



Brussel, 12 januari 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

EIB

ECB

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	AANBEVELING VAN DE RAAD om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Finland

AANBEVELING VAN DE RAAD

om een einde te maken aan de buitensporigtekortsituatie in Finland

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie (VWEU), en met name artikel 126, lid 7,

Gezien de aanbeveling van de Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Artikel 126, lid 1, VWEU bepaalt dat de lidstaten buitensporige overheidstekorten dienen te vermijden.
- (2) Het stabiliteits- en groeipact is gebaseerd op de doelstelling van gezonde en houdbare overheidsfinanciën als middel om de voorwaarden voor prijsstabiliteit en voor een krachtige duurzame en inclusieve groei, geschraagd door financiële stabiliteit, te versterken en aldus de verwezenlijking van de doelstellingen van de Unie voor duurzame groei en werkgelegenheid te ondersteunen.
- (3) Op [DATUM] heeft de Raad overeenkomstig artikel 126, lid 6, VWEU besloten dat er in Finland een buitensporig tekort bestond wegens niet-naleving van het tekortcriterium¹.

¹ Besluit van de Raad van [DATUM] betreffende het bestaan van een buitensporig tekort in Finland (doc. ST 5093/26).

- (4) Overeenkomstig artikel 126, lid 7, VWEU en artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad² moet de Raad een tot de betrokken lidstaat gerichte aanbeveling vaststellen opdat deze binnen een bepaalde termijn een einde maakt aan de buitensporigtekortsituatie. Overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad moet in deze aanbeveling ook een termijn van ten hoogste zes maanden worden bepaald waarbinnen de betrokken lidstaat effectieve maatregelen moet nemen om het buitensporige tekort te corrigeren. Die termijn kan worden teruggebracht tot drie maanden indien de ernst van de situatie dit rechtvaardigt. Voorts moet de Raad de lidstaat aanbevelen een correctief netto-uitgavenpad uit te voeren³ om ervoor te zorgen dat het algemene overheidstekort binnen de in de aanbeveling bepaalde termijn onder de referentiewaarde van 3 % van het bruto binnenlands product (bbp) wordt gebracht en gehouden. Indien de buitensporigtekortprocedure is ingesteld op grond van het tekortcriterium, geldt als benchmark voor het correctieve netto-uitgavenpad, overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad, een minimale jaarlijkse structurele aanpassing van ten minste 0,5 procentpunten van het bbp voor de jaren waarin het overheidstekort de referentiewaarde naar verwachting zal overschrijden. Tijdens een overgangperiode in 2025, 2026 en 2027 kan de Commissie bij het vaststellen van het voorgestelde correctieve netto-uitgavenpad voor die jaren de benchmark aanpassen aan de stijging van de rente-uitgaven, rekening houdend met overweging 23 van Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad. Het correctieve pad zal, waar nodig, worden gebaseerd op geactualiseerde prognoses die door de Commissie worden opgesteld aan de hand van de methode voor schuldhoudbaarheidsanalyse. De betrokken lidstaat kan de Commissie attenderen op landspecifieke kwesties die hij relevant acht voor het uitzetten van het correctieve pad.

² Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad over de bespoediging en verduidelijking van de tenuitvoerlegging van de procedure bij buitensporige tekorten (PB L 209 van 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) laatstelijk gewijzigd bij Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad van 29 april 2024 (PB L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Overeenkomstig artikel 2, punt 2, van Verordening (EU) 2024/1263 wordt verstaan onder “netto-uitgaven”: de overheidsuitgaven ongerekend rente-uitgaven, discretionaire maatregelen aan de ontvangstenzijde, uitgaven voor programma’s van de Unie die volledig met inkomsten uit Uniefondsen worden gefinancierd, nationale uitgaven voor medefinanciering van door de Unie gefinancierde programma’s, cyclische elementen van de uitgaven voor werkloosheidsuitkeringen, en eenmalige en andere tijdelijke maatregelen.

- (5) Het reële bbp in Finland is in 2024 met 0,4 % toegenomen. Volgens de najaarsprognose 2025 van de Commissie zal de economie van Finland in 2025 naar verwachting met 0,1 % groeien. De groei wordt aangedreven door netto-uitvoer en -investeringen; het positieve effect van deze componenten wordt echter grotendeels tenietgedaan door een daling van de overheids- en particuliere consumptie. Verwacht wordt dat het reële bbp in 2026 met 0,9 % en in 2027 met 1,2 % zal stijgen als gevolg van een toename van particuliere consumptie en investeringen, terwijl de netto-uitvoer zou dalen. Het werkloosheidspercentage zal naar verwachting uitkomen op 9,5 % in 2025 en dalen tot 9,3 % in 2026 en tot 9,0 % in 2027. De inflatie zal naar verwachting toenemen van 1,0 % in 2024 tot 1,9 % in 2025. Voor de toekomst wordt uitgegaan van een inflatie van 1,6 % in 2026 en 2,0 % in 2027.
- (6) Volgens de op 21 oktober 2025 door Eurostat verstrekte gegevens⁴ bedroeg het overheidstekort in Finland in 2024 4,4 % van het bbp. In de najaarsprognose 2025 van de Commissie wordt uitgegaan van een overheidstekort van 4,5 % van het bbp in 2025 en van 4,0 % van het bbp in 2026, dat wil zeggen dat het tekort in beide jaren naar verwachting hoger zal zijn dan de referentiewaarde. Volgens de berekeningen van de Commissie⁵ komen deze ontwikkelingen overeen met een groeipercentage van de netto-uitgaven van 1,2 % in 2025 en 1,8 % in 2026. Het structurele tekort zal in 2025 naar verwachting uitkomen op 2,9 % van het bbp en in 2026 met 0,2 procentpunten van het bbp dalen.
- (7) Eind 2024 bedroeg de overheidsschuld 82,5 % van het bbp. Volgens de najaarsprognose 2025 van de Commissie zal de overheidsschuld, op basis van bestaand beleid, stijgen tot 88,1 % van het bbp eind 2025 en tot 90,9 % van het bbp eind 2026, waardoor de schuld hoger zal blijven dan de referentiewaarde van 60 % van het bbp.

⁴ Eurostat-Euro Indicators, gepubliceerd op 21 oktober 2025.

Zie: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Werkdocument van de diensten van de Commissie SWD(2025) 951 final, “Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States”, 25.11.2025.

- (8) Het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling is in overeenstemming met minimale jaarlijkse structurele aanpassingen, of structurele primaire aanpassingen, van ten minste 0,5 procentpunten van het bbp, overeenkomstig artikel 3, lid 4, van Verordening (EG) nr. 1467/97 van de Raad en overweging 23 van Verordening (EU) 2024/1264 van de Raad. Op basis van de macro-economische aannamen uit de najaarsprognose 2025 van de Commissie komt het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling overeen met een aanpassing van het structurele primaire saldo van 0,5 procentpunten van het bbp in zowel 2026 als 2027. Voor 2028, dat wil zeggen na de periode waarin de Commissie rekening kan houden met de stijging van de rente-uitgaven, bedraagt de aanpassing van het structurele saldo 0,5 procentpunten en die van het structurele primaire saldo 0,6 procentpunten van het bbp.
- (9) Het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling vervangt de maximale groeipercentages voor de netto-uitgaven vanaf 2026 die staan vermeld in punt 1 van de aanbeveling van de Raad van 21 januari 2025 tot goedkeuring van het budgettaire-structurele plan voor de middellange termijn van Finland⁶.
- (10) Op basis van de aanbevolen maximale groeipercentages voor de netto-uitgaven (de enige operationele referentie voor nalevingsmonitoring) die staan vermeld in deze aanbeveling, en op basis van het kader van de Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de najaarsprognose 2025, zal het overheidstekort dalen van 4,5 % van het bbp in 2025 tot 2,7 % in 2028.
- (11) Op basis van het correctieve netto-uitgavenpad in deze aanbeveling, het kader van de Europese Commissie voor de prognose van de overheidsschuld op middellange termijn en de najaarsprognose 2025, zou de overheidsschuld verder stijgen van 82,5 % van het bbp eind 2024 tot 93,5 % eind 2028.

⁶ Aanbeveling van de Raad van 21 januari 2025 tot goedkeuring van het nationaal budgettaire-structureel plan voor de middellange termijn van Finland (PB C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Inachtneming van de aanbevolen maximale groeipercentages van de netto-uitgaven overeenkomstig het correctieve pad moet een duurzame verbetering van het buitensporig tekort bewerkstelligen, en tegelijkertijd moeten concrete maatregelen erop gericht zijn de kwaliteit en de samenstelling van de openbare financiën te bevorderen, de investeringen op peil te houden en het groeipotentieel van de economie te versterken. Hervormingen van budgettaire en bredere economische aard moeten het groei- en veerkrachtpotentieel van de economie op duurzame wijze verbeteren en de houdbaarheid van de begroting ondersteunen.
- (13) In dit verband blijven punt 2 en bijlage II (“Reeks hervormingen en investeringen die ten grondslag liggen aan een verlenging van de aanpassingsperiode tot zeven jaar”) van de aanbeveling van de Raad van 21 januari 2025 tot goedkeuring van het plan voor de middellange termijn van Finland van toepassing. De Commissie zal toezicht op de uitvoering van deze hervormingen en investeringen blijven houden overeenkomstig artikel 22, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1263⁷.
- (14) Op 30 april 2025 heeft Finland verzocht om activering van de nationale ontsnappingsclausule om hogere defensie-uitgaven mogelijk te maken, overeenkomstig artikel 26, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1263 en naar aanleiding van de mededeling van de Commissie van 19 maart 2025⁸. Op 8 juli 2025 heeft de Raad op dit verzoek een aanbeveling⁹ goedgekeurd op grond waarvan Finland mag afwijken van de maximale groeipercentages van de netto-uitgaven in de aanbeveling van de Raad van 21 januari 2025 tot goedkeuring van het plan voor de middellange termijn van Finland voor de periode 2025-2028 en deze mag overschrijden.

⁷ Verordening (EU) 2024/1263 van het Europees Parlement en de Raad van 29 april 2024 betreffende de doeltreffende coördinatie van het economisch beleid en betreffende het multilaterale begrotingstoezicht en tot intrekking van Verordening (EG) nr. 1466/97 van de Raad (PB L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Mededeling van de Commissie over het opnemen van hogere defensie-uitgaven in het kader van het stabiliteits- en groeipact, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025 houdende toestemming voor Finland om af te wijken van de in Verordening (EU) 2024/1263 van de Raad vastgestelde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven (activering van de nationale ontsnappingsclausule) (PB C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Bij het uitvoeren van de buitensporigtekortprocedure en bij het beoordelen of Finland doeltreffende actie heeft ondernomen, moet ook rekening worden gehouden met de flexibiliteit waarin de nationale ontsnappingsclausule voorziet. Daarom wordt het in deze aanbeveling vastgestelde correctieve netto-uitgavenpad tot 2028 aangevuld met de flexibiliteit die is toegestaan door de verhoging van de defensie-uitgaven¹⁰ uit hoofde van de nationale ontsnappingsclausule. Om ervoor te zorgen dat de houdbaarheid van de begroting niet in gevaar wordt gebracht, moet in deze aanbeveling de maximale flexibiliteit worden vastgesteld, in overeenstemming met de mededeling van de Commissie van 19 maart 2025 en de aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025. Daartoe moet de totale maximale flexibiliteit in het kader van de buitensporigtekortprocedure worden beperkt tot de flexibiliteit die in de periode voorafgaand aan het netto-uitgaventraject in deze aanbeveling niet is gebruikt.
- (16) Op basis van de prognoses van de Commissie¹¹ zal Finland naar verwachting het door de Raad op 21 januari 2025 aanbevolen maximale groeipercentage van de netto-uitgaven voor 2025 niet hebben overschreden en derhalve geen gebruik hebben gemaakt van de flexibiliteit die op grond van de aanbeveling van de Raad van 8 juli 2025 is toegestaan. Bijgevolg wordt de maximale flexibiliteit nog steeds vastgesteld als de stijging van de defensie-uitgaven als percentage van het bbp sinds 2021, en in elk geval niet meer dan 1,5 % van het bbp.
- (17) Overeenkomstig artikel 8, lid 3, van Verordening (EG) nr. 1467/97 wordt een besluit van de Raad tot intrekking van de buitensporigtekortprocedure op grond van artikel 126, lid 12, VWEU uitsluitend genomen indien het tekort onder de referentiewaarde is gebracht en naar verwachting van de Commissie in het lopende en komende jaar onder die waarde zal blijven,

¹⁰ Nationaal gefinancierde defensie-uitgaven zoals gedefinieerd in de classificatie van overheidsfuncties (COFOG02).

¹¹ Werkdocument van de diensten van de Commissie SWD(2025) 951 final, “Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States”, 25.11.2025.

BEVEELT HET VOLGENDE AAN:

1. Finland moet ervoor zorgen dat de nominale groeipercentages van de netto-uitgaven de in bijlage I vastgestelde maxima niet overschrijden.
2. Finland moet daarom uiterlijk in 2028 een einde hebben gemaakt aan de buitensporigtekortsituatie.
3. De Raad stelt 30 april 2026 vast als termijn voor Finland om doeltreffende maatregelen te nemen en deze te presenteren, samen met zijn jaarlijkse voortgangsverslag 2026 dat overeenkomstig artikel 21 van Verordening (EU) 2024/1263 bij de Commissie moet worden ingediend. Daarna moet Finland ten minste om de zes maanden, in het voorjaar in het kader van zijn jaarlijkse voortgangsverslagen en in het najaar in het kader van zijn ontwerpbegrotingsplannen, verslag uitbrengen over de vorderingen die bij de uitvoering van deze aanbeveling zijn gemaakt, totdat het buitensporige tekort is gecorrigeerd.
4. Tot 2028 mag Finland de in punt 1 van deze aanbeveling vastgestelde maximale groeipercentages van de netto-uitgaven overschrijden, voor zover de netto-uitgaven boven die maximale groeipercentages niet meer bedragen dan:
 - (a) de stijging van de defensie-uitgaven in procent van het bbp sinds 2021;
 - (b) mits de afwijking boven de maximale groeipercentages van de netto-uitgaven niet meer dan 1,5 % van het bbp bedraagt.

5. Met het oog op de correcte registratie van de extra uitgaven moet Finland de actuele en geplande gegevens over de totale defensie-uitgaven (COFOG-afdeling 02) rapporteren, met inbegrip van defensie-investeringen (COFOG-afdeling 02 P.51) en niet onder COFOG-02 vallende, met SAFE-leningen te financieren uitgaven:
- (a) voor de jaren T-4, T-3, T-2 en T-1 (waarbij jaar T het lopende jaar is), in de verslaglegging aan de Commissie (Eurostat) overeenkomstig Verordening (EG) nr. 479/2009 van de Raad¹²;
 - (b) voor de jaren 2021 tot en met jaar T (lopend jaar), in de nationale budgettaire-structurele plannen voor de middellange termijn en in de jaarlijkse voortgangsverslagen overeenkomstig artikel 11, lid 1, artikel 15 en artikel 21, lid 1, van Verordening (EU) 2024/1263;
 - (c) voor de jaren T (lopend jaar) en T+1, in ontwerpbegrotingsplannen overeenkomstig Verordening (EU) nr. 473/2013¹³.

Deze aanbeveling is gericht tot de Republiek Finland.

Gedaan te Brussel,

Voor de Raad

De voorzitter

¹² Verordening (EG) nr. 479/2009 van de Raad van 25 mei 2009 betreffende de toepassing van het aan het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap gehechte Protocol betreffende de procedure bij buitensporige tekorten (PB L 145 van 10.6.2009, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Verordening (EU) nr. 473/2013 van het Europees Parlement en de Raad van 21 mei 2013 betreffende gemeenschappelijke voorschriften voor het monitoren en beoordelen van ontwerpbegrotingsplannen en voor het garanderen van de correctie van buitensporige tekorten van de lidstaten van de eurozone (PB L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

**Maximale groeipercentages van de netto-uitgaven
(jaarlijkse en cumulatieve groeipercentages, in nominale termen)**

Finland

Jaren		2026	2027	2028
Groeipercentage (%)	Jaarlijks	1,3	1,5	1,8
	Cumulatief*	2,5	4,1	5,9

* De cumulatieve groeipercentages worden berekend op basis van het referentiejaar 2024.