

Bryssel den 12 januari 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

EIB

ECB

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: RÅDETS REKOMMENDATION i syfte att få situationen med ett alltför stort underskott i Finland att upphöra

RÅDETS REKOMMENDATION

**i syfte att få situationen med
ett alltför stort underskott i Finland att upphöra**

EUROPEISKA UNIONENS RÅD UTFÄRDAR DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 126.7,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126.1 i EUF-fördraget ska medlemsstaterna undvika alltför stora underskott i den offentliga sektorns finanser.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (3) Den [DATUM] beslutade rådet i enlighet med artikel 126.6 i EUF-fördraget att det förelåg ett alltför stort underskott i Finland eftersom underskottskriteriet inte var uppfyllt¹.

¹ Rådets beslut av den [DATUM] om förekomsten av ett alltför stort underskott i Finland, ST-dokument 5093/26.

- (4) I artikel 126.7 i EUF-fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97² föreskrivs att rådet ska anta en rekommendation riktad till den berörda medlemsstaten för att denna ska åtgärda situationen med ett alltför stort underskott inom en viss tid. Denna rekommendation ska i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 även fastställa en tidsfrist på högst sex månader inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet, vilken om situationen är allvarlig får förkortas till tre månader. Rådet måste vidare rekommendera att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana,³ vilken säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna minskar och hålls under referensvärdet på 3 % av bruttonationalprodukten (BNP) inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen. Om förfarandet vid alltför stora underskott har inletts på grundval av underskottskriteriet måste den korrigerande nettoutgiftsbanan, i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97, för de år då underskottet i de offentliga finanserna förväntas överskrida referensvärdet, vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 procentenheter av BNP. Kommissionen får, med beaktande av skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264, under en övergångsperiod 2025, 2026 och 2027 anpassa riktmärket för att ta hänsyn till ökade ränteutgifter när den fastställer den föreslagna korrigerande nettoutgiftsbanan för dessa år. Den korrigerande banan kommer vid behov att baseras på uppdaterade prognoser som tagits fram av kommissionen med hjälp av metoden för skuld hållbarhetsanalys. Den berörda medlemsstaten får delge kommissionen landsspecifika frågor som den anser vara relevanta för att fastställa den korrigerande banan.

² Rådets förordning (EG) nr 1467/97 av den 7 juli 1997 om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott (EGT L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) senast ändrad genom rådets förordning (EU) 2024/1264 av den 29 april 2024 (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Enligt artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263 är *nettoutgifter* offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

- (5) I Finland ökade BNP i fasta priser med 0,4 % 2024. Enligt kommissionens höstprognos 2025 beräknas Finlands ekonomi växa med 0,1 % under 2025. Tillväxten drivs på av nettoexporten och investeringar, men den positiva effekten av dessa faktorer utjämnas till stor del av den minskade offentliga och privata konsumtionen, men den positiva effekten av dessa faktorer utjämnas till stor del av den minskade offentliga och privata konsumtionen. BNP i fasta priser förväntas öka med 0,9 % under 2026 och 1,2 % under 2027 till följd av ökad privat konsumtion och ökade investeringar, medan nettoexporten ser ut att minska. Arbetslösheten förväntas uppgå till 9,5 % 2025 och minska till 9,3 % 2026 och 9,0 % 2027. Inflationen förväntas öka från 1,0 % 2024 till 1,9 % 2025. Längre fram, dvs. 2026 och 2027, beräknas inflationstakten uppgå till 1,6 % respektive 2,0 %.
- (6) Enligt uppgifter som Eurostat tillhandahöll den 21 oktober 2025⁴ uppgick Finlands offentliga underskott till 4,4 % av BNP 2024. I kommissionens höstprognos 2025 beräknas det offentliga underskottet uppgå till 4,5 % av BNP 2025 och 4,0 % av BNP 2026, dvs. ligga över referensvärdet båda dessa år. Enligt kommissionens beräkningar⁵ motsvarar denna utveckling en ökningstakt för nettoutgifter på 1,2 % 2025 och 1,8 % 2026. Det strukturella underskottet beräknas uppgå till 2,9 % av BNP 2025 och förväntas minska med 0,2 procentenheter av BNP 2026.
- (7) Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2024 till 82,5 % av BNP. Enligt kommissionens höstprognos 2025 beräknas den, på basis av nuvarande politik, öka till 88,1 % av BNP i slutet av 2025 och 90,9 % av BNP i slutet av 2026 och därmed ligga över referensvärdet på 60 % av BNP.

⁴ Eurostat Euro Indicators, offentliggjorda den 21 oktober 2025. Se <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2025) 951 final, *Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States* (inte översatt till svenska), 25.11.2025.

- (8) Den korrigering av nettoutgiftsbanan i denna rekommendation överensstämmer med en årlig minsta strukturell anpassning, eller strukturell primär anpassning, på minst 0,5 procentenheter av BNP, vilket är i linje med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 och skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264. Utifrån de makroekonomiska antagandena i kommissionens höstprognos 2025 motsvarar den korrigering av nettoutgiftsbanan i denna rekommendation en anpassning av det strukturella primärsaldot på 0,5 procentenheter av BNP både 2026 och 2027. År 2028, vilket är efter den period då kommissionen kan ta hänsyn till ökade ränteutgifter, uppgår anpassningen av det strukturella saldot till 0,5 procentenheter och anpassningen av det strukturella primärsaldot till 0,6 procentenheter av BNP.
- (9) Den korrigering av nettoutgiftsbanan i denna rekommendation ersätter de maximala ökningstakter för nettoutgifter från och med 2026 som anges i punkt 1 i rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Finlands medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan⁶.
- (10) På grundval av de rekommenderade maximala ökningstakter för nettoutgifter (dvs. den enda operativa indikatorn för att övervaka efterlevnad) som anges i denna rekommendation, samt på grundval av kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och kommissionens höstprognos 2025, beräknas det offentliga underskottet minska från 4,5 % av BNP 2025 till 2,7 % av BNP senast 2028.
- (11) På grundval av den korrigering av nettoutgiftsbanan i denna rekommendation, kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och kommissionens höstprognos 2025 skulle den offentliga skulden fortsätta att öka från 82,5 % av BNP i slutet av 2024 till 93,5 % i slutet av 2028.

⁶ Rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Finlands nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan (EUT C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) De rekommenderade maximala ökningstakter för nettoutgifter som anges i den korregerande banan bör, om de följs, säkerställa en varaktig korrigering av det alltför stora underskottet, samtidigt som konkreta åtgärder bör vara inriktade på att förbättra de offentliga finansernas kvalitet och sammansättning, skydda investeringarna och stärka tillväxtpotentialen i ekonomin. Offentligfinansiella reformer och mer allmänna ekonomiska reformer bör förbättra ekonomins tillväxt- och resilienspotential på ett hållbart sätt och främja finanspolitisk hållbarhet.
- (13) I detta avseende gäller fortsatt punkt 2 och bilaga II (*Reformer och investeringar som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden till sju år*) i rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Finlands medelfristiga plan. Kommissionen kommer att fortsätta att övervaka genomförandet av dessa reformer och investeringar i enlighet med artikel 22.1 i förordning (EU) 2024/1263⁷.
- (14) Den 30 april 2025 begärde Finland att den nationella undantagsklausulen skulle aktiveras för att skapa utrymme för högre försvarsutgifter, i enlighet med artikel 26.1 i förordning (EU) 2024/1263 och med anledning av kommissionens meddelande av den 19 mars 2025⁸. Den 8 juli 2025 antog rådet, på Finlands begäran, en rekommendation⁹ om tillåtelse för Finland att under perioden 2025–2028 avvika från och överskrida de maximala ökningstakterna för nettoutgifter i rådets rekommendation av den 21 januari 2025 om godkännande av Finlands medelfristiga plan.

⁷ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2024/1263 av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Meddelande från kommissionen *Skapa utrymme för ökade försvarsutgifter inom stabilitets- och tillväxtpakten*, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Rådets rekommendation om tillåtelse för Finland att avvika från de maximala ökningstakter för nettoutgifter som rådet fastställt i enlighet med förordning (EU) 2024/1263 (Aktivering av den nationella undantagsklausulen) (EUT C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Det flexibilitetsutrymme som skapas genom den nationella undantagsklausulen bör också beaktas när förfarandet vid alltför stora underskott genomförs och när man bedömer om Finland har vidtagit effektiva åtgärder. Den korrigerande nettoutgiftsbanan fram till 2028 i denna rekommendation kompletteras därför av det flexibilitetsutrymme som på grund av ökningen av försvarsutgifter¹⁰ tillåts inom ramen för den nationella undantagsklausulen. I syfte att säkerställa att hållbarheten i de offentliga finanserna inte äventyras bör denna rekommendation fastställa det maximala flexibilitetsutrymmet, i linje med kommissionens meddelande av den 19 mars 2025 och rådets rekommendation av den 8 juli 2025. Det sammanlagda maximala flexibilitetsutrymmet under förfarandet vid alltför stora underskott bör därför begränsas till den flexibilitet som inte har utnyttjats under den period som föregår nettoutgiftsbanan i denna rekommendation.
- (16) Enligt kommissionens beräkningar¹¹ förväntas Finland inte ha överskridit den maximala ökningstakt för nettoutgifter 2025 som rådet rekommenderade den 21 januari 2025, och således inte ha utnyttjat det flexibilitetsutrymme som tillåts enligt rådets rekommendation av den 8 juli 2025. Det maximala flexibilitetsutrymmet fortsätter därför att motsvara ökningen av försvarsutgifter i procent av BNP sedan 2021, dock högst 1,5 % av BNP.
- (17) I enlighet med artikel 8.3 i förordning (EG) nr 1467/97 ska ett rådsbeslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott endast fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om underskottet har förts under referensvärdet och enligt kommissionens prognos förväntas ligga kvar på denna nivå under det innevarande och det nästföljande året.

¹⁰ Nationellt finansierade försvarsutgifter enligt definitionen i ändamålsklassificeringen av den offentliga förvaltningens utgifter (Cofog02).

¹¹ Arbetsdokument från kommissionens avdelningar SWD(2025) 951 final, *Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States* (inte översatt till svenska), 25.11.2025.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Finland bör säkerställa att nettoutgifternas nominella ökningstakter inte överstiger de maximala ökningstakter som fastställs i bilaga I.
2. Finland bör således få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2028.
3. Rådet fastställer den 30 april 2026 som sista dagen i den tidsfrist inom vilken Finland måste vidta effektiva åtgärder och lägga fram nödvändiga åtgärder tillsammans med sin årliga lägesrapport för 2026, vilken ska lämnas in till kommissionen i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2024/1263. Finland bör därefter åtminstone var sjätte månad, under våren i samband med den årliga lägesrapporten och under hösten i samband med utkastet till budgetplan, rapportera om sina framsteg i genomförandet av denna rekommendation till dess att det alltför stora underskottet har åtgärdats.
4. Finland får fram till 2028 överskrida de maximala ökningstakter som anges i punkt i 1 denna rekommendation om de nettoutgifter som överstiger dessa maximala ökningstakter inte är större än
 - a) ökningen av försvarsutgifter i procent av BNP sedan 2021,
 - b) förutsatt att avvikelserna från de maximala ökningstakterna för nettoutgifter inte överstiger 1,5 procent av BNP.

5. I syfte att säkerställa att dessa ytterligare utgifter registreras korrekt måste Finland inkludera faktiska och förväntade uppgifter om totala försvarsutgifter (Cofog-huvudgrupp 02), inbegripet försvarsinvesteringar (Cofog-huvudgrupp 02 P.51), samt alla utgifter som kommer att finansieras med Safe-lån som inte omfattas av Cofog 02,
- a) i rapporteringen till kommissionen (Eurostat) i enlighet med rådets förordning (EG) nr 479/2009 när det gäller åren T-4, T-3, T-2 och T-1 (där T är innevarande år)¹²,
 - b) i nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planer och i årliga lägesrapporter i enlighet med artiklarna 11.1, 15 och 21.1 i förordning (EU) 2024/1263 när det gäller åren 2021 till T (innevarande år),
 - c) i utkast till budgetplaner i enlighet med förordning (EU) nr 473/2013 när det gäller åren T (innevarande år) och T+1¹³.

Denna rekommendation riktar sig till Republiken Finland.

Utfärdad i Bryssel den

På rådets vägnar
Ordförande

¹² Rådets förordning (EG) nr 479/2009 av den 25 maj 2009 om tillämpningen av protokollet om förfarandet vid alltför stora underskott som är fogat till fördraget om upprättandet av Europeiska gemenskapen (EUT L 145, 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 473/2013 av den 21 maj 2013 om gemensamma bestämmelser för övervakning och bedömning av utkast till budgetplaner och säkerställande av korrigerings av alltför stora underskott i medlemsstater i euroområdet (EUT L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

Maximala ökningstakter för nettoutgifter
(årliga och kumulativa ökningstakter, i nominella termer)

Finland

År		2026	2027	2028
Ökningstakter (%)	Årlig	1,3	1,5	1,8
	Kumulativ*	2,5	4,1	5,9

* Kumulativa ökningstakter beräknas med 2024 som basår.