Regulation (EU) 2016/399 on a Union Code on the rules governing the movement of persons across borders (Schengen Borders Code).

Delegations will find attached a copy of a letter received by the General Secretariat of the Council on 23 December 2022 regarding the prolongation of border controls by Austria at its border with the Slovak Republic. On the basis of Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code), and in coordination with the measures taken by the Czech Republic, internal border controls with the Slovak Republic are prolonged from 27 December 2022 for the period of one month (until 26 January 2023).

E-MAIL
Bundesministerium
Inneres

Received on
23. 12. 2022

bmi.gv.at

IN 013724 2022
03.01.2023

Herrn
Margaritis SCHINAS
Vizepräsident der
Europäischen Kommission
1049 Brüssel
BELGIEN

Mag. Gerhard Karner
Bundesminister

ministerbuero@bmi.gv.at
+43 1 531 26-0
Herrengasse 7, 1010 Wien,
Österreich

Frau
Ylva JOHANSSON
EU-Kommissarin für Inneres
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Roberta METSOLA
Präsidentin des
Europäischen Parlaments
1049 Brüssel
BELGIEN

Frau
Thérèse BLANCHET
Generalsekretärin des Rates
1049 Brüssel
BELGIEN

An die
Innenministerinnen/Innenminister
der EU und Schengener-Vertragsstaaten

Wien, am 21. Dezember 2022

Verlängerung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 25
der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex)

Sehr geehrter Herr Vizepräsident der Kommission,
Sehr geehrte Frau Kommissarin,
Sehr geehrte Frau Präsidentin des Europäischen Parlaments,
Sehr geehrte Frau Generalsekretärin des Rats,
Sehr geehrte Kolleginnen und Kollegen!

Österreich ist seit langer Zeit starkem Migrationsdruck ausgesetzt. Vor allem von der Östlichen Mittelmeerroute sowie den Balkanrouten ist Österreich stark betroffen: Neben der anhaltenden illegalen Migration über den Landweg aus der Türkei nach Bulgarien oder Griechenland sowie illegalen Migrationsbewegungen aus der Balkanregion, kommt es in Folge von Visaliberalisierungen einiger Westbalkanstaaten zur Einreise von Asylwerbern über den Luftweg und zu umfangreicher Sekundärmigration in die EU.

Vor diesem Hintergrund wurden in Österreich bis Ende Oktober 100.000 Migranten aufgegriffen, wovon nur 23.000 in Eurodac registriert waren. Es wurden insgesamt bis Ende Oktober rund 90.000 Asylanträge gestellt, was einen Anstieg von 206% im Vergleich zum Vorjahreszeitraum darstellt und bedeutet, dass 31% mehr Asylanträge in Österreich als im Krisenjahr 2015 gestellt wurden. Im Oktober verzeichnete Österreich die höchste pro Kopf Belastung in der EU und die zweithöchste Belastung in absoluten Zahlen hinter Deutschland, trotz der viel geringeren Bevölkerungszahl. Zudem sind aktuell 85.893 Ukrainerinnen und Ukrainer im Rahmen der Vertriebenen-Verordnung in Österreich registriert, abzüglich der bestätigten inaktiven Registrierungen.

Durch die hohen Asylantragszahlen und die Doppelbelastung im Sinne der Aufnahme von Vertriebenen aus der Ukraine ist das Grundversorgungssystem in Österreich derzeit überbelastet. Mit Stichtag 9. Dezember 2022 befanden sich 92.522 Personen in Grundversorgung. Die Höchstwerte aus den Jahren 2015/2016 sind somit bereits überschritten und die zur Verfügung stehenden Unterbringungseinrichtungen sind überlastet. Gemeinsames Ziel bleibt die Sicherstellung einer adäquaten Unterbringung von hilfsbedürftigen Menschen sowie die nachhaltige Vermeidung von Obdachlosigkeit, wobei sich die derzeitige Lage – vor allem auch im Hinblick auf den Winter – zusehends verschärft.

Der beschriebene Migrationsdruck betrifft nicht nur Österreich, sondern auch weitere Mitgliedstaaten, darunter die Tschechische Republik, welche die Einführung von temporären Grenzkontrollen an der Grenze zur Slowakischen Republik seit 29. September 2022 beschlossen hat. Es besteht weiterhin das unmittelbar daraus resultierende Bedrohungsszenario, dass sich eine neue Migrationsroute nach Österreich über die Slowakische Republik entwickelt, weil durch Schleppergruppen gesteuerte Migrationsströme in Richtung Österreich ausweichen könnten.

2 von 3

Im Zeitraum 1. Jänner 2022 bis 29. September 2022 wurden 19 Schlepper, 727 geschleppte Personen und 710 rechtswidrig eingereiste Personen nach einem erfolgten illegalen Grenzübertritt aus der Slowakischen Republik in Österreich aufgegriffen. Im Rahmen der seit 29. September 2022 zur Slowakischen Republik durchgeführten Grenzkontrollen konnten bis einschließlich 11. Dezember 2022 weitere 19 Schlepper, 430 geschleppte Personen und 208 rechtswidrig eingereiste Personen aufgegriffen werden.

Die zu erwartenden Ausweichbewegungen der illegalen Migrationsströme aus der Slowakischen Republik in Richtung Österreich haben zur Folge, dass polizeiliche Ausgleichsmaßnahmen an der österreichisch-slowakischen Grenze nach wie vor nicht ausreichen und daher die Weiterführung von Binnengrenzkontrollen auf Grundlage des Artikels 25 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex) auch weiterhin notwendig ist. Es werden daher auf Grundlage des Artikel 25 der Verordnung (EU) 2016/399 (Schengener Grenzkodex), Binnengrenzkontrollen zur Slowakischen Republik ab dem 27. Dezember 2022 für die Dauer von einem Monat (bis Ablauf des 26. Jänner 2023) verlängert.

Die weitere Entwicklung der Lage und die Wirksamkeit der getroffenen Maßnahmen werden laufend analysiert. Eine wesentliche Verbesserung der Lage kann zu einer Reduzierung der Intensität der Kontrollen hin zur vorzeitigen Beendigung der Binnengrenzkontrollen führen. Die Kontrollmodalitäten an den elf zur Slowakischen Republik bestehenden Grenzübergangsstellen werden derart gestaltet, dass diese verhältnismäßig und an die bestehende Bedrohungslage angepasst sind sowie den grenzüberschreitenden Reise- und Warenverkehr möglichst wenig beeinträchtigen.

Mit freundlichen Grüßen,

Gerhard Karner



3 von 3

Extension of internal border controls based on Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code).

Dear Vice President of the Commission!
Dear Commissioner!
Dear President of the European Parliament!
Dear Secretary General of the Council!
Dear Colleagues!

Austria has been exposed to high migratory pressure over a long period and is particularly affected by the Eastern Mediterranean route and the Balkan routes. The visa liberalisation policies of certain Western Balkan countries have led to the entry of asylum seekers by air and to extensive secondary migration to the EU. This comes in addition to the ongoing irregular migration by land from Turkey to Bulgaria or Greece and along the Balkan routes.

It is against this background that, by the end of October, 100,000 migrants were apprehended in Austria. Of these, only 23,000 were registered in Eurodac. Around 90,000 asylum applications were filed in Austria this year, which is an increase of 206% compared to the previous year and 31% to the crisis year of 2015. In October, Austria shouldered the highest per capita burden in the EU and the second highest burden in absolute numbers, behind Germany, despite a much smaller population. In addition, 85,893 Ukrainians are currently registered in Austria under the Regulation on Displaced Persons, minus confirmed inactive registrations.

Due to the high number of asylum applications and the double burden in terms of the admission of displaced people from Ukraine, the basic care system in Austria is currently overburdened. As of 9th December 2022, 92,522 persons were in basic care. This is a higher number than at the peak of 2015/2016 and available accommodation facilities overloaded. The common goal remains to ensure adequate accommodation for vulnerable persons and to avoid homelessness, whereby the current situation – especially in view of winter – is becoming increasingly severe.

The migration pressure as described does not only affect Austria, but also other Member States, including the Czech Republic, which has decided to introduce temporary border controls at its border with the Slovak Republic since 29th September 2022. Austria still faces the immediate threat scenario that smuggler-driven migration flows divert in the direction of Austria, leading to the development of a new migration route through the Slovak Republic to Austria.

In the period between 1st January 2022 and 29th September 2022, 19 smugglers, 727 smuggled persons and 710 persons who entered the country irregularly after an irregular border crossing from the Slovak Republic, have been apprehended in Austria. Since the introduction of border controls to the Slovak Republic carried out since 29th September 2022, 19 smugglers, 430 smuggled persons and 208 persons who entered the country irregularly were apprehended until 11th December 2022.

The expected deflected illegal migration flows from the Slovak Republic in the direction of Austria have the consequence that police compensatory measures at the Austrian-Slovakian border are still not sufficient and therefore the continuation of internal border controls on the basis of Article 25 of Regulation (EU) 2016/399 (Schengen Borders Code) continues to be necessary. Based on Article 25 of Regulation (EU) 2016/399, internal border controls to the Slovak Republic will be prolonged from 27th December 2022 for the period of one month (until 26th January 2023).

We continue to analyse further developments of the situation and the effectiveness of the adopted measures. A major improvement of the situation can lead to a reduction of the intensity of controls and even to the earlier termination of the internal border controls. The control modalities on the eleven existing border crossing points to the Slovak Republic will be designed in such a way that they are proportionate and adapted to the existing threat situation, affecting cross-border travel and trade as little as possible.

Yours sincerely,

Gerhard Karner