

Bruxelles, 12. siječnja 2026.
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

ECB

EIB

NAPOMENA

Od: Glavno tajništvo Vijeća

Za: Delegacije

Predmet: PREPORUKA VIJEĆA s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita u
Finskoj

PREPORUKA VIJEĆA
s ciljem okončanja stanja
prekomjernog državnog deficita u Finskoj

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije (UFEU), a posebno njegov članak 126. stavak 7.,

uzimajući u obzir preporuku Komisije,

budući da:

- (1) člankom 126. stavkom 1. UFEU-a predviđa se da države članice izbjegavaju prekomjerne državne deficite.
- (2) Pakt o stabilnosti i rastu temelji se na cilju dobrih i održivih javnih financija kao sredstvu za jačanje uvjeta za stabilnost cijena i za snažan, održivi i uključiv rast koji se temelji na financijskoj stabilnosti, čime se doprinosi ostvarivanju Unijinih ciljeva za održiv rast i zapošljavanje.
- (3) Vijeće je [DATUM] u skladu s člankom 126. stavkom 6. UFEU-a zaključilo da u Finskoj postoji prekomjerni deficit zbog neusklađenosti s kriterijem deficita¹.

¹ Odluka Vijeća od [DATUM] o postojanju prekomjernog deficita u Finskoj, ST 5093/26.

- (4) U skladu s člankom 126. stavkom 7. UFEU-a i člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97² Vijeće usvaja preporuku za dotičnu državu članicu s ciljem okončanja stanja prekomjernog deficita u određenom roku. U skladu s člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97 u toj se preporuci utvrđuje rok od najviše šest mjeseci tijekom kojih dotična država članica treba poduzeti djelotvorne mjere za smanjenje prekomjernog deficita, koji se može skratiti na tri mjeseca kad je to opravdano ozbiljnošću situacije. Isto tako, Vijeće treba predložiti da država članica primijeni korektivno kretanje neto rashoda³ kojim se osigurava da se deficit opće države smanji i zadrži ispod referentne vrijednosti od 3 % bruto domaćeg proizvoda (BDP) u roku utvrđenom u toj preporuci. Ako je postupak u slučaju prekomjernog deficita pokrenut na temelju kriterija deficita, korektivno kretanje neto rashoda, u skladu s člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97, treba biti u skladu s minimalnom godišnjom strukturnom prilagodbom od najmanje 0,5 postotnih bodova BDP-a kao referentnim mjerilom za godine u kojima se očekuje da će deficit opće države premašiti referentnu vrijednost. Komisija može tijekom prijelaznog razdoblja u 2025., 2026. i 2027. prilagoditi referentno mjerilo kako bi se pri utvrđivanju predloženog korektivnog kretanja neto rashoda za te godine uzelo u obzir povećanje izdataka za kamate, uzimajući u obzir uvodnu izjavu 23. iz Uredbe Vijeća (EU) 2024/1264. Korektivno kretanje temeljit će se, prema potrebi, na ažuriranim projekcijama koje je izradila Komisija primjenom metodologije za analizu održivosti duga. Dotična država članica može obavijestiti Komisiju o pitanjima specifičnima za svoju zemlju koja smatra relevantnima za utvrđivanje korektivnog kretanja.

² Uredba Vijeća (EZ) br. 1467/97 o ubrzanju i pojašnjenju provedbe postupka u slučaju prekomjernog deficita (SL L 209, 2.8.1997., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) kako je zadnje izmijenjena Uredbom Vijeća (EU) 2024/1264 od 29. travnja 2024. (SL L, 2024/1264, 30.4.2024.).

³ U skladu s člankom 2. stavkom 2. Uredbe (EU) 2024/1263 „neto rashodi” znači državni rashodi bez izdataka za kamate, diskrecijskih mjera na strani prihoda, rashoda za programe Unije koji su u cijelosti pokriveni prihodima iz fondova Unije, nacionalnih rashoda za sufinanciranje programa koji se financiraju sredstvima Unije, cikličkih elemenata rashoda za naknade za nezaposlenost te jednokratnih i drugih privremenih mjera.

- (5) U Finskoj je 2024. zabilježen rast realnog BDP-a od 0,4 %. Prema jesenskoj prognozi Komisije 2025. u toj se godini očekuje rast gospodarstva Finske za 0,1 %. Rast je potaknut neto izvozom i ulaganjima; međutim, pozitivan učinak tih komponenata u velikoj je mjeri neutraliziran padom javne i privatne potrošnje. Očekuje se da će se realni BDP povećati za 0,9 % u 2026. i 1,2 % u 2027. zbog povećanja privatne potrošnje i ulaganja, dok će se neto izvoz smanjiti. Očekuje se da će stopa nezaposlenosti dosegnuti 9,5 % u 2025. i smanjiti se na 9,3 % u 2026. i 9,0 % u 2027. Očekuje se da će se inflacija povećati s 1,0 % u 2024. na 1,9 % u 2025. Predviđa se da će u budućnosti stopa inflacije iznositi 1,6 % u 2026. i 2,0 % u 2027.
- (6) Prema podacima koje je Eurostat dostavio 21. listopada 2025.⁴ deficit opće države u Finskoj iznosio je 4,4 % BDP-a u 2024. U jesenskoj prognozi Komisije 2025. predviđa se deficit opće države od 4,5 % BDP-a u 2025. i 4,0 % BDP-a u 2026., što je iznad referentne vrijednosti u objema godinama. Prema izračunima Komisije⁵ ta kretanja odgovaraju stopi rasta neto rashoda od 1,2 % u 2025. i 1,8 % u 2026. Predviđa se da će strukturni deficit u 2025. iznositi 2,9 % BDP-a i očekuje se da će se u 2026. smanjiti za 0,2 postotna boda.
- (7) Dug opće države krajem 2024. iznosio je 82,5 % BDP-a. Prema jesenskoj prognozi Komisije 2025., na temelju postojećih politika, predviđa se njegovo povećanje na 88,1 % BDP-a krajem 2025. i 90,9 % BDP-a krajem 2026., što znači da će ostati iznad referentne vrijednosti od 60 % BDP-a.

⁴ Eurostat Euro Indicators (Pokazatelji za europodručje), objavljeno 21. listopada 2025. Vidjeti: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Radni dokument službi Komisije SWD(2025) 951 final, „Fiskalne statističke tablice s popratnim podacima relevantnima za ocjenu proračunskih politika država članica”, 25.11.2025.

- (8) Korektivno kretanje neto rashoda u ovoj preporuci u skladu je s minimalnim godišnjim strukturnim prilagodbama ili strukturnim primarnim prilagodbama od najmanje 0,5 postotnih bodova BDP-a, u skladu s člankom 3. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EZ) br. 1467/97 i uvodnom izjavom 23. Uredbe Vijeća (EU) 2024/1264. Na temelju makroekonomskih pretpostavki iz jesenske prognoze Komisije 2025. korektivno kretanje neto rashoda iz ove preporuke odgovara prilagodbi strukturnog primarnog salda od 0,5 postotnih bodova BDP-a u 2026. i 2027. Za 2028., što je nakon razdoblja u kojem Komisija može uzeti u obzir povećanje izdataka za kamate, prilagodba strukturnog salda iznosi 0,5 postotnih bodova, a prilagodba strukturnog primarnog salda 0,6 postotnih bodova BDP-a.
- (9) Korektivno kretanje neto rashoda iz ove preporuke zamjenjuje maksimalne stope rasta neto rashoda za 2026. i nadalje utvrđene u točki 1. Preporuke Vijeća od 21. siječnja 2025. o potvrđivanju srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Finske⁶.
- (10) Na temelju preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda, koje su jedina operativna referentna vrijednost za praćenje usklađenosti i koje su utvrđene u ovoj Preporuci, te na temelju okvira Komisije za srednjoročnu projekciju državnog duga i jesenske prognoze Komisije 2025. predviđa se da će se deficit opće države smanjiti s 4,5 % BDP-a u 2025. na 2,7 % do 2028.
- (11) Na temelju korektivnog kretanja neto rashoda iz ove preporuke, okvira Komisije za srednjoročnu projekciju državnog duga i jesenske prognoze Komisije 2025. dug opće države nastaviti će se povećavati s 82,5 % BDP-a krajem 2024. na 93,5 % krajem 2028.

⁶ Preporuka Vijeća od 21. siječnja 2025. o potvrđivanju nacionalnog srednjoročnog fiskalno-strukturnog plana Finske (SL C, C/2025/656, 10.2.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Poštovanjem preporučenih maksimalnih stopa rasta neto rashoda iz korektivnog kretanja neto rashoda trebalo bi se osigurati trajno smanjenje prekomjernog deficita, a konkretne mjere trebale bi biti usmjerene na poboljšanje kvalitete i sastava javnih financija, očuvanje ulaganja i jačanje potencijala rasta gospodarstva. Reformama fiskalne i šire gospodarske prirode trebalo bi na održiv način poboljšati potencijal rasta i otpornosti gospodarstva i poticati fiskalnu održivost.
- (13) U tom se pogledu i dalje primjenjuju točka 2. i Prilog II. („Skup reformi i ulaganja na kojima se temelji produljenje razdoblja prilagodbe na sedam godina”) iz Preporuke Vijeća od 21. siječnja 2025. o potvrđivanju srednjoročnog plana Finske. Komisija će nastaviti pratiti provedbu tih reformi i ulaganja u skladu s člankom 22. stavkom 1. Uredbe 2024/1263⁷.
- (14) Finska je 30. travnja 2025. zatražila aktivaciju nacionalne klauzule o odstupanju kako bi se uzeli u obzir veći rashodi za obranu, u skladu s člankom 26. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/1263 i u skladu s Komunikacijom Komisije od 19. ožujka 2025.⁸ Vijeće je 8. srpnja 2025. na taj zahtjev donijelo preporuku⁹ kojom se Finskoj dopušta da odstupi od maksimalnih stopa rasta neto rashoda iz Preporuke Vijeća od 21. siječnja 2025. o potvrđivanju srednjoročnog plana Finske za razdoblje 2025. – 2028. i premaši ih.

⁷ Uredba (EU) 2024/1263 Europskog parlamenta i Vijeća od 29. travnja 2024. o djelotvornoj koordinaciji ekonomskih politika i multilateralnom proračunskom nadzoru te stavljanju izvan snage Uredbe Vijeća (EZ) br. 1466/97 (SL L, 2024/1263, 30.4.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Komunikacija Komisije o financiranju povećanih rashoda za obranu u okviru Pakta o stabilnosti i rastu, 19.3.2025., C(2025) 2000 final.

⁹ Preporuka Vijeća kojom se Finskoj dopušta odstupanje od maksimalnih stopa rasta neto rashoda kako ih je utvrdilo Vijeće na temelju Uredbe (EU) 2024/1263 (aktivacija nacionalne klauzule o odstupanju) (SL C, C/2025/3966, 20.8.2025., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Fleksibilnost koju omogućuje nacionalna klauzula o odstupanju trebalo bi uzeti u obzir i u provedbi postupka u slučaju prekomjernog deficita te pri procjeni toga je li Finska poduzela djelotvorne mjere. Stoga je do 2028. korektivno kretanje neto rashoda utvrđeno u ovoj preporuci dopunjeno fleksibilnošću koja je dopuštena zbog povećanja rashoda za obranu¹⁰ na temelju nacionalne klauzule o odstupanju. Kako se ne bi ugrozila fiskalna održivost, ovom bi Preporukom trebalo utvrditi maksimalnu fleksibilnost, u skladu s Komunikacijom Komisije od 19. ožujka 2025. i Preporukom Vijeća od 8. srpnja 2025. U tu bi svrhu ukupna maksimalna fleksibilnost u okviru postupka u slučaju prekomjernog deficita trebala biti ograničena na fleksibilnost koja nije iskorištena tijekom razdoblja koje prethodi kretanju neto rashoda iz ove preporuke.
- (16) Na temelju Komisijinih predviđanja¹¹ očekuje se da Finska neće premašiti maksimalnu stopu rasta neto rashoda za 2025. koju je Vijeće preporučilo 21. siječnja 2025. i da stoga nije iskoristila fleksibilnost dopuštenu Preporukom Vijeća od 8. srpnja 2025. Zbog toga se maksimalna fleksibilnost i dalje definira kao povećanje rashoda za obranu kao postotak BDP-a od 2021. i u svakom slučaju ne iznosi više od 1,5 % BDP-a.
- (17) U skladu s člankom 8. stavkom 3. Uredbe (EZ) br. 1467/97 odluka Vijeća o stavljanju postupka u slučaju prekomjernog deficita izvan snage donosi se na temelju članka 126. stavka 12. UFEU-a samo ako je deficit smanjen ispod referentne vrijednosti i ako Komisija predviđa da će to ostati slučaj i u tekućoj i sljedećoj godini,

¹⁰ Rashodi za obranu koje financira država kako su definirani u klasifikaciji funkcija države (COFOG02).

¹¹ Radni dokument službi Komisije SWD(2025) 951 final, „Fiskalne statističke tablice s popratnim podacima relevantnima za ocjenu proračunskih politika država članica”, 25.11.2025.

PREPORUČUJE:

1. Finska bi trebala osigurati da stope nominalnog rasta neto rashoda ne budu veće od maksimuma iz Priloga I.
2. Time bi Finska trebala okončati stanje prekomjernog deficita do 2028.
3. Vijeće utvrđuje rok od 30. travnja 2026., do kojeg bi Finska trebala poduzeti djelotvorne mjere i predstaviti potrebne mjere zajedno sa svojim godišnjim izvješćem o napretku za 2026., koje treba dostaviti Komisiji u skladu s člankom 21. Uredbe (EU) 2024/1263. Finska bi nakon toga trebala izvješćivati o napretku u provedbi ove Preporuke barem svakih šest mjeseci, na proljeće u kontekstu svojih godišnjih izvješća o napretku i na jesen u kontekstu nacрта svojih proračunskih planova, dok se prekomjerni deficit ne ispravi.
4. Finskoj se dopušta da do 2028. premaši maksimalne stope rasta neto rashoda kako su utvrđene u točki 1. ove Preporuke u mjeri u kojoj neto rashodi koji premašuju te maksimalne stope rasta ne iznose više od:
 - (a) povećanja udjela rashoda za obranu u BDP-u od 2021.;
 - (b) pod uvjetom da odstupanje koje premašuje maksimalne stope rasta neto rashoda ne premašuje 1,5 posto BDP-a.

5. Kako bi se osiguralo ispravno evidentiranje dodatnih rashoda, Finska treba uključiti stvarne i planirane podatke o ukupnim rashodima za obranu (odjeljak 2. klasifikacije COFOG), uključujući ulaganja u obranu (odjeljak 2. P.51 klasifikacije COFOG) te svim rashodima koji se trebaju financirati zajmovima iz instrumenta SAFE koji nisu obuhvaćeni klasifikacijom COFOG-02:
- (a) za godine T-4, T-3, T-2 i T-1 (s tim da je godina T tekuća godina) u izvješćima Komisiji (Eurostatu) u skladu s Uredbom Vijeća (EZ) br. 479/2009¹²;
 - (b) za godine od 2021. do godine T (tekuća godina) u nacionalnim srednjoročnim fiskalno-strukturnim planovima i godišnjim izvješćima o napretku u skladu s člankom 11. stavkom 1., člankom 15. i člankom 21. stavkom 1. Uredbe (EU) 2024/1263;
 - (c) za godine T (tekuća godina) i T+1 u nacrtima proračunskih planova u skladu s Uredbom (EU) br. 473/2013¹³.

Ova je Preporuka upućena Republici Finskoj.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Vijeće

Predsjednik/Predsjednica

¹² Uredba Vijeća (EZ) br. 479/2009 od 25. svibnja 2009. o primjeni Protokola o postupku u slučaju prekomjernog deficita priloženog Ugovoru o osnivanju Europske zajednice (SL L 145, 10.6.2009., str. 1–9., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Uredba (EU) br. 473/2013 Europskog parlamenta i Vijeća od 21. svibnja 2013. o zajedničkim odredbama za praćenje i procjenu nacrtu proračunskih planova i osiguranju smanjenja prekomjernog deficita država članica u europodručju (SL L 140, 27.5.2013., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

Maksimalne stope rasta neto rashoda
(godišnje i kumulativne stope rasta, u nominalnom smislu)

Finska

Godine		2026.	2027.	2028.
Stope rasta (%)	Godišnje	1,3	1,5	1,8
	Kumulativne*	2,5	4,1	5,9

* Kumulativne stope rasta izračunane su u odnosu na baznu godinu 2024.