

Bruselj, 12. januar 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

ECB

EIB

DOPIS

Pošiljatelj:	Generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Zadeva:	PRIPOROČILO SVETA za odpravo čezmernega primanjkljaja na Finskem

PRIPOROČILO SVETA

za odpravo čezmernega primanjkljaja na Finskem

SVET EVROPSKE UNIJE –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije (PDEU) in zlasti člena 126(7) Pogodbe,

ob upoštevanju priporočila Komisije,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Člen 126(1) PDEU določa, da se države članice izogibajo čezmernemu javnofinančnemu primanjkljaju.
- (2) Pakt za stabilnost in rast temelji na cilju zdravih in vzdržnih javnih financ kot sredstvu za izboljšanje pogojev za stabilnost cen ter trdno trajnostno in vključujočo rast, podprto s finančno stabilnostjo, in tako podpira doseganje ciljev Unije na področju trajnostne rasti in zaposlovanja.
- (3) Svet je [DATUM] v skladu s členom 126(6) PDEU sklenil, da na Finskem obstaja čezmerni primanjkljaj zaradi neizpolnjevanja merila glede primanjkljaja¹.

¹ Sklep Sveta z dne [DATUM] o obstoju čezmernega primanjkljaja na Finskem, dokument ST 5093/26.

- (4) Člen 126(7) PDEU in člen 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97² določata, da mora Svet na zadevno državo članico nasloviti priporočilo z namenom, da se stanje čezmernega primanjkljaja v danem roku odpravi. V skladu s členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 mora biti v navedenem priporočilu določen tudi rok največ šestih mesecev, v katerem mora zadevna država članica sprejeti učinkovite ukrepe za ustrezno zmanjšanje čezmernega primanjkljaja. Če to upravičuje resnost razmer, se lahko navedeni rok skrajša na tri mesece. Poleg tega mora Svet priporočiti, da država članica izvede korektivno pot gibanja očiščenih odhodkov³, ki zagotavlja, da se primanjkljaj sektorja država zmanjša in ohrani pod referenčno vrednostjo 3 % bruto domačega proizvoda (BDP) v roku, določenem v navedenem priporočilu. Če se je postopek v zvezi s čezmernim primanjkljajem začel na podlagi merila glede primanjkljaja, mora biti korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov v skladu s členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 skladna z minimalno letno strukturno prilagoditvijo v višini najmanj 0,5 odstotne točke BDP kot referenčno vrednostjo za leta, v katerih naj bi primanjkljaj sektorja država presegel referenčno vrednost. V skladu z uvodno izjavo 23 Uredbe Sveta (EU) 2024/1264 lahko Komisija v prehodnem obdobju v letih 2025, 2026 in 2027 prilagodi referenčno vrednost, da bi upoštevala povečanje odhodkov za obresti pri določanju predlagane korektivne poti gibanja očiščenih odhodkov za navedena leta. Korektivna pot se bo po potrebi določila na podlagi posodobljenih projekcij, ki jih Komisija pripravi z uporabo metodologije za analizo vzdržnosti dolga. Zadevna država članica lahko Komisijo opozori na zanjo specifične vidike, za katere meni, da so pomembni za določitev korektivne poti.

² Uredba Sveta (ES) št. 1467/97 o pospešitvi in razjasnitvi izvajanja postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem (UL L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), kakor je bila nazadnje spremenjena z Uredbo Sveta (EU) 2024/1264 z dne 29. aprila 2024 (UL L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ V skladu s členom 2(2) Uredbe (EU) 2024/1263 „očiščeni odhodki“ pomenijo javnofinančne odhodke brez odhodkov za obresti, diskrecijskih ukrepov na strani prihodkov, odhodkov za programe Unije, ki so v celoti izravnani s prihodki iz skladov Unije, nacionalnih odhodkov za sofinanciranje programov, ki jih financira Unija, cikličnih elementov odhodkov za denarna nadomestila za brezposelnost ter enkratnih in drugih začasnih ukrepov.

- (5) Realni BDP na Finskem se je v letu 2024 povečal za 0,4 %. Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2025 naj bi gospodarstvo Finske v letu 2025 zraslo za 0,1 %. Rast poganjajo neto izvoz in naložbe, vendar je pozitiven učinek teh komponent v veliki meri izravnán z upadom javne in zasebne potrošnje. Realni BDP naj bi se v letu 2026 povečal za 0,9 %, v letu 2027 pa za 1,2 %, in sicer zaradi povečanja zasebne potrošnje in naložb ob zmanjšanju neto izvoza. Stopnja brezposelnosti naj bi v letu 2025 dosegla 9,5 % ter se znižala na 9,3 % v letu 2026 in na 9,0 % v letu 2027. Inflacija naj bi se povečala z 1,0 % leta 2024 na 1,9 % leta 2025. Stopnja inflacije naj bi v letu 2026 znašala 1,6 %, v letu 2027 pa 2,0 %.
- (6) Glede na podatke, ki jih je 21. oktobra 2025⁴ zagotovil Eurostat, je primanjkljaj sektorja država na Finskem v letu 2024 znašal 4,4 % BDP. Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2025 naj bi primanjkljaj sektorja država v letu 2025 znašal 4,5 % BDP, v letu 2026 pa 4,0 % BDP, kar pomeni, da bo v obeh letih presegal referenčno vrednost. Po izračunih Komisije⁵ ta gibanja ustrezajo stopnji rasti očiščenih odhodkov v višini 1,2 % v letu 2025 in 1,8 % v letu 2026. Strukturni primanjkljaj naj bi v letu 2025 znašal 2,9 % BDP, v letu 2026 pa naj bi se zmanjšal za 0,2 odstotne točke BDP.
- (7) Dolg sektorja država je konec leta 2024 znašal 82,5 % BDP. Glede na jesensko napoved Komisije iz leta 2025 naj bi se na podlagi obstoječih politik konec leta 2025 povečal na 88,1 % BDP, konec leta 2026 pa na 90,9 %, kar pomeni, da bo ostal nad referenčno vrednostjo 60 % BDP.

⁴ Eurostatovi kazalniki za euro, objavljeni 21. oktobra 2025. Glej: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Delovni dokument služb Komisije SWD(2025) 951 final – Fiskalne statistične tabele z osnovnimi podatki, pomembnimi za oceno proračunskih politik držav članic, 25. november 2025.

- (8) Korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov v tem priporočilu je skladna z minimalnimi letnimi strukturnimi prilagoditvami oziroma strukturnimi primarnimi prilagoditvami v višini najmanj 0,5 odstotne točke BDP v skladu s členom 3(4) Uredbe Sveta (ES) št. 1467/97 in uvodno izjavo 23 Uredbe Sveta (EU) 2024/1264. Na podlagi makroekonomskih predpostavk iz jesenske napovedi Komisije iz leta 2025 korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov v tem priporočilu ustreza prilagoditvi primarnega strukturnega salda v višini 0,5 odstotne točke BDP v letih 2026 in 2027. Za leto 2028, ki presega obdobje, v katerem lahko Komisija upošteva povečanje odhodkov za obresti, prilagoditev strukturnega salda znaša 0,5 odstotne točke, prilagoditev primarnega strukturnega salda pa 0,6 odstotne točke BDP.
- (9) Korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov v tem priporočilu nadomešča najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov za obdobje od leta 2026 naprej iz točke 1 Priporočila Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Finske⁶.
- (10) Glede na priporočene najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov kot edini operativni referenčni okvir za spremljanje skladnosti, ki je določen v tem priporočilu, ter na podlagi okvira Komisije za srednjeročne projekcije javnega dolga in jesenske napovedi Komisije iz leta 2025 naj bi se primanjkljaj sektorja država zmanjšal s 4,5 % BDP v letu 2025 na 2,7 % do leta 2028.
- (11) Na podlagi korektivne poti gibanja očiščenih odhodkov iz tega priporočila, okvira Komisije za srednjeročne projekcije javnega dolga in jesenske napovedi Komisije iz leta 2025 bi se dolg sektorja država še naprej povečeval z 82,5 % BDP ob koncu leta 2024 na 93,5 % ob koncu leta 2028.

⁶ Priporočilo Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega fiskalno-strukturnega načrta Finske (UL C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Upoštevanje priporočenih najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, določenih v korektivni poti, bi moralo zagotoviti trajno odpravo čezmernega primanjkljaja, konkretni ukrepi pa bi morali biti usmerjeni v izboljšanje kakovosti in strukture javnih financ, ohranitev naložb ter krepitev potenciala rasti gospodarstva. Fiskalne in širše ekonomske reforme bi morale prispevati k trajnostnemu povečanju potenciala rasti in odpornosti gospodarstva ter podpirati fiskalno vzdržnost.
- (13) V zvezi s tem se še vedno uporabljata točka 2 Priporočila Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi srednjeročnega načrta Finske in njegova Priloga II („Sklop reform in naložb, na katerem temelji podaljšanje prilagoditvenega obdobja na sedem let“). Komisija bo izvajanje teh reform in naložb še naprej spremljala v skladu s členom 22(1) Uredbe (EU) 2024/1263⁷.
- (14) Finska je 30. aprila 2025 zahtevala aktivacijo nacionalne odstopne klavzule za upoštevanje večjih obrambnih izdatkov v skladu s členom 26(1) Uredbe (EU) 2024/1263 in na podlagi sporočila Komisije z dne 19. marca 2025⁸. Svet je 8. julija 2025 na podlagi te zahteve sprejel priporočilo⁹ o dovoljenju Finski za odstopanje od najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov iz priporočila Sveta z dne 21. januarja 2025 o potrditvi nacionalnega srednjeročnega načrta Finske in njihovo preseganje v obdobju 2025–2028.

⁷ Uredba (EU) 2024/1263 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 29. aprila 2024 o učinkovitem usklajevanju ekonomskih politik in večstranskem proračunskem nadzoru ter razveljavitvi Uredbe Sveta (ES) št. 1466/97 (UL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Sporočilo Komisije z naslovom Upoštevanje večjih obrambnih izdatkov v okviru Pakta za stabilnost in rast, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Priporočilo Sveta o dovoljenju Finski za odstopanje od najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, kot jih je določil Svet v skladu z Uredbo (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne odstopne klavzule) (UL C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Prožnost, ki jo zagotavlja nacionalna odstopna klavzula, bi bilo treba upoštevati tudi pri izvajanju postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem in pri oceni, ali je Finska sprejela učinkovite ukrepe. Zato do leta 2028 korektivna pot gibanja očiščenih odhodkov iz tega priporočila dopolnjuje prožnost, ki jo omogoča povečanje odhodkov za obrambo¹⁰ na podlagi nacionalne odstopne klavzule. Da fiskalna vzdržnost ne bi bila ogrožena, bi bilo treba v tem priporočilu določiti največjo možno prožnost v skladu s sporočilom Komisije z dne 19. marca 2025 in priporočilom Sveta z dne 8. julija 2025. V ta namen bi morala biti skupna največja možna prožnost v okviru postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem omejena na prožnost, ki ni bila uporabljena v obdobju pred določitvijo poti gibanja očiščenih odhodkov iz tega priporočila.
- (16) Glede na projekcije Komisije¹¹ se pričakuje, da Finska ne bo preseгла najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov za leto 2025, ki jo je Svet priporočil 21. januarja 2025, in zato ne bo uporabila nobene prožnosti, ki jo dovoljuje Priporočilo Sveta z dne 8. julija 2025. Zato je največja možna prožnost še naprej opredeljena kot povečanje odhodkov za obrambo v odstotkih BDP od leta 2021, v nobenem primeru pa ne za več kot 1,5 % BDP.
- (17) V skladu s členom 8(3) Uredbe (ES) št. 1467/97 se odločitev Sveta o razveljavitvi postopka v zvezi s čezmernim primanjkljajem v skladu s členom 126(12) PDEU sprejme le, če se je primanjkljaj zmanjšal pod referenčno vrednost in bo po napovedih Komisije pod njo ostal v tekočem in naslednjem letu –

¹⁰ Nacionalno financirani odhodki za obrambo, kot so opredeljeni v Klasifikaciji izdatkov države po funkcijah (COFOG02).

¹¹ Delovni dokument služb Komisije SWD(2025) 951 final – Fiskalne statistične tabele z osnovnimi podatki, pomembnimi za oceno proračunskih politik držav članic, 25. november 2025.

PRIPOROČA:

1. Finska bi morala zagotoviti, da nominalne stopnje rasti očiščenih odhodkov ne presegajo najvišjih vrednosti, določenih v Prilogi I.
2. Zato bi morala Finska odpraviti čezmerni primanjkljaj do leta 2028.
3. Svet je določil 30. april 2026 kot rok, do katerega mora Finska sprejeti učinkovite ukrepe in skupaj z letnim poročilom o napredku za leto 2026 Komisiji predložiti potrebne ukrepe v skladu s členom 21 Uredbe (EU) 2024/1263. Nato bi morala Finska poročati o napredku pri izvajanju tega priporočila vsaj vsakih šest mesecev, in sicer spomladi v okviru svojega letnega poročila o napredku in jeseni v okviru osnutka proračunskega načrta, dokler čezmerni primanjkljaj ni odpravljen.
4. Do leta 2028 se Finski dovoli preseganje najvišjih stopenj rasti očiščenih odhodkov, kot so določene v točki 1 tega priporočila, če očiščeni odhodki, ki presegajo te najvišje stopnje rasti, ne presegajo:
 - (a) povečanja odhodkov za obrambo kot odstotka BDP od leta 2021;
 - (b) pod pogojem, da odstopanje, ki presega najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov, ne presega 1,5 % BDP.

5. Za zagotovitev pravilnega evidentiranja dodatnih odhodkov mora Finska v poročilo vključiti dejanske in načrtovane podatke o skupnih odhodkih za obrambo (oddelek 02 COFOG), tudi o naložbah v obrambo (oddelek 02 P.51 COFOG), in kakršnih koli odhodkih, financiranih s posojili SAFE, ki niso zajeta v COFOG-02:
- (a) (za leta $T - 4$, $T - 3$, $T - 2$ in $T - 1$ (pri čemer je leto T tekoče leto) v poročanje Komisiji (Eurostatu) v skladu z Uredbo Sveta (ES) št. 479/2009¹²;
 - (b) za leta 2021 do vključno leta T (tekoče leto) v nacionalne srednjeročne fiskalno-strukturne načrte in letna poročila o napredku v skladu s členom 11(1), členom 15 in členom 21(1) Uredbe (EU) 2024/1263;
 - (c) za leti T (tekoče leto) in $T + 1$ v osnutka proračunskih načrtov v skladu z Uredbo (EU) št. 473/2013¹³.

To priporočilo je naslovljeno na Republiko Finsko.

V Bruslju,

Za Svet
predsednik/predsednica

¹² Uredba Sveta (ES) št. 479/2009 z dne 25. maja 2009 o uporabi Protokola o postopku v zvezi s čezmernim primanjkljajem, ki je priloga k Pogodbi o ustanovitvi Evropske skupnosti (UL L 145, 10.6.2009, str. 1–9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Uredba (EU) št. 473/2013 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 21. maja 2013 o skupnih določbah za spremljanje in ocenjevanje osnutkov proračunskih načrtov ter zagotavljanje zmanjšanja čezmernega primanjkljaja držav članic v euroobmočju (UL L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

Najvišje stopnje rasti očiščenih odhodkov (letne in skupne stopnje rasti v nominalnem smislu)**Finska**

Leto		2026	2027	2028
Stopnje rasti (v %)	letne	1,3	1,5	1,8
	skupne*	2,5	4,1	5,9

* Skupne stopnje rasti se izračunajo glede na izhodiščno leto 2024.