

Βρυξέλλες, 11 Ιανουαρίου 2019
(OR. en)

5097/19

ECOFIN 10
UEM 3
SOC 8
EMPL 7
COMPET 11
ENV 11
EDUC 7
RECH 8
ENER 6
JAI 8

ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 14445/18 ECOFIN 1075 UEM 358 SOC 719 EMPL 539 COMPET 791
ENV 779 EDUC 433 RECH 497 ENER 391 JAI 1159

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.: COM(2018) 759 final

Θέμα: Σύσταση για ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ σχετικά με την οικονομική
πολιτική της ζώνης του ευρώ

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες το σχέδιο σύστασης του Συμβουλίου για την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ ως έχει κατόπιν των συνεδριάσεων της ΟΔΕ και της Ομάδας «Ευρωομάδα», προς έγκριση από το Συμβούλιο ECOFIN στις 22 Ιανουαρίου 2019. Η τυπική έκδοση του κειμένου θα πραγματοποιηθεί μετά την έγκρισή του από το Ευρωπαϊκό Συμβούλιο τον Μάρτιο του 2019.

Σύσταση για

ΣΥΣΤΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

σχετικά με την οικονομική πολιτική της ζώνης του ευρώ

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης, και ιδίως το άρθρο 136 σε συνδυασμό με το άρθρο 121 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΚ) αριθ. 1466/97 του Συμβουλίου, της 7ης Ιουλίου 1997, για την ενίσχυση της εποπτείας της δημοσιονομικής κατάστασης και την εποπτεία και τον συντονισμό των οικονομικών πολιτικών¹, και ιδίως το άρθρο 5 παράγραφος 2,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) αριθ. 1176/2011 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 16ης Νοεμβρίου 2011, σχετικά με την πρόληψη και τη διόρθωση των υπερβολικών μακροοικονομικών ανισορροπιών², και ιδίως το άρθρο 6 παράγραφος 1,

Έχοντας υπόψη τη σύσταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Οικονομικής και Δημοσιονομικής Επιτροπής,

Έχοντας υπόψη τη γνώμη της Επιτροπής Οικονομικής Πολιτικής,

¹ ΕΕ L 209, 2.8.1997, σ. 1.

² ΕΕ L 306, 23.11.2011, σ. 25.

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Η ζώνη του ευρώ εισέρχεται στο έκτο έτος αδιάλειπτης οικονομικής ανάπτυξης και το κενό της αρνητικής παραγωγής κλείνει· ωστόσο οι προοπτικές περιβάλλονται από ολοένα και περισσότερους κινδύνους και η ανάπτυξη αναμένεται να μετριαστεί. Η δυνητική ανάπτυξη παραμένει χαμηλά σε σύγκριση με τα επίπεδα των τελευταίων δεκαετιών και οι αποκλίσεις μεταξύ των κρατών μελών παραμένουν, ως αποτέλεσμα των σημαντικών διαφορών στην οικονομική ανθεκτικότητα τους. Η αύξηση των πραγματικών μισθών εξακολουθεί να είναι συγκρατημένη και υστερεί σε σχέση με τις εξελίξεις της παραγωγικότητας. Η αύξηση των ονομαστικών μισθών και ο βασικός πληθωρισμός σημειώνουν άνοδο συνοδεύοντας τη συνεχιζόμενη αύξηση της απασχόλησης, ωστόσο σε ορισμένα κράτη μέλη εξακολουθούν να υπάρχουν θύλακες υποχρησιμοποίησης της εργασίας ή υψηλής ανεργίας, ενώ σε άλλα η προσφορά εργασίας είναι περιορισμένη. Με τη δυναμική των εξαγωγών της και τη βελτιωμένη ανταγωνιστική θέση της η ζώνη του ευρώ σημείωσε μεγάλο πλεόνασμα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών κατά την τελευταία πενταετία, όσον αφορά όμως την εξωτερική πλευρά οι αποκλίσεις μεταξύ των χωρών εξακολουθούν να είναι σημαντικές. Τα κράτη μέλη που για μεγάλο χρονικό διάστημα κατέγραφαν μεγάλα εξωτερικά ελλείμματα εξακολουθούν να έχουν μεγάλες αρνητικές καθαρές διεθνείς επενδυτικές θέσεις που συνιστούν παράγοντες ευπάθειας, δεδομένου ότι σε γενικές γραμμές συνοδεύονται από μεγάλα αποθέματα ιδιωτικού ή δημόσιου χρέους. Ο κατάλληλος ρυθμός απομόχλευσης, το ευνοϊκό περιβάλλον ανάπτυξης και πληθωρισμού και η συνέχιση των μεταρρυθμίσεων για την αύξηση της παραγωγικότητας είναι ζωτικής σημασίας για να επιτευχθεί επανεξισορρόπηση στη ζώνη του ευρώ.³ Σημαντικός είναι επίσης ο ρόλος της ευνοϊκής δυναμικής της ζήτησης και, εκτός αυτού, τα μεγάλα πλεονασματικά κράτη μέλη θα μπορούσαν να συμβάλουν στην επανεξισορρόπηση ενισχύοντας τις συνθήκες που στηρίζουν την αύξηση των μισθών, σεβόμενα, ωστόσο, συγχρόνως τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων, καθώς και τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις.
- (2) Για να αυξηθεί το μακροπρόθεσμο αναπτυξιακό δυναμικό και να ξεπεραστούν οι εθνικές και περιφερειακές ανισότητες απαιτείται να αυξηθούν περαιτέρω τα ποσοστά συμμετοχής στην αγορά εργασίας και να γίνουν διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις που να ενισχύουν την ανάπτυξη, καθώς και επενδύσεις σε υλικά και άυλα στοιχεία ενεργητικού με σκοπό την αύξηση της παραγωγικότητας και της καινοτομίας, ιδίως στα κράτη μέλη με δυναμικό ανάπτυξης σαφώς χαμηλότερο από τον μέσο όρο της ζώνης του ευρώ. Τα παραπάνω είναι απαραίτητα για την ενίσχυση της οικονομικής, κοινωνικής και εδαφικής συνοχής στη ζώνη του ευρώ.

³ Ευρωπαϊκή Επιτροπή (2018), Έκθεση του μηχανισμού επαγρύπνησης για το 2019.

- (3) Η συνέπεια και η ισορροπία στο μακροοικονομικό μείγμα πολιτικής της ζώνης του ευρώ, συμπεριλαμβανομένων των νομισματικών, δημοσιονομικών και διαρθρωτικών πολιτικών, έχουν ζωτική σημασία για να διασφαλιστεί μια πιο ακμαία, και βιώσιμη οικονομική ανάπτυξη χωρίς αποκλεισμούς. Τα τελευταία χρόνια, η Ευρωπαϊκή Κεντρική Τράπεζα προσέφυγε σε μη συμβατικά εργαλεία νομισματικής πολιτικής προκειμένου να επαναφέρει τον πληθωρισμό στον μεσοπρόθεσμο στόχο της για τον πληθωρισμό, στηρίζοντας παράλληλα την ανάπτυξη και τη δημιουργία θέσεων εργασίας. Προκειμένου να συνεχίσει να στηρίζεται η ανάπτυξη, βραχυπρόθεσμα και μακροπρόθεσμα, απαιτείται η χάραξη κατάλληλα διαφοροποιημένων δημοσιονομικών πολιτικών και εστίαση στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις.
- (4) Για να ενισχυθεί η δημοσιονομική βιωσιμότητα της ζώνης του ευρώ και των κρατών μελών της απαιτούνται διαφοροποιημένες εθνικές πολιτικές που να σέβονται πλήρως το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης ενώ θα πρέπει να λαμβάνονται υπόψη τα δημοσιονομικά περιθώρια και η διάχυση των αποτελεσμάτων μεταξύ των χωρών. Ο συντονισμός των εθνικών δημοσιονομικών πολιτικών με βάση τους κοινούς δημοσιονομικούς κανόνες έχει ουσιώδη σημασία για την εύρυθμη λειτουργία της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης (ONE). Οι κοινοί δημοσιονομικοί κανόνες προσανατολίζονται στην επιδίωξη της βιωσιμότητας του χρέους σε εθνικό επίπεδο, ενώ ταυτόχρονα παρέχουν περιθώρια για την μακροοικονομική σταθεροποίηση. Ο δημοσιονομικός προσανατολισμός της ζώνης του ευρώ παρέμεινε κατά μέσο όρο ουδέτερος κατά την περίοδο 2015-2018 και, βάσει των προβλέψεων της Επιτροπής, προβλέπεται να καταστεί ελαφρώς επεκτατικός το 2019, παρά το γεγονός ότι η παραγωγή υπερβαίνει το δυνητικό επίπεδο. Η αποκατάσταση των δημοσιονομικών αποθεμάτων έχει ιδιαίτερη σημασία για τα κράτη μέλη που εξακολουθούν να έχουν υψηλά επίπεδα δημόσιου χρέους. Με τον τρόπο αυτό θα μειωθεί και η ευαισθησία τους σε κλυδωνισμούς και στην επόμενη ύφεση θα καταστεί δυνατό να λειτουργήσουν πλήρως οι αυτόματοι σταθεροποιητές. Η αύξηση των δημόσιων επενδύσεων, ιδίως στα κράτη μέλη με δημοσιονομικά περιθώρια και χαμηλά επίπεδα δημόσιων επενδύσεων, στηρίζει την ανάπτυξη και την επανεξισορρόπηση.

- (5) Οι δημοσιονομικές διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις εξακολουθούν να έχουν καίρια σημασία για τη βελτίωση της δημοσιονομικής βιωσιμότητας και την ενίσχυση του δυναμικού οικονομικής ανάπτυξης. Η βελτίωση της λειτουργίας των εθνικών δημοσιονομικών πλαισίων, η ορθή διαχείριση των ελέγχων των δαπανών και οι αποτελεσματικές και διαφανείς δημόσιες συμβάσεις μπορούν να ενισχύσουν την αποδοτικότητα και αποτελεσματικότητα των δημόσιων δαπανών και την αξιοπιστία των δημοσιονομικών πολιτικών. Η βελτίωση της σύνθεσης των εθνικών προϋπολογισμών, τόσο στο σκέλος των εσόδων όσο και στο σκέλος των δαπανών, συμπεριλαμβανομένης της μετατόπισης των πόρων προς τις επενδύσεις, θα αυξήσει τον αντίκτυπο των δημόσιων προϋπολογισμών στην ανάπτυξη και την παραγωγικότητα μακροπρόθεσμα. Με την απλούστευση και τον εκσυγχρονισμό των φορολογικών συστημάτων και με την αντιμετώπιση της φορολογικής απάτης, της φοροδιαφυγής και της φοροαποφυγής, ιδίως μέσω μέτρων κατά του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού, θα καταστούν τα φορολογικά συστήματα πιο αποτελεσματικά και πιο δίκαια. Προκειμένου να βελτιωθεί το επιχειρηματικό περιβάλλον και η ανθεκτικότητα της οικονομίας της ζώνης του ευρώ και των οικονομιών των κρατών μελών είναι σημαντικό να εξασφαλιστεί ότι τα φορολογικά συστήματα ευνοούν την εμβάθυνση της ενιαίας αγοράς και ενθαρρύνουν τον ανταγωνισμό μεταξύ των επιχειρήσεων. Καθοριστικό ρόλο στην προσπάθεια αυτή θα διαδραματίσει η κοινή ενοποιημένη βάση φορολογίας εταιρειών.
- (6) Τα δομικά και θεσμικά χαρακτηριστικά των αγορών εργασίας και προϊόντων και η εύρυθμη λειτουργία των δημόσιων διοικήσεων είναι απαραίτητα για την ανθεκτικότητα των κρατών μελών της ζώνης του ευρώ. Οι ανθεκτικές οικονομικές δομές αποτρέπουν το να έχουν οι κραδασμοί σημαντικό και μακροχρόνιο αντίκτυπο στο εισόδημα και στην προσφορά εργασίας. Μπορούν να διευκολύνουν τη λειτουργία της νομισματικής πολιτικής και να περιορίσουν τις αποκλίσεις, δημιουργώντας τις συνθήκες για βιώσιμη και χωρίς αποκλεισμούς ανάπτυξη. Η βελτίωση του συντονισμού της εφαρμογής των διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων, ιδιαιτέρως εκείνων που ορίζονται στις ειδικές ανά χώρα συστάσεις, μπορεί να δημιουργήσει θετικές δευτερογενείς επιπτώσεις στα κράτη μέλη και να ενισχύσει τα θετικά αποτελέσματα στο σύνολο της ζώνης του ευρώ. Οι μεταρρυθμίσεις που αυξάνουν τον ανταγωνισμό στις αγορές προϊόντων, που προωθούν την αποδοτική χρήση των πόρων και βελτιώνουν το επιχειρηματικό περιβάλλον και την ποιότητα των θεσμών (συμπεριλαμβανομένου ενός αποτελεσματικού συστήματος δικαιοσύνης) ενισχύουν την οικονομική ανθεκτικότητα της ζώνης του ευρώ και των κρατών μελών. Η ενιαία αγορά, η οποία συνιστά αποδεδειγμένα μείζονα μοχλό ανάπτυξης και σύγκλισης μεταξύ των κρατών μελών, εξακολουθεί να έχει σημαντικές αναξιοποίητες δυνατότητες και απαιτείται να σημειωθεί πρόοδος ως προς την εμβάθυνσή της, ιδίως στον τομέα των υπηρεσιών, των ψηφιακών δραστηριοτήτων, και της ενέργειας και των μεταφορών, διασφαλίζοντας την έγκαιρη εφαρμογή και την καλύτερη επιβολή της νομοθεσίας.

- (7) Στον ευρωπαϊκό πυλώνα κοινωνικών δικαιωμάτων ορίζονται είκοσι αρχές που προωθούν τις ίσες ευκαιρίες και την πρόσβαση στην αγορά εργασίας, τις δίκαιες συνθήκες εργασίας και την κοινωνική προστασία και ένταξη. Οι μεταρρυθμίσεις που προωθούν τη συμμετοχή στην αγορά εργασίας, που στηρίζουν τις επιτυχείς μεταβάσεις στην αγορά εργασίας, που προάγουν τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων απασχόλησης και μειώνουν τον κατακερματισμό μπορούν να συμβάλουν στην τόνωση της ανάπτυξης χωρίς αποκλεισμούς, να βελτιώσουν την οικονομική ανθεκτικότητα και την αυτόματη σταθεροποίηση, να μειώσουν τις ανισότητες, να αντιμετωπίσουν τη φτώχεια και τον κοινωνικό αποκλεισμό και να βοηθήσουν την αντιμετώπιση των προκλήσεων μιας μεταβαλλόμενης οικονομίας. Η εξατομικευμένη υποστήριξη στην αναζήτηση εργασίας, στην κατάρτιση και στην απόκτηση νέων προσόντων μπορεί να οδηγήσει σε αποτελεσματική και έγκαιρη ενεργοποίηση. Η πρόσβαση σε υψηλής ποιότητας εκπαίδευση και κατάρτιση καθ' όλη τη διάρκεια του κύκλου ζωής είναι ζωτικής σημασίας και απαιτεί να γίνουν επαρκείς επενδύσεις σε ανθρώπινο κεφάλαιο και δεξιότητες, ιδίως για τους εργαζόμενους με χαμηλή ειδίκευση. Οι εν λόγω μεταρρυθμίσεις και επενδύσεις βελτιώνουν την απασχολησιμότητα, την καινοτομία, την παραγωγικότητα και τους μισθούς σε μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο ορίζοντα, αυξάνοντας την ανθεκτικότητα στη ζώνη του ευρώ και προωθώντας την κοινωνική ένταξη και την κινητικότητα εντός των κρατών μελών και σε ολόκληρη τη ζώνη του ευρώ. Η φορολογική επιβάρυνση στη ζώνη του ευρώ είναι σχετικά υψηλή και βαρύνει δυσανάλογα την εργασία· η μετατόπιση από τη φορολόγηση της εργασίας σε φορολογικές βάσεις λιγότερο επιζήμιες για την ανάπτυξη, όπως είναι οι φόροι επί της ακίνητης περιουσίας και της κατανάλωσης ή οι περιβαλλοντικοί φόροι, θα μπορούσε να ενισχύσει την προσφορά και τη ζήτηση εργασίας. Η νομοθεσία για την προστασία της απασχόλησης πρέπει να προβλέπει δίκαιες και αξιοπρεπείς συνθήκες εργασίας για όλους τους εργαζόμενους, ιδίως ενόψει των αναδυόμενων νέων μορφών απασχόλησης και των νέων τύπων συμβάσεων που δημιουργούν μεν νέες ευκαιρίες, αλλά και προκλήσεις όσον αφορά την ασφάλεια των θέσεων εργασίας και την κάλυψη κοινωνικής προστασίας. Τα αποτελεσματικά και βιώσιμα συστήματα κοινωνικής προστασίας είναι επίσης ζωτικής σημασίας για τη διασφάλιση επαρκούς εισοδήματος και πρόσβασης σε ποιοτικές υπηρεσίες. Οι μεταρρυθμίσεις των συνταξιοδοτικών συστημάτων και οι πολιτικές για την ισορροπία μεταξύ επαγγελματικής και ιδιωτικής ζωής έχουν επίσης καίρια σημασία για την προώθηση της συμμετοχής στην αγορά εργασίας. Οι περιττοί περιορισμοί στην εργασιακή, τομεακή και γεωγραφική κινητικότητα των εργαζομένων ενδέχεται να παρεμποδίζουν την ανακατανομή εντός των κρατών μελών και σε ολόκληρη τη ζώνη του ευρώ. Η συμμετοχή των κοινωνικών εταίρων στις μεταρρυθμίσεις που αφορούν την απασχόληση, καθώς και στις κοινωνικές και τις συναφείς οικονομικές μεταρρυθμίσεις είναι ζωτικής σημασίας.

- (8) Ενώ η ευρωστία του χρηματοπιστωτικού τομέα της ζώνης του ευρώ έχει αυξηθεί μετά την κρίση, εξακολουθούν να υπάρχουν αδυναμίες που πρέπει να αντιμετωπιστούν. Το χρέος του ιδιωτικού τομέα παραμένει σε υψηλά επίπεδα και τα φορολογικά συστήματα εξακολουθούν να εμφανίζουν μεροληπτική μεταχείριση του χρέους. Οι σημαντικές αυξήσεις των αποδόσεων των κρατικών ομολόγων ενέχουν τον κίνδυνο διάβρωσης του κεφαλαίου των τραπεζών με κίνδυνο αρνητικών δευτερογενών αποτελεσμάτων σε ολόκληρη τη ζώνη του ευρώ. Η ανάγκη προσαρμογής των επιχειρηματικών μοντέλων των τραπεζών, το περιβάλλον χαμηλών επιτοκίων και ο αυξανόμενος ανταγωνισμός από άλλες μορφές χρηματοδότησης εξακολουθούν να ασκούν πίεση στην κερδοφορία των τραπεζών. Έχει σημειωθεί αισθητή πρόοδος ως προς τη μείωση των κινδύνων, κυρίως όσον αφορά τη μείωση των μη εξυπηρετούμενων δανείων (ΜΕΔ) και την ανάπτυξη ελάχιστων απαιτήσεων ιδίων κεφαλαίων και επιλέξιμων υποχρεώσεων (MREL). Ωστόσο, τα εθνικά ποσοστά ΜΕΔ που εξακολουθούν να υπερβαίνουν κατά πολύ τον μέσο όρο της ζώνης του ευρώ απαιτούν να συνεχιστούν περαιτέρω οι προσπάθειες. Τον Μάρτιο του 2018, η Επιτροπή παρουσίασε δέσμη μέτρων για το μετριασμό των κινδύνων τόσο για να διευκολυνθεί η αντιμετώπιση των παλαιών ΜΕΔ όσο και για την αποφυγή τους στο μέλλον. Η δέσμη μέτρων για τις τράπεζες, του Νοεμβρίου του 2016, η οποία αποσκοπεί στην περαιτέρω μείωση των κινδύνων μέσω της εφαρμογής διεθνώς συμφωνηθέντων κανόνων σχετικά με τα κεφαλαιακά αποθέματα ασφαλείας, την υπόταξη των υποχρεώσεων βάσει της διασφάλισής τους και σχετικά με τη ρευστότητα στις τράπεζες, διαφυλάσσοντας έτσι την ισορροπία του συμβιβασμού που επετεύχθη στο Συμβούλιο, είναι καθοριστική για να σημειωθεί περαιτέρω πρόοδος στη μείωση των κινδύνων και, ως εκ τούτου, για τον επιμερισμό των κινδύνων. Μετά από σοβαρές παραβιάσεις των κανόνων για την καταπολέμηση της νομιμοποίησης εσόδων από παράνομες δραστηριότητες, η Επιτροπή πρότεινε να ενισχυθούν η Ευρωπαϊκή Αρχή Τραπεζών και η εποπτική συνεργασία, προκειμένου να ενδυναμωθεί η επιβολή του κανονιστικού πλαισίου στον τομέα αυτόν. Η τραπεζική ένωση παραμένει ημιτελής, παρά τη σημαντική πρόοδο που έχει σημειωθεί στη δημιουργία της, μεταξύ άλλων με την πρόσφατη συμφωνία για τη θέση σε λειτουργία ενός κοινού μηχανισμού ασφαλείας για το Ενιαίο Ταμείο Εξυγίανσης. Υπάρχουν περιορισμοί στις υφιστάμενες δομές για την παροχή ρευστότητας κατά την εξυγίανση και η έλλειψη κοινού συστήματος ασφάλισης των καταθέσεων και κοινού μηχανισμού ασφαλείας για το Ενιαίο Ταμείο Εξυγίανσης (ΕΤΕ) παρεμποδίζουν την ικανότητα της Τραπεζικής Ένωσης να επιτύχει τη διάρρηξη του δεσμού μεταξύ τραπεζών και κρατών.

- (9) Για να ενισχυθεί η αρχιτεκτονική της ONE απαιτείται να ολοκληρωθεί η Τραπεζική Ένωση και η Ένωση Κεφαλαιαγορών ως ζήτημα προτεραιότητας, αλλά και να αναληφθεί δράση ως προς όλα τα λοιπά στοιχεία της δήλωσης των ηγετών της 14 Δεκεμβρίου 2018. Τον Δεκέμβριο του 2017 και τον Μάιο του 2018, η Επιτροπή δημοσίευσε δέσμη προτάσεων για τον καθορισμό περαιτέρω μέτρων για την ολοκλήρωση της ONE, συμπεριλαμβανομένης μιας Ευρωπαϊκής Λειτουργίας Σταθεροποίησης Επενδύσεων και ενός Προγράμματος Στήριξης των Μεταρρυθμίσεων (που προτείνονται βάσει του πολυετούς δημοσιονομικού πλαισίου). Οι προτάσεις βασίζονται στο έγγραφο προβληματισμού για την εμβάθυνση της ONE του Μαΐου του 2017 και στην έκθεση των πέντε Προέδρων του Ιουνίου του 2015. Κατά τη σύνοδο κορυφής για το ευρώ, της 13ης και 14 Δεκεμβρίου 2018, ελήφθησαν αποφάσεις σχετικά με την Τραπεζική Ένωση και την περαιτέρω ανάπτυξη του ΕΜΣ, ο οποίος, σύμφωνα με όσα συμφωνήθηκαν από τους ηγέτες θα παρέχει τον κοινό μηχανισμό ασφαλείας στο ΕΤΕ, το αργότερο μέχρι το τέλος της μεταβατικής περιόδου. Οι εργασίες θα συνεχισθούν για να προετοιμαστούν οι αναγκαίες τροποποιήσεις της Συνθήκης για τον ΕΜΣ (συμπεριλαμβανομένου του κοινού μηχανισμού ασφαλείας για το ΕΤΕ), βάσει των όρων που εγκρίθηκαν από τους ηγέτες. Ο μηχανισμός ασφαλείας θα καθιερωθεί νωρίτερα, εφόσον σημειωθεί επαρκής πρόοδος ως προς τη μείωση των κινδύνων, η οποία θα αξιολογηθεί το 2020. Οι εργασίες θα συνεχιστούν κατά το πρώτο εξάμηνο του 2019, ιδίως με τη σύσταση μιας ομάδας υψηλού επιπέδου για το Ευρωπαϊκό Σύστημα Ασφάλισης Καταθέσεων (ΕΣΑΚ) και με περαιτέρω εργασίες σχετικά με τις δομές για την παροχή ρευστότητας κατά την εξυγίανση. Επίσης, οι εργασίες θα περιλάβουν επίσης τον σχεδιασμό, τις λεπτομέρειες εφαρμογής και το χρονοδιάγραμμα ενός δημοσιονομικού μέσου σύγκλισης και ανταγωνιστικότητας για τη ζώνη του ευρώ και τα κράτη μέλη του ΜΣΙ II που θα έχει προαιρετική βάση. Τα χαρακτηριστικά του μέσου θα συμφωνηθούν τον Ιούνιο του 2019. Το μέσο θα εγκριθεί με τη νομοθετική διαδικασία, όπως προβλέπουν οι Συνθήκες, με βάση τη σχετική πρόταση της Επιτροπής που θα τροποποιηθεί εφόσον κριθεί απαραίτητο. Όλες αυτές οι μεταρρυθμίσεις μπορούν να συμβάλουν στην ενίσχυση του διεθνούς ρόλου του ευρώ, καθιστώντας το περισσότερο ανάλογο προς την παγκόσμια οικονομική και χρηματοπιστωτική σημασία της ζώνης του ευρώ. Είναι σημαντικό να συζητηθούν με ανοικτό πνεύμα και διαφάνεια απέναντι στα κράτη μέλη εκτός της ζώνης του ευρώ και με πλήρη σεβασμό στην ενιαία αγορά της Ένωσης.
- (10) Ζητήθηκε η γνώμη της Επιτροπής Απασχόλησης και της Επιτροπής Κοινωνικής Προστασίας σχετικά με τις πτυχές της απασχόλησης και τις κοινωνικές πτυχές της παρούσας σύστασης,

ΣΥΝΙΣΤΑ στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ να αναλάβουν δράση, μεμονωμένα και συλλογικά, στο πλαίσιο της Ευρωομάδας, το διάστημα 2019–2020, ώστε:

1. Να εμβαθύνουν την ενιαία αγορά, να βελτιώσουν το επιχειρηματικό περιβάλλον και την ποιότητα των θεσμών, και να συνεχίσουν τις μεταρρυθμίσεις στις αγορές προϊόντων και υπηρεσιών που ενισχύουν την ανθεκτικότητα. Να μειώσουν το εξωτερικό χρέος και να συνεχίσουν τις μεταρρυθμίσεις για την τόνωση της ανταγωνιστικότητας, ιδίως μέσω της παραγωγικότητας στα κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ που έχουν ελλείμματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών ή υψηλό εξωτερικό χρέος και να ενισχύσουν τις συνθήκες που στηρίζουν την αύξηση των μισθών, σεβόμενα τον ρόλο των κοινωνικών εταίρων, και να εφαρμόσουν μέτρα που να ενθαρρύνουν τις επενδύσεις σε κράτη μέλη της ζώνης του ευρώ με μεγάλα πλεονάσματα στο ισοζύγιο τρεχουσών συναλλαγών.
2. Ενώ θα εφαρμόζουν πλήρως πολιτικές που θα συνάδουν πλήρως με το Σύμφωνο Σταθερότητας και Ανάπτυξης να στηρίζουν τις δημόσιες και ιδιωτικές επενδύσεις και να βελτιώσουν την ποιότητα και τη σύνθεση των δημόσιων οικονομικών. Να αποκαταστήσουν τα δημοσιονομικά αποθέματα ιδίως στις χώρες της ζώνης του ευρώ που έχουν υψηλά επίπεδα δημόσιου χρέους. Να υποστηρίξουν και να υλοποιήσουν τις δράσεις της ΕΕ για την καταπολέμηση του επιθετικού φορολογικού σχεδιασμού.
3. Να μετατοπίσουν τους πόρους από την εργασία και να ενισχύσουν τα συστήματα εκπαίδευσης και κατάρτισης και τις επενδύσεις σε δεξιότητες, καθώς και την αποτελεσματικότητα των ενεργών πολιτικών για την αγορά εργασίας που στηρίζουν τις επιτυχείς μεταβάσεις στην αγορά εργασίας. Να προωθήσουν τη δημιουργία ποιοτικών θέσεων απασχόλησης και να αντιμετωπίσουν τον κατακερματισμό της αγοράς εργασίας και να διασφαλίσουν επαρκή και βιώσιμα συστήματα κοινωνικής προστασίας σε ολόκληρη τη ζώνη του ευρώ.
4. Να θέσουν σε λειτουργία τον μηχανισμό ασφαλείας για το Ενιαίο Ταμείο Εξυγίανσης και, εάν έχει σημειωθεί επαρκής πρόοδος ως προς τη μείωση των κινδύνων, να την επισπεύσουν. Να συνεχίσουν τις εργασίες για τη δημιουργία ευρωπαϊκού συστήματος ασφάλισης καταθέσεων, με τη σύσταση μιας ομάδας υψηλού επιπέδου. Να ενισχύσουν το ευρωπαϊκό ρυθμιστικό και εποπτικό πλαίσιο. Να συνεχίσουν να εργάζονται για την εξεύρεση λύσεων για να αντιμετωπιστούν οι περιορισμοί που έχουν οι υφιστάμενες δομές για την παροχή ρευστότητας κατά την εξυγίανση. Να προωθήσουν την ομαλή απομόχλευση των μεγάλων αποθεμάτων ιδιωτικού χρέους. Να συνεχίσουν να μειώνουν με ταχείς ρυθμούς το επίπεδο των μη εξυπηρετούμενων δανείων στη ζώνη του ευρώ και να αποτρέψουν τη συσσώρευσή τους, μεταξύ άλλων με την άρση της ευνοϊκής μεταχείρισης του χρέους στη φορολογία. Να θέσουν φιλόδοξους στόχους προόδου στον τομέα της Ένωσης Κεφαλαιαγορών.

5. Να επιτελέσουν ταχεία πρόοδο όσον αφορά την εμβάθυνση της Οικονομικής και Νομισματικής Ένωσης, με βάση τη δήλωση της συνόδου κορυφής της ζώνης του ευρώ, της 14ης Δεκεμβρίου 2018, επίσης με την προοπτική της ενίσχυσης του διεθνούς ρόλου του ευρώ, λαμβάνοντας υπόψη τις προτάσεις της Επιτροπής και τις πρωτοβουλίες των κρατών μελών, με πλήρη σεβασμό της εσωτερικής αγοράς της Ένωσης και κατά τρόπο ανοικτό και διαφανή προς τα κράτη μέλη που δεν ανήκουν στη ζώνη του ευρώ.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος*
