



Bruxelles, 12 gennaio 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

EIB

ECB

NOTA

Origine:	Segretariato generale del Consiglio
Destinatario:	Delegazioni
Oggetto:	RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO intesa a far cessare la situazione di disavanzo eccessivo in Finlandia

RACCOMANDAZIONE DEL CONSIGLIO

**intesa a far cessare la situazione di
disavanzo eccessivo in Finlandia**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea (TFUE), in particolare l'articolo 126,
paragrafo 7,

vista la raccomandazione della Commissione,

considerando quanto segue:

- (1) L'articolo 126, paragrafo 1, TFUE stabilisce che gli Stati membri devono evitare disavanzi pubblici eccessivi.
- (2) Il patto di stabilità e crescita si fonda sull'obiettivo di finanze pubbliche sane e sostenibili come mezzo volto a rafforzare le condizioni per la stabilità dei prezzi e per una crescita forte, sostenibile e inclusiva sorretta dalla stabilità finanziaria, contribuendo in tal modo al conseguimento degli obiettivi dell'Unione in termini di crescita sostenibile e di occupazione.
- (3) Il [DATA] il Consiglio ha deciso, a norma dell'articolo 126, paragrafo 6, TFUE, che in Finlandia esiste un disavanzo eccessivo dovuto al mancato rispetto del criterio del disavanzo¹.

¹ Decisione del Consiglio del [DATA] sull'esistenza di un disavanzo eccessivo in Finlandia, documento ST 5093/26.

- (4) L'articolo 126, paragrafo 7, TFUE e l'articolo 3, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1467/97 del Consiglio² impongono al Consiglio di adottare una raccomandazione rivolta allo Stato membro interessato al fine di far cessare la situazione di disavanzo eccessivo entro un determinato periodo. In linea con l'articolo 3, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1467/97 del Consiglio, la raccomandazione deve anche disporre un termine massimo di sei mesi, che può essere ridotto a tre mesi se la gravità delle circostanze lo giustifica, entro il quale lo Stato membro interessato deve darvi seguito effettivo per correggere il disavanzo eccessivo. Il Consiglio deve inoltre raccomandare che lo Stato membro attui un percorso correttivo della spesa netta³, grazie al quale il disavanzo pubblico sia portato e mantenuto al di sotto del valore di riferimento del 3 % del prodotto interno lordo (PIL) entro il termine stabilito nella raccomandazione stessa. Se la procedura per i disavanzi eccessivi è stata avviata sulla base del criterio del disavanzo, per gli anni in cui si prevede che il disavanzo pubblico superi il valore di riferimento, il percorso correttivo della spesa netta, conformemente all'articolo 3, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1467/97 del Consiglio, deve essere coerente con un aggiustamento strutturale minimo su base annua pari almeno a 0,5 punti percentuali di PIL come parametro di riferimento. Alla luce del considerando 23 del regolamento (UE) 2024/1264 del Consiglio, durante un periodo transitorio, nel 2025, nel 2026 e nel 2027, la Commissione, al momento di stabilire il percorso correttivo della spesa netta proposto per i medesimi anni, può adeguare il parametro di riferimento per tenere conto dell'aumento della spesa per interessi. Il percorso correttivo si baserà, ove necessario, su proiezioni aggiornate elaborate dalla Commissione utilizzando la metodologia per l'analisi di sostenibilità del debito. Lo Stato membro interessato può segnalare alla Commissione le questioni specifiche per paese che ritenga pertinenti per la definizione del percorso correttivo.

² Regolamento (CE) n. 1467/97 del Consiglio, del 7 luglio 1997, per l'accelerazione e il chiarimento delle modalità di attuazione della procedura per i disavanzi eccessivi (GU L 209 del 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), modificato da ultimo dal regolamento (UE) 2024/1264 del Consiglio, del 29 aprile 2024 (GU L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Ai sensi dell'articolo 2, punto 2), del regolamento (UE) 2024/1263, per "spesa netta" si intende la spesa pubblica al netto della spesa per interessi, delle misure discrezionali sul lato delle entrate, della spesa per i programmi dell'Unione interamente finanziata dai fondi dell'Unione, della spesa nazionale per il cofinanziamento di programmi finanziati dall'Unione, della componente ciclica della spesa per i sussidi di disoccupazione, delle misure una tantum e di altre misure temporanee.

- (5) Il PIL reale in Finlandia è cresciuto dello 0,4 % nel 2024. Secondo le previsioni d'autunno 2025 della Commissione, l'economia della Finlandia crescerà dello 0,1 % nel 2025. La crescita è trainata dalle esportazioni nette e dagli investimenti, ma l'impatto positivo di queste componenti è ampiamente compensato da un calo dei consumi pubblici e privati. Secondo le previsioni il PIL reale crescerà dello 0,9 % nel 2026 e dell'1,2 % nel 2027, trainato dall'aumento dei consumi privati e degli investimenti, mentre diminuirebbero le esportazioni nette. Le previsioni indicano che il tasso di disoccupazione raggiungerà il 9,5 % nel 2025, per poi scendere al 9,3 % nel 2026 e al 9,0 % nel 2027. L'inflazione è data in aumento, dall'1,0 % del 2024 all'1,9 % del 2025. In prospettiva, le proiezioni indicano che il tasso di inflazione si attesterà all'1,6 % nel 2026 e al 2,0 % nel 2027.
- (6) Secondo i dati forniti da Eurostat il 21 ottobre 2025⁴, nel 2024 il disavanzo pubblico della Finlandia è stato pari al 4,4 % del PIL. Le previsioni d'autunno 2025 della Commissione prospettano un disavanzo pubblico pari al 4,5 % del PIL nel 2025 e al 4,0 % nel 2026; per entrambi gli anni il dato supera quindi il valore di riferimento. Nei calcoli della Commissione⁵ questi sviluppi corrispondono a un tasso di crescita della spesa netta dell'1,2 % nel 2025 e dell'1,8 % nel 2026. Le proiezioni indicano un disavanzo strutturale pari al 2,9 % del PIL nel 2025 e un calo dello stesso di 0,2 punti percentuali di PIL nel 2026.
- (7) Alla fine del 2024 il debito pubblico era pari all'82,5 % del PIL. Secondo le previsioni d'autunno 2025 della Commissione e sulla base delle politiche esistenti, esso salirà all'88,1 % del PIL alla fine del 2025 e al 90,9 % alla fine del 2026, rimanendo quindi al di sopra del valore di riferimento del 60 % del PIL.

⁴ Euroindicatori Eurostat pubblicati il 21 ottobre 2025. Cfr.: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Documento di lavoro dei servizi della Commissione, "Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States" del 25.11.2025 (SWD(2025) 951 final).

- (8) Il percorso correttivo della spesa netta di cui alla presente raccomandazione è coerente con aggiustamenti strutturali minimi su base annua, o aggiustamenti primari strutturali, pari ad almeno 0,5 punti percentuali di PIL, in linea con l'articolo 3, paragrafo 4, del regolamento (CE) n. 1467/97 del Consiglio e con il considerando 23 del regolamento (UE) 2024/1264 del Consiglio. Sulla base delle ipotesi macroeconomiche contenute nelle previsioni d'autunno 2025 della Commissione, il percorso correttivo della spesa netta di cui alla presente raccomandazione corrisponde a un aggiustamento del saldo primario strutturale di 0,5 punti percentuali di PIL sia nel 2026 che nel 2027. Per il 2028, ossia oltre il periodo durante il quale la Commissione può tenere conto dell'aumento della spesa per interessi, l'aggiustamento del saldo strutturale è di 0,5 punti percentuali e l'aggiustamento del saldo primario strutturale è di 0,6 punti percentuali di PIL.
- (9) Il percorso correttivo della spesa netta di cui alla presente raccomandazione sostituisce i tassi massimi di crescita della spesa netta a partire dal 2026, stabiliti al punto 1 della raccomandazione del Consiglio, del 21 gennaio 2025, che approva il piano strutturale di bilancio di medio termine della Finlandia⁶.
- (10) Sulla base dei tassi di crescita massimi raccomandati per la spesa netta, unica variabile operativa per il monitoraggio della conformità, stabiliti nella presente raccomandazione, nonché sulla base del quadro di proiezione del debito pubblico a medio termine della Commissione e delle sue previsioni d'autunno 2025, si prevede che il disavanzo pubblico scenderà, passando dal 4,5 % del PIL nel 2025 al 2,7 % entro il 2028.
- (11) Sulla base del percorso correttivo della spesa netta di cui alla presente raccomandazione, del quadro di proiezione del debito pubblico a medio termine della Commissione e delle sue previsioni d'autunno 2025, il debito pubblico continuerà a salire, passando dall'82,5 % del PIL alla fine del 2024 al 93,5 % alla fine del 2028.

⁶ Raccomandazione del Consiglio, del 21 gennaio 2025, che approva il piano nazionale strutturale di bilancio di medio termine della Finlandia (GU C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Il rispetto dei tassi massimi di crescita della spesa netta raccomandati, stabiliti nel percorso correttivo, dovrebbe assicurare una correzione duratura del disavanzo eccessivo, mentre misure concrete dovrebbero essere indirizzate a migliorare la qualità e la composizione delle finanze pubbliche, a preservare gli investimenti e a rafforzare il potenziale di crescita dell'economia. Le riforme di bilancio e, più in generale, di natura economica dovrebbero migliorare in modo sostenibile il potenziale di crescita e di resilienza dell'economia e favorire la sostenibilità di bilancio.
- (13) A tale riguardo, continuano ad applicarsi il punto 2 e l'allegato II ("Insieme di riforme e di investimenti che giustificano la proroga del periodo di aggiustamento a 7 anni") della raccomandazione del Consiglio, del 21 gennaio 2025, che approva il piano di medio termine della Finlandia. L'attuazione di tali riforme e investimenti continuerà a essere monitorata dalla Commissione a norma dell'articolo 22, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2024/1263⁷.
- (14) Il 30 aprile 2025 la Finlandia ha chiesto l'attivazione della clausola di salvaguardia nazionale per far fronte all'aumento della spesa per la difesa, conformemente all'articolo 26, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2024/1263 e a seguito della comunicazione della Commissione del 19 marzo 2025⁸. L'8 luglio 2025 il Consiglio ha adottato, a seguito di tale richiesta, una raccomandazione⁹ che, per il periodo 2025-2028, consente alla Finlandia una deviazione in eccesso rispetto ai tassi massimi di crescita della spesa netta indicati nella raccomandazione del Consiglio, del 21 gennaio 2025, che approva il piano di medio termine della Finlandia.

⁷ Regolamento (UE) 2024/1263 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 29 aprile 2024, relativo al coordinamento efficace delle politiche economiche e alla sorveglianza di bilancio multilaterale e che abroga il regolamento (CE) n. 1466/97 del Consiglio (GU L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Comunicazione della Commissione "Aumento della spesa per la difesa nel rispetto del patto di stabilità e crescita" del 19.3.2025 (C(2025) 2000 final).

⁹ Raccomandazione del Consiglio che consente alla Finlandia di deviare rispetto ai tassi massimi di crescita della spesa netta stabiliti dal Consiglio a norma del regolamento (UE) 2024/1263 (Attivazione della clausola di salvaguardia nazionale) (GU C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) La flessibilità offerta dalla clausola di salvaguardia nazionale dovrebbe essere presa in considerazione anche nell'attuazione della procedura per i disavanzi eccessivi e nel valutare se la Finlandia abbia dato seguito effettivo. Pertanto, fino al 2028 il percorso correttivo della spesa netta stabilito nella presente raccomandazione è integrato dalla flessibilità consentita dall'aumento della spesa per la difesa¹⁰ nell'ambito della clausola di salvaguardia nazionale. Per garantire che la sostenibilità di bilancio non sia compromessa, la presente raccomandazione dovrebbe stabilire la flessibilità massima, in linea con la comunicazione della Commissione del 19 marzo 2025 e la raccomandazione del Consiglio dell'8 luglio 2025. A tal fine, la flessibilità massima complessiva nell'ambito della procedura per i disavanzi eccessivi dovrebbe essere limitata alla flessibilità che non è stata utilizzata nel periodo che precede il percorso della spesa netta di cui alla presente raccomandazione.
- (16) Sulla base delle proiezioni della Commissione¹¹, la Finlandia non avrà superato il tasso massimo di crescita della spesa netta per il 2025 raccomandato dal Consiglio il 21 gennaio 2025 e, pertanto, non avrà utilizzato la flessibilità consentita dalla raccomandazione del Consiglio dell'8 luglio 2025. Di conseguenza, la flessibilità massima continua a corrispondere all'aumento della spesa per la difesa in percentuale del PIL dal 2021, in ogni caso non superiore all'1,5 % del PIL.
- (17) In linea con l'articolo 8, paragrafo 3, del regolamento (CE) n. 1467/97, la decisione del Consiglio di abrogare la procedura per i disavanzi eccessivi è adottata ai sensi dell'articolo 126, paragrafo 12, TFUE soltanto qualora il disavanzo sia stato portato al di sotto del valore di riferimento e, sulla base delle proiezioni della Commissione, si preveda che rimanga al di sotto di tale valore anche nell'anno in corso e nel successivo,

¹⁰ Spesa per la difesa finanziata a livello nazionale secondo la definizione della classificazione delle funzioni di governo (COFOG 02).

¹¹ Documento di lavoro dei servizi della Commissione, "Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States" del 25.11.2025 (SWD(2025) 951 final).

RACCOMANDA:

1. La Finlandia dovrebbe assicurare che i tassi di crescita nominale della spesa netta non superino i massimali stabiliti nell'allegato I.
2. La Finlandia dovrebbe pertanto porre fine alla situazione di disavanzo eccessivo entro il 2028.
3. Il Consiglio fissa al 30 aprile 2026 il termine entro il quale la Finlandia deve dare seguito effettivo alla presente raccomandazione e presentare le misure necessarie, unitamente alla relazione annuale 2026 sui progressi compiuti da trasmettere alla Commissione a norma dell'articolo 21 del regolamento (UE) 2024/1263. La Finlandia dovrebbe in seguito riferire sui progressi compiuti nell'attuazione della presente raccomandazione a cadenza almeno semestrale, in primavera nel contesto della relazione annuale sui progressi compiuti e in autunno nel contesto del documento programmatico di bilancio, fino alla correzione del disavanzo eccessivo.
4. Fino al 2028 la Finlandia è autorizzata a superare i tassi massimi di crescita della spesa netta stabiliti al punto 1 della presente raccomandazione nella misura in cui la spesa netta in eccesso rispetto a tali tassi massimi di crescita non superi:
 - a) l'incremento della spesa per la difesa in percentuale del PIL dal 2021;
 - b) a condizione che la deviazione in eccesso rispetto ai tassi massimi di crescita della spesa netta non superi l'1,5 % del PIL.

5. Al fine di garantire la corretta registrazione della spesa supplementare, la Finlandia deve includere i dati effettivi e previsti relativi alla spesa totale per la difesa (divisione COFOG 02), compresi gli investimenti nel settore della difesa (divisione COFOG 02 P.51), nonché a eventuali spese da finanziare tramite prestiti SAFE che non rientrano nella COFOG 02:
- a) per gli anni T-4, T-3, T-2 e T-1 (dove T indica l'anno in corso), nella comunicazione dei dati alla Commissione (Eurostat) in conformità del regolamento (CE) n. 479/2009 del Consiglio¹²;
 - b) per gli anni dal 2021 fino a tutto l'anno T (anno in corso), nei piani nazionali strutturali di bilancio di medio termine e nelle relazioni annuali sui progressi compiuti in conformità dell'articolo 11, paragrafo 1, dell'articolo 15 e dell'articolo 21, paragrafo 1, del regolamento (UE) 2024/1263;
 - c) per gli anni T (anno in corso) e T+1, nei documenti programmatici di bilancio in conformità del regolamento (UE) n. 473/2013¹³.

La Repubblica di Finlandia è destinataria della presente raccomandazione.

Fatto a Bruxelles, il

Per il Consiglio

Il presidente

¹² Regolamento (CE) n. 479/2009 del Consiglio, del 25 maggio 2009, relativo all'applicazione del protocollo sulla procedura per i disavanzi eccessivi, allegato al trattato che istituisce la Comunità europea (GU L 145 del 10.6.2009, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Regolamento (UE) n. 473/2013 del Parlamento europeo e del Consiglio, del 21 maggio 2013, sulle disposizioni comuni per il monitoraggio e la valutazione dei documenti programmatici di bilancio e per la correzione dei disavanzi eccessivi negli Stati membri della zona euro (GU L 140 del 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

Tassi massimi di crescita della spesa netta
(tassi di crescita annuali e cumulativi, in termini nominali)

Finlandia

Anni		2026	2027	2028
Tassi di crescita (in %)	Annuali	1,3	1,5	1,8
	Cumulativi*	2,5	4,1	5,9

* I tassi di crescita cumulativi sono calcolati con riferimento all'anno base 2024.