



Rada
Európskej únie

V Bruseli 12. januára 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

EIB

ECB

POZNÁMKA

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Delegácie
Predmet:	ODPORÚČANIE RADY s cieľom odstrániť nadmerný deficit vo Fínsku

ODPORÚČANIE RADY

s cieľom odstrániť nadmerný deficit vo Fínsku

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE,

so zreteľom na Zmluvu o fungovaní Európskej únie (ZFEÚ), a najmä na jej článok 126 ods. 7,

so zreteľom na odporúčanie Komisie,

keďže:

- (1) V článku 126 ods. 1 ZFEÚ sa stanovuje, že členské štáty sa vyhýbajú nadmernému štátnemu deficitu.
- (2) Pakt stability a rastu je založený na celi, ktorým sú zdravé a udržateľné verejné financie ako prostriedok posilnenia podmienok pre cenovú stabilitu a silný, udržateľný a inkluzívny rast opierajúci sa o finančnú stabilitu, čím sa podporuje dosahovanie cieľov Únie v oblasti udržateľného rastu a zamestnanosti.
- (3) Rada [DÁTUM] v súlade s článkom 126 ods. 6 ZFEÚ rozhodla, že vo Fínsku existuje nadmerný deficit z dôvodu nesplnenia kritéria deficitu¹.

¹ Rozhodnutie Rady z [DÁTUM] o existencii nadmerného deficitu vo Fínsku, dokument ST 5093/26.

- (4) V článku 126 ods. 7 ZFEÚ a článku 3 ods. 4 nariadenia Rady (ES) č. 1467/97² sa od Rady vyžaduje, aby prijala odporúčanie adresované dotknutému členskému štátu s cieľom odstrániť nadmerný deficit v stanovenej lehote. V súlade s článkom 3 ods. 4 nariadenia Rady (ES) 1467/97 sa má v uvedenom odporúčaní tiež stanoviť maximálna lehota šiestich mesiacov, počas ktorej má dotknutý členský štát prijať účinné opatrenia na nápravu nadmerného deficitu, pričom táto lehota môže byť skrátená na tri mesiace, ak si to vyžaduje závažnosť situácie. Okrem toho má Rada odporučiť členskému štátu, aby vykonal nápravnú trajektóriu vývoja čistých výdavkov³, ktorou sa zabezpečí, aby sa v lehote stanovenej v danom odporúčaní deficit verejných financií znížil pod referenčnú hodnotu 3 % hrubého domáceho produktu (HDP) a udržal sa pod ňou. Ak sa začal postup pri nadmernom deficite na základe kritéria deficitu, má byť nápravná trajektória vývoja čistých výdavkov podľa článku 3 ods. 4 nariadenia Rady (ES) č. 1467/97 v súlade s minimálnou ročnou štrukturálnou úpravou vo výške najmenej 0,5 percentuálneho bodu HDP ako referenčnou hodnotou v rokoch, keď sa očakáva, že deficit verejných financií prekročí referenčnú hodnotu. So zreteľom na odôvodnenie 23 nariadenia Rady (EÚ) 2024/1264 môže Komisia na prechodné obdobie rokov 2025, 2026 a 2027 upraviť referenčnú hodnotu tak, aby sa v nej pri stanovovaní navrhovanej nápravnej trajektórie vývoja čistých výdavkov na uvedené roky zohľadnilo zvýšenie úrokových výdavkov. Nápravná trajektória bude v prípade potreby založená na aktualizovaných projekciách vypracovaných Komisiou s použitím metodiky pre analýzu udržateľnosti dlhovej služby. Dotknutý členský štát môže Komisii oznámiť problémy špecifické pre svoju krajinu, ktoré považuje za relevantné pre stanovenie nápravnej trajektórie.

² Nariadenie Rady (ES) č. 1467/97 o urýchl'ovaní a objasňovaní vykonania postupu pri nadmernom schodku (Ú. v. ES L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) naposledy zmenené nariadením Rady (EÚ) 2024/1264 z 29. apríla 2024 (Ú. v. EÚ L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Podľa článku 2 bodu 2 nariadenia (EÚ) 2024/1263 sú „čisté výdavky“ výdavky verejnej správy bez úrokových výdavkov, diskrečných príjmových opatrení, výdavkov na programy Únie plne kryté príjmami z fondov Únie, vnútroštátnych výdavkov na spolufinancovanie programov financovaných Úniou, cyklických prvkov výdavkov na dávky v nezamestnanosti a jednorazových a iných dočasných opatrení.

- (5) Reálny HDP Fínska vzrástol v roku 2024 o 0,4 %. Podľa prognózy Komisie z jesene 2025 sa predpokladá, že hospodárstvo Fínska zaznamená v roku 2025 rast na úrovni 0,1 %. Rast je poháňaný čistým vývozom a investíciami; pozitívny vplyv týchto zložiek je však do veľkej miery kompenzovaný poklesom verejnej a súkromnej spotreby. Očakáva sa, že reálny HDP sa v roku 2026 zvýši o 0,9 % a v roku 2027 o 1,2 % v dôsledku zvýšenia súkromnej spotreby a investícií, zatiaľ čo čistý vývoz by mal klesnúť. Miera nezamestnanosti by podľa očakávaní mala v roku 2025 dosiahnuť 9,5 %, pričom v roku 2026 by mala klesnúť na 9,3 % a v roku 2027 na 9,0 %. Očakáva sa, že inflácia sa zvýši z úrovne 1,0 % v roku 2024 na úroveň 1,9 % v roku 2025. Pri pohľade do budúcnosti sa predpokladá, že v roku 2026 bude miera inflácie na úrovni 1,6 % a v roku 2027 na úrovni 2,0 %.
- (6) Podľa údajov poskytnutých Eurostatom 21. októbra 2025⁴ dosiahol deficit verejných financií vo Fínsku v roku 2024 výšku 4,4 % HDP. V prognóze Komisie z jesene 2025 sa predpokladá, že deficit verejných financií bude v roku 2025 na úrovni 4,5 % HDP a v roku 2026 na úrovni 4,0 % HDP, takže v oboch rokoch prekročí referenčnú hodnotu. Podľa výpočtov Komisie⁵ tento vývoj zodpovedá miere rastu čistých výdavkov na úrovni 1,2 % v roku 2025 a 1,8 % v roku 2026. Predpokladá sa, že štrukturálny deficit dosiahne v roku 2025 úroveň 2,9 % HDP a v roku 2026 sa zníži o 0,2 percentuálneho bodu HDP.
- (7) Verejný dlh na konci roku 2024 dosahoval 82,5 % HDP. Podľa prognózy Komisie z jesene 2025 sa na základe existujúcich politík predpokladá, že na konci roku 2025 sa zvýši na 88,1 % HDP a na konci roku 2026 na 90,9 % HDP, čo znamená, že zostane nad referenčnou hodnotou 60 % HDP.

⁴ Ukazovatele Eurostatu týkajúce sa eura uverejnené 21. októbra 2025. Pozri: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Pracovný dokument útvarov Komisie SWD(2025) 951 final, *Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States* (Fiškálne štatistické tabuľky poskytujúce podkladové údaje relevantné pre posúdenie rozpočtových politík členských štátov), 25. 11. 2025.

- (8) Nápravná trajektória vývoja čistých výdavkov v tomto odporúčaní je v súlade s minimálnymi ročnými štrukturálnymi úpravami alebo štrukturálnymi primárnymi úpravami vo výške aspoň 0,5 percentuálneho bodu HDP v súlade s článkom 3 ods. 4 nariadenia Rady (ES) č. 1467/97 a odôvodnením 23 nariadenia Rady (EÚ) 2024/1264. Na základe makroekonomických predpokladov z prognózy Komisie z jesene 2025 nápravná trajektória vývoja čistých výdavkov v tomto odporúčaní zodpovedá úprave štrukturálneho primárneho salda na úrovni 0,5 percentuálneho bodu HDP v rokoch 2026 aj 2027. V roku 2028, ktorý je po období, počas ktorého môže Komisia zohľadňovať zvýšenie úrokových výdavkov, predstavuje úprava štrukturálneho salda 0,5 percentuálneho bodu a úprava štrukturálneho primárneho salda 0,6 percentuálneho bodu HDP.
- (9) Nápravná trajektória vývoja čistých výdavkov uvedená v tomto odporúčaní nahrádza maximálne miery rastu čistých výdavkov na rok 2026 a nasledujúce roky stanovené v bode 1 odporúčania Rady z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Fínska⁶.
- (10) Na základe odporúčaných maximálnych mier rastu čistých výdavkov ako jedinej operatívnej referencie pre dohľad nad dodržiavaním súladu, ktoré sú stanovené v tomto odporúčaní, a na základe rámca Komisie pre strednodobú projekciu verejného dlhu a prognózy Komisie z jesene 2025 sa predpokladá, že deficit verejných financií sa zo 4,5 % HDP v roku 2025 zníži do roku 2028 na 2,7 %.
- (11) Na základe nápravnej trajektórie vývoja čistých výdavkov uvedenej v tomto odporúčaní, rámca Komisie pre strednodobú projekciu verejného dlhu a prognózy Komisie z jesene 2025 by sa verejný dlh naďalej zvyšoval z 82,5 % HDP na konci roka 2024 na 93,5 % na konci roka 2028.

⁶ Odporúčanie Rady z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje národný strednodobý fiškálno-štrukturálny plán Fínska (Ú. v. EÚ C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Dodržiavaním odporúčaných maximálnych mier rastu čistých výdavkov stanovených v rámci nápravnej trajektórie by sa mala zabezpečiť trvalá náprava nadmerného deficitu, pričom konkrétne opatrenia by sa mali orientovať na zlepšenie kvality a zloženia verejných financií, zachovanie investícií a posilnenie rastového potenciálu hospodárstva. Reformy fiškálnej a širšej hospodárskej povahy by mali udržateľným spôsobom zlepšovať potenciál rastu a odolnosti hospodárstva a podporovať fiškálnu udržateľnosť.
- (13) V tejto súvislosti sa naďalej uplatňuje bod 2 odporúčania Rady z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje strednodobý plán Fínska, a príloha II („Súbor reforiem a investícií, ktoré opodstatňujú predĺženie obdobia úprav na 7 rokov“) k uvedenému odporúčaní. Vykonávanie týchto reforiem a investícií bude Komisia naďalej monitorovať v súlade s článkom 22 ods. 1 nariadenia 2024/1263⁷.
- (14) Fínsko 30. apríla 2025 požiadalo o aktiváciu národnej únikovej doložky s cieľom zohľadniť vyššie výdavky na obranu v súlade s článkom 26 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/1263 a v nadväznosti na oznámenie Komisie z 19. marca 2025⁸. Rada na základe tejto žiadosti 8. júla 2025 prijala odporúčanie⁹, ktorým sa v rokoch 2025 – 2028 Fínsku povoľuje odchýliť sa od maximálnych mier rastu čistých výdavkov uvedených v odporúčaní Rady z 21. januára 2025, ktorým sa schvaľuje strednodobý plán Fínska, a prekročiť ich.

⁷ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2024/1263 z 29. apríla 2024 o účinnej koordinácii hospodárskych politík a mnohostrannom rozpočtovom dohľade a o zrušení nariadenia Rady (ES) č. 1466/97 (Ú. v. EÚ L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Oznámenie Komisie s názvom Zohľadnenie zvýšených výdavkov na obranu v rámci Paktu stability a rastu, 19. 3. 2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Odporúčanie Rady, ktorým sa Fínsku umožňuje odchýliť sa od maximálnej miery rastu čistých výdavkov stanovených Radou podľa nariadenia (EÚ) 2024/1263 (aktivácia národnej únikovej doložky) (Ú. v. EÚ C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Flexibilita, ktorú poskytuje národná úniková doložka, by sa mala zohľadniť aj pri vykonávaní postupu pri nadmernom deficite a pri posudzovaní toho, či Fínsko prijalo účinné opatrenia. Nápravnú trajektóriu vývoja čistých výdavkov stanovenú v tomto odporúčaní preto do roku 2028 dopĺňa flexibilita, ktorá spočíva v umožnení zvýšenia výdavkov¹⁰ na obranu v rámci národnej únikovej doložky. S cieľom zabezpečiť, aby nebola ohrozená fiškálna udržateľnosť, by sa v tomto odporúčaní mala stanoviť maximálna flexibilita v súlade s oznámením Komisie z 19. marca 2025 a odporúčaním Rady z 8. júla 2025. Na tento účel by sa celková maximálna flexibilita v rámci postupu pri nadmernom deficite mala obmedziť na flexibilitu, ktorá sa nevyužila počas obdobia predchádzajúceho trajektórii vývoja čistých výdavkov uvedenej v tomto odporúčaní.
- (16) Na základe projekcií Komisie¹¹ sa očakáva, že Fínsko neprekročí maximálnu mieru rastu čistých výdavkov na rok 2025, ktorú odporučila Rada 21. januára 2025, a teda nevyužije žiadnu flexibilitu umožnenú v odporúčaní Rady z 8. júla 2025. V dôsledku toho sa maximálna flexibilita naďalej vymedzuje ako zvýšenie výdavkov na obranu v percentách HDP od roku 2021, pričom v žiadnom prípade nesmie presiahnuť 1,5 % HDP.
- (17) V súlade s článkom 8 ods. 3 nariadenia (ES) č. 1467/97 sa rozhodnutie Rady o zrušení postupu pri nadmernom deficite prijíma podľa článku 126 ods. 12 ZFEÚ len vtedy, ak sa deficit znížil pod referenčnú hodnotu a ak Komisia predpokladá, že to tak zostane aj v súčasnom a nasledujúcom roku,

¹⁰ Výdavky na obranu financované z vnútroštátnych zdrojov v zmysle vymedzenia v štatistickej klasifikácii výdavkov verejnej správy (COFOG 02).

¹¹ Pracovný dokument útvarov Komisie SWD(2025) 951 final, *Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States* (Fiškálne štatistické tabuľky poskytujúce podkladové údaje relevantné pre posúdenie rozpočtových politík členských štátov), 25. 11. 2025.

TÝMTO ODPORÚČA:

1. Fínsko by malo zabezpečiť, aby nominálne miery rastu čistých výdavkov nepresiahli maximálne hodnoty stanovené v prílohe I.
2. Fínsko by preto malo odstrániť nadmerný deficit do roku 2028.
3. Rada stanovuje Fínsku lehotu do 30. apríla 2026 na prijatie účinných opatrení a predloženie potrebných opatrení spolu s výročnou správou o pokroku za rok 2026 Komisii v súlade s článkom 21 nariadenia (EÚ) 2024/1263. Následne by Fínsko malo aspoň každých šesť mesiacov podávať správy o pokroku dosiahnutom pri vykonávaní tohto odporúčania, a to na jar v súvislosti s jeho výročnými správami o pokroku a na jeseň v súvislosti s jeho návrhmi rozpočtových plánov.
4. Do roku 2028 môže Fínsko prekročiť maximálne miery rastu čistých výdavkov stanovené v bode 1 tohto odporúčania, a to v takom rozsahu, aby čisté výdavky nad rámec týchto maximálnych mier rastu nepresahovali:
 - a) zvýšenie výdavkov na obranu v percentách HDP od roku 2021;
 - b) za predpokladu, že odchýlka nad rámec maximálnych mier rastu čistých výdavkov nepresahuje 1,5 % HDP.

5. S cieľom zabezpečiť správne zaznamenávanie dodatočných výdavkov má Fínsko zahrnúť skutočné a plánované údaje o celkových výdavkoch na obranu (oddiel COFOG 02) vrátane investícií do obrany (oddiel COFOG 02 P.51) a všetkých výdavkov, ktoré sa majú financovať z úverov v rámci nástroja SAFE a ktoré nie sú zahrnuté v oddiele COFOG 02:
- a) za roky $T - 4$, $T - 3$, $T - 2$ a $T - 1$ (pričom rok T je bežný rok) vo vykazovaní Komisii (Eurostatu) v súlade s nariadením Rady (ES) č. 479/2009¹²;
 - b) za roky 2021 až do roku T (bežný rok) v národných strednodobých fiškálno-štrukturálnych plánoch a vo výročných správach o pokroku v súlade s článkom 11 ods. 1, článkom 15 a článkom 21 ods. 1 nariadenia (EÚ) 2024/1263;
 - c) za roky T (bežný rok) a $T + 1$ v návrhoch rozpočtových plánov v súlade s nariadením (EÚ) č. 473/2013¹³.

Toto odporúčanie je určené Fínskej republike.

V Bruseli

Za Radu
predseda/predsedníčka

¹² Nariadenie Rady (ES) č. 479/2009 z 25. mája 2009 o uplatňovaní Protokolu o postupe pri nadmernom schodku, ktorý tvorí prílohu Zmluvy o založení Európskeho spoločenstva (Ú. v. EÚ L 145, 10.6.2009, s. 1 – 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) č. 473/2013 z 21. mája 2013 o spoločných ustanoveniach o monitorovaní a posudzovaní návrhov rozpočtových plánov a zabezpečení nápravy nadmerného deficitu členských štátov v eurozóne (Ú. v. EÚ L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

**Maximálne miery rastu čistých výdavkov
(ročné a kumulatívne miery rastu, v nominálnom vyjadrení)**

Fínsko

Roky		2026	2027	2028
Miery rastu (%)	ročná	1,3	1,5	1,8
	kumulatívna*	2,5	4,1	5,9

* Kumulatívne miery rastu sa počítajú vo vzťahu k základnému roku 2024.