



Brüsszel, 2026. január 12.
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

ECB

EIB

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Tárgy: A TANÁCS AJÁNLÁSA a Finnországban fennálló túlzott hiány
megszüntetéséről

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Finnországban fennálló túlzott hiány megszüntetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 126. cikke (7) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az EUMSZ 126. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és a pénzügyi stabilitáson nyugvó erős, fenntartható és inkluzív növekedés feltételei megerősítésének eszközeként szolgáló rendezett és fenntartható államháztartás célkitűzésén alapul, támogatva ezáltal az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.
- (3) A Tanács [DÁTUM]-án/-én az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdésével összhangban úgy határozott, hogy Finnországban a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt túlzott hiány áll fenn¹.

¹ A Tanács határozata [DÁTUM] a Finnországban fennálló költségvetési hiányról, ST 5093/26.

- (4) Az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése és az 1467/97/EK tanácsi rendelet² 3. cikkének (4) bekezdése előírja a Tanács számára, hogy a túlzott hiány meghatározott időn belüli megszüntetése céljából fogadjon el az érintett tagállamnak címzett ajánlást. Az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban az ajánlásban az érintett tagállam számára legfeljebb hat hónapos határidőt kell megállapítani a túlzott hiány megszüntetésére irányuló eredményes intézkedések meghozatalára, és, amennyiben a helyzet súlyossága ezt indokolja, ez a határidő három hónapra csökkenthető. Ajánlásában a Tanácsnak arra is fel kell kérnie a tagállamot, hogy olyan korrekciós nettó kiadási³ pályát kövessen, amely biztosítja, hogy a költségvetési hiány az említett ajánlásban meghatározott határidőn belül a bruttó hazai termék (GDP) 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön, és az alatt maradjon. Amennyiben a túlzott hiány esetén követendő eljárást a hiánykritérium alapján indították meg, az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdése értelmében azokban az években, amikor a költségvetési hiány várhatóan meghaladja a referenciaértéket, a korrekciós nettó kiadási pályának összhangban kell lennie a referenciaértékként a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással. A Bizottság a 2025-öt, 2026-ot és 2027-et magában foglaló átmeneti időszakban kiigazíthatja a referenciaértéket annak érdekében, hogy az említett évekre vonatkozóan javasolt korrekciós nettó kiadási pálya meghatározásakor figyelembe vegye a kamatkiadások növekedését, figyelemmel az (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (23) preambulumbekkezdésére. A korrekciós pálya szükség esetén a Bizottság által az adósságfenntarthatósági elemzés módszertanának alkalmazásával készített aktualizált előrejelzéseken fog alapulni. Az érintett tagállam jelezheti a Bizottságnak azokat az országspecifikus kérdéseket, amelyeket a korrekciós pálya meghatározása szempontjából érdemesnek tart.

² A Tanács 1467/97/EK rendelete a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), amelyet legutóbb a 2024. április 29-i (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (HL L, 2024/1264, 2024.4.30.) módosított.

³ Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint „nettó kiadások” a következőket nem tartalmazó kormányzati kiadások: kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

- (5) Finnország reál-GDP-je 2024-ben 0,4 %-kal nőtt. A Bizottság 2025. évi őszi előrejelzése szerint 2025-ben a finn gazdaság 0,1 %-os bővülése várható. A növekedést a nettó export és a beruházások támogatják, azonban ezek pozitív hatásait nagyrészt ellensúlyozza az állami és magánfogyasztás csökkenése. A reál-GDP 2026-ban várhatóan 0,9 %-kal, 2027-ben pedig 1,2 %-kal nő, ami a növekvő magánfogyasztásnak és beruházásoknak tudható be, miközben a nettó export csökkenni fog. A munkanélküliségi ráta 2025-ben várhatóan eléri a 9,5 %-ot, 2026-ban 9,3 %-ra mérséklődik, majd 2027-ben 9,0 %-ra csökken. Az infláció a 2024. évi 1,0 %-ról 2025-ben várhatóan 1,9 %-ra nő. Előretekintve, az inflációs ráta az előrejelzések szerint 2026-ban 1,6 %, 2027-ben pedig 2,0 % lesz.
- (6) Az Eurostat által 2025. október 21-én rendelkezésre bocsátott adatok⁴ alapján Finnország költségvetési hiánya 2024-ben a GDP 4,4 %-a volt. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése 2025-re a GDP 4,5 %-át, 2026-ra pedig a GDP 4,0 %-át kitevő költségvetési hiánnyal számol, így a hiány mindkét évben meghaladja a referenciaértéket. A Bizottság számításai⁵ szerint ezek a fejlemények 2025 vonatkozásában a nettó kiadások 1,2 %-os, 2026 vonatkozásában pedig 1,8 %-os növekedésének felelnek meg. A strukturális hiány 2025-ben a várakozások szerint a GDP 2,9 %-a lesz, 2026-ban pedig várhatóan a GDP 0,2 százalékpontjával csökken.
- (7) Az államadósság 2024 végén a GDP 82,5 %-ának felelt meg. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése szerint a meglévő szakpolitikák alapján ez az arány 2025 végére a GDP 88,1 %-ára, 2026 végére pedig a GDP 90,9 %-ára emelkedik, így továbbra is a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték felett marad.

⁴ Az Eurostat 2025. október 21-én közzétett euromutatói. Lásd: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Bizottsági szolgálati munkadokumentum – „A tagállamok költségvetési politikáinak értékelése szempontjából releváns háttéradatokat tartalmazó költségvetési statisztikai táblázatok” (SWD(2025) 951 final, 2025.11.25.).

- (8) Az ezen ajánlásban szereplő korrekciós nettó kiadási pálya összhangban van a GDP legalább 0,5 százalékpontját kitevő minimális éves strukturális kiigazítással vagy strukturális elsődleges kiigazítással, összhangban az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével és az (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (23) preambulumbekkezdésével. A Bizottság 2025. őszi előrejelzésében foglalt makrogazdasági feltételezések alapján az ezen ajánlásban szereplő korrekciós nettó kiadási pálya 2026-ban és 2027-ben is a strukturális elsődleges egyenleg GDP-arányosan 0,5 százalékpontos kiigazításának felel meg. 2028-ra vonatkozóan, amely túl van azon az időszakon, amelynek során a Bizottság figyelembe veheti a kamatkiadások növekedését, a strukturális egyenleg kiigazítása GDP-arányosan 0,5 százalékpont, a strukturális elsődleges egyenleg kiigazítása pedig GDP-arányosan 0,6 százalékpont.
- (9) Az ezen ajánlásban szereplő korrekciós nettó kiadási pálya felülírja a nettó kiadásokra vonatkozóan 2026-tól kezdődően a Finnország középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról szóló, 2025. január 21-i tanácsi ajánlás⁶ 1. pontjában meghatározott maximális növekedési rátákat.
- (10) A megfelelés nyomon követésének egyetlen operatív mutatóját képező, ebben az ajánlásban meghatározott, a nettó kiadásokra vonatkozóan ajánlott maximális növekedési ráta, valamint a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és a Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján a GDP-arányos költségvetési hiány várhatóan a 2025. évi 4,5 %-ról 2028-ra 2,7 %-ra mérséklődik.
- (11) Az ezen ajánlásban foglalt korrekciós nettó kiadási pálya, a Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és a Bizottság 2025. őszi előrejelzése alapján a GDP-arányos államadósság a 2024 végi 82,5 %-ról 2028 végére 93,5 %-ra növekedik folyamatosan.

⁶ A Tanács ajánlása (2025. január 21.) Finnország nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervének jóváhagyásáról (HL C, C/2025/656, 2025.2.10., [ELI: http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj](http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj)).

- (12) A nettó kiadásoknak a korrekciós pálya által meghatározott javasolt maximális növekedési rátáinak a betartása várhatóan biztosítani fogja a túlzott hiány tartós korrekcióját, ugyanakkor konkrét intézkedéseket kell hozni az államháztartás minőségének és összetételének javítása, a beruházások szintjének megőrzése és a gazdaság növekedési potenciáljának megerősítése érdekében. A költségvetési, illetve a tágabb gazdasági reformoknak fenntartható módon javítaniuk kell a gazdaság növekedési és rezilienciapotenciálját, valamint támogatniuk kell a költségvetési fenntarthatóságot.
- (13) E tekintetben a Finnország középtávú tervét jóváhagyó, 2025. január 21-i tanácsi ajánlás 2. pontja és II. melléklete („A kiigazítási időszak hét évre történő meghosszabbítását alátámasztó reformok és beruházások”) továbbra is alkalmazandó. Ezen reformok és beruházások végrehajtását a Bizottság az (EU) 2024/1263 rendelet⁷ 22. cikkének (1) bekezdésével összhangban továbbra is nyomon követi.
- (14) Finnország 2025. április 30-án az (EU) 2024/1263 rendelet 26. cikkének (1) bekezdésével összhangban és a 2025. március 19-i bizottsági közlemény⁸ alapján kérte a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválását a magasabb védelmi kiadások figyelembevétele érdekében. A Tanács 2025. július 8-án e kérelem alapján ajánlást⁹ fogadott el, amelyben engedélyezte Finnország számára, hogy eltérjen a nettó kiadásoknak a Finnország 2025–2028-as időszakra vonatkozó középtávú tervének jóváhagyásáról szóló, 2025. január 21-i tanácsi ajánlásban meghatározott maximális növekedési rátájától, és túllépje azt.

⁷ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ A Bizottság közleménye – A megnövekedett védelmi kiadások kezelése a Stabilitási és Növekedési Paktum keretében (C(2025) 2000 final, 2025. március 19.).

⁹ A Tanács ajánlása (2025. július 8.) a nettó kiadásoknak a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet alapján meghatározott maximális növekedési rátájától való eltérés Finnország számára történő engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) (HL C, C/2025/3966, 2025.8.20., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) A nemzeti mentesítési rendelkezés által biztosított rugalmasságot a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtása során, valamint annak értékelésekor is figyelembe kell venni, hogy Finnország tett-e eredményes intézkedéseket. Ezért 2028-ig az ezen ajánlásban meghatározott korrekciós nettó kiadási pályát kiegészíti a védelmi kiadások¹⁰ nemzeti mentesítési rendelkezés szerinti növekedése által megengedett rugalmasság. Annak biztosítása érdekében, hogy a költségvetési fenntarthatóság ne kerüljön veszélybe, ennek az ajánlásnak a 2025. március 19-i bizottsági közleménnyel és a 2025. július 8-i tanácsi ajánlással összhangban meg kell határoznia a maximális rugalmasságot. E célból a túlzotthiány-eljárás szerinti, összességében vett maximális rugalmasságot arra a rugalmasságra kell korlátozni, amelyet az ezen ajánlásban szereplő nettó kiadási pályát megelőző időszakban nem használtak fel.
- (16) A Bizottság előrejelzései¹¹ alapján Finnország várhatóan nem lépte túl a nettó kiadásoknak a Tanács által 2025. január 21-én ajánlott 2025. évi maximális növekedési rátáját, és ezért nem alkalmazta a 2025. július 8-i tanácsi ajánlásban engedélyezett rugalmasságot. Ennek eredményeként a maximális rugalmasságot továbbra is a védelmi kiadásoknak a GDP százalékában kifejezett, 2021 óta bekövetkezett növekedéseként határozzák meg, amely semmi esetre sem haladhatja meg a GDP 1,5 %-át.
- (17) Az 1467/97/EK rendelet 8. cikkének (3) bekezdésével összhangban a túlzott hiány esetén követendő eljárás megszüntetéséről szóló tanácsi határozat csak akkor hozható meg az EUMSZ 126. cikkének (12) bekezdése alapján, ha a hiány a referenciaérték alá került, és a Bizottság előrejelzése szerint az a folyó és az azt követő évben is alatta marad,

¹⁰ A kormányzati funkciók osztályozásában (COFOG 02 főcsoport) meghatározott, nemzeti finanszírozású védelmi kiadások.

¹¹ Bizottsági szolgálati munkadokumentum – „A tagállamok költségvetési politikáinak értékelése szempontjából releváns háttéradatokat tartalmazó költségvetési statisztikai táblázatok” (SWD(2025) 951 final, 2025.11.25.).

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

1. Finnországnak biztosítania kell, hogy a nettó kiadások nominális növekedési rátája ne haladja meg az I. mellékletben meghatározott felső határokat.
2. Finnországnak így 2028-ra meg kell szüntetnie a túlzott hiányt.
3. A Tanács 2026. április 30-ban állapítja meg azt a határidőt, amelyen belül Finnországnak eredményes intézkedéseket kell hoznia, és ismertetnie kell a szükséges lépéseket, valamint az elért eredményekről szóló 2026. évi éves jelentését, amelyet az (EU) 2024/1263 rendelet 21. cikkével összhangban be kell nyújtania a Bizottságnak. Ezt követően Finnországnak a túlzott hiány megszűnéséig legalább hathavonta, az elért eredményekről szóló éves jelentései keretében tavasszal, költségvetésiterv-javaslati keretében pedig ősszel jelentést kell tennie az ezen ajánlás végrehajtása terén elért eredményekről.
4. 2028-ig Finnország túllépheti a nettó kiadásoknak az ezen ajánlás 1. pontjában meghatározott maximális növekedési rátáját, ha ez az említett maximális növekedési rátát meghaladó nettó kiadás nem több, mint:
 - a) a GDP-arányos védelmi kiadások növekedése 2021 óta;
 - b) feltéve, hogy a nettó kiadások maximális növekedési rátáját meghaladó eltérés nem haladja meg a GDP 1,5 %-át.

5. A többletkiadások helyes nyilvántartásának biztosítása érdekében Finnországnak meg kell adnia az összes védelmi kiadás (COFOG 02 főcsoport) – és azon belül többek között a védelmi beruházás (COFOG 02 főcsoport P.51) –, valamint a COFOG 02 főcsoporton kívüli, SAFE-hitelekkel finanszírozandó összes kiadás tény- és tervadatait:
- a) a T–4., T–3., T–2. és T–1. év tekintetében (ahol T. év a folyó év) a Bizottság (Eurostat) részére a 479/2009/EK tanácsi rendelettel¹² összhangban biztosított adatszolgáltatásban;
 - b) a 2021 és a T. év (folyó év) közötti időszak – a T. évet is beleértve – évei tekintetében az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkének (1) bekezdése, 15. cikke és 21. cikkének (1) bekezdése szerinti nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervekben és az elért eredményekről szóló éves jelentésekben;
 - c) a T. év (folyó év) és a T+1. év tekintetében a 473/2013/EU rendelet¹³ szerinti költségvetés-terv-javaslatokban.

Ennek az ajánlásnak a Finn Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről

az elnök

¹² A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Az Európai Parlament és a Tanács 473/2013/EU rendelete (2013. május 21.) a költségvetés-terv-javaslatok monitoringjára és értékelésére, valamint az euroövezeti tagállamok túlzott hiánya kiigazításának biztosítására vonatkozó közös rendelkezésekről (HL L 140., 2013.5.27., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

A nettó kiadások maximális növekedési rátái
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Finnország

Év		2026	2027	2028
Növekedési ráta (%)	Éves	1,3	1,5	1,8
	Kumulált*	2,5	4,1	5,9

* A kumulált növekedési ráták kiszámítása a 2024-es báziséven alapul.