



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 12. tammikuuta 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

ECB

EIB

ILMOITUS

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: NEUVOSTON SUOSITUS julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Suomessa

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Suomessa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen (jäljempänä 'SEUT') ja erityisesti sen 126 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) SEUT 126 artiklan 1 kohdassa määrätään, että jäsenvaltioiden on vältettävä liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve ja kestävä julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä sekä saavuttamaan rahoitusvakauden tukema vahva, kestävä ja osallistava kasvu, millä tuetaan kestävää kasvua ja työllisyyttä koskevien unionin tavoitteiden saavuttamista.
- (3) Neuvosto päätti [PÄIVÄYS] SEUT 126 artiklan 6 kohdan mukaisesti, että Suomessa on liiallinen alijäämä alijäämäkriteerin noudattamatta jättämisen vuoksi¹.

¹ Neuvoston päätös, annettu [PÄIVÄYS], liiallisen alijäämän olemassaolosta Suomessa, ST-asiakirja 5093/26.

- (4) SEUT 126 artiklan 7 kohdassa ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97² 3 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle suosituksen liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi määräajassa. Suosituksessa on neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaan myös määrä vahvistaa enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa asianomaisen jäsenvaltion on toteutettava tuloksellisia toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi, ja määräaika voidaan tilanteen vakavuuden niin vaatiessa lyhentää kolmeen kuukauteen. Lisäksi neuvoston on määrä suositaa, että jäsenvaltio noudattaa korjaavaa nettomenopolkua³, jolla varmistetaan, että julkisen talouden alijäämä saadaan suosituksessa asetetussa määräajassa laskettua alle viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa bruttokansantuotteeseen, jäljempänä 'BKT', ja pidettyä viitearvon alapuolella. Jos liiallisia alijäämiä koskeva menettely on aloitettu alijäämäkriteerin perusteella, neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaan korjaavan nettomenopolun on niiden vuosien osalta, joina julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, johdettava rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Neuvoston asetuksen (EU) 2024/1264 johdanto-osan 23 kappale huomioon ottaen komissio voi siirtymäkauden aikana vuosina 2025, 2026 ja 2027 mukauttaa vertailuarvoa ottaakseen huomioon korkomenojen kasvun, kun se ehdottaa korjaavaa nettomenopolkua kyseisiksi vuosiksi. Korjaava polku perustuu tarvittaessa päivitettyihin ennusteisiin, jotka komissio laatii käyttäen velkakestävyysanalyysin menetelmää. Asianomainen jäsenvaltio voi ilmoittaa komissiolle maakohtaisista seikoista, joita se pitää merkityksellisinä korjaavan polun asettamisen kannalta.

² Neuvoston asetus (EY) N:o 1467/97 liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä (EYVL L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), sellaisena kuin se on viimeksi muutettuna 29 päivänä huhtikuuta 2024 annetulla neuvoston asetuksella (EU) 2024/1264 (EUVL L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Asetuksen (EU) 2024/1263 2 artiklan 2 alakohdan mukaan 'nettomenoilla' tarkoitetaan julkisia menoja ilman korkomenoja, harkinnanvaraisia tulopuolen toimenpiteitä, unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla, unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja sekä työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia osatekijöitä sekä kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

- (5) Vuonna 2024 Suomen reaalin BKT kasvoi 0,4 prosenttia. Komission syksyn 2025 talousennusteessa Suomen talouden odotetaan vuonna 2025 kasvavan 0,1 prosenttia. Kasvun vetureina ovat nettovienti ja investoinnit, mutta julkisen ja yksityisen kulutuksen vähenemisen vuoksi näiden osatekijöiden myönteinen vaikutus pitkälti kumoutuu. Vuonna 2026 reaalin BKT:n odotetaan kasvavan yksityisen kulutuksen ja yksityisten investointien vetämänä 0,9 prosenttia ja vuonna 2027 1,2 prosenttia nettoviennin samalla supistuessa. Työttömyysasteen odotetaan vuonna 2025 nousevan 9,5 prosenttiin ja vuonna 2026 supistuvan 9,3 prosenttiin ja vuonna 2027 9,0 prosenttiin. Inflaation odotetaan vuonna 2025 kasvavan 1,9 prosenttiin, kun se vuonna 2024 oli 1,0 prosenttia. Vuonna 2026 inflaatiovauhdin ennakoidaan olevan 1,6 prosenttia ja vuonna 2027 2,0 prosenttia.
- (6) Eurostatin 21 päivänä lokakuuta 2025 antamien tietojen⁴ mukaan Suomen julkisen talouden alijäämä oli vuonna 2024 4,4 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vuonna 2025 julkisen talouden alijäämä on komission syksyn 2025 talousennusteen mukaan 4,5 prosenttia ja vuonna 2026 4,0 prosenttia suhteessa BKT:hen, eli se ylittää viitearvon molempina vuosina. Komission laskelmien mukaan⁵ kehitys vastaa vuonna 2025 nettomenojen 1,2 prosentin kasvua ja vuonna 2026 nettomenojen 1,8 prosentin kasvua. Rakenteellisen alijäämän ennakoidaan vuonna 2025 olevan 2,9 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja sen odotetaan vuonna 2026 supistuvan 0,2 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen.
- (7) Julkinen velka oli vuoden 2024 lopussa 82,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Komission syksyn 2025 talousennusteessa sen ennakoidaan kasvavan nykyistä politiikkaa noudattaen vuoden 2025 loppuun mennessä 88,1 prosenttiin ja vuoden 2026 loppuun mennessä 90,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, ja näin ylittävän edelleen viitearvon, joka on 60 prosenttia suhteessa BKT:hen.

⁴ Eurostat, Euro Indicators, julkaistu 21. lokakuuta 2025. Ks. <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja SWD(2025)951 final, ”Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States”, 25.11.2025.

- (8) Tässä suosituksessa esitetty korjaava nettomenopolku johtaa neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohtaa ja neuvoston asetuksen (EU) 2024/1264 johdanto-osan 23 kappaletta noudattaen rakenteellisen rahoitusaseman tai rakenteellisen perusjäämän vuotuisiin vähimmäissopeutuksiin, jotka ovat vähintään 0,5 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Komission syksyn 2025 talousennusteen makrotaloudellisten oletusten perusteella tässä suosituksessa esitetty korjaava nettomenopolku johtaa rakenteellisen perusjäämän sopeutukseen, joka on sekä vuonna 2026 että vuonna 2027 0,5 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen. Vuonna 2028, jolloin komissio ei voi enää ottaa korkomenojen kasvua huomioon, rakenteellisen rahoitusaseman sopeutus on 0,5 prosenttiyksikköä ja rakenteellisen perusjäämän sopeutus 0,6 prosenttiyksikköä suhteessa BKT:hen.
- (9) Tässä suosituksessa esitetty korjaava nettomenopolku korvaa Suomen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä 21 päivänä tammikuuta 2025 annetun neuvoston suosituksen⁶ 1 kohdassa esitetyt nettomenojen enimmäiskasvuprosentit vuodesta 2026 alkaen.
- (10) Tässä suosituksessa esitetyn suositellun nettomenojen enimmäiskasvuvauhdin (joka on sääntöjen noudattamisen seurannassa ainoa toiminnallinen viitearvo) sekä keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan komission ennustekehityksen ja Euroopan komission syksyn 2025 talousennusteen perusteella julkisen talouden alijäämän ennustetaan supistuvan vuoteen 2028 mennessä 2,7 prosenttiin, kun se vuonna 2025 oli 4,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.
- (11) Tässä suosituksessa esitetyn korjaavan nettomenopolun, keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan komission ennustekehityksen ja komission syksyn 2025 talousennusteen perusteella julkinen velka, joka vuoden 2024 lopussa oli 82,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, kasvaisi edelleen niin, että se olisi vuoden 2028 lopussa 93,5 prosenttia.

⁶ Neuvoston suositus, annettu 21 päivänä tammikuuta 2025, Suomen kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä (EUVL C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Liiallisen alijäämän korjaaminen pysyvästi olisi varmistettava noudattamalla korjaavan polun suositeltuja nettomenojen enimmäiskasvuprosentteja. Konkreettisilla toimenpiteillä olisi samaan aikaan pyrittävä parantamaan julkisen talouden laatua ja koostumusta, säilyttämään investoinnit ja vahvistamaan talouden kasvupotentiaalia. Julkista taloutta ja laajemmin taloutta koskevien uudistusten olisi parannettava talouden kasvu- ja kestävyyspotentiaalia kestäväällä tavalla ja tuettava julkisen talouden kestävyyttä.
- (13) Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelman hyväksymisestä 21 päivänä tammikuuta 2025 annetun neuvoston suosituksen 2 kohdan ja liitteen II ("Uudistusten ja investointien kokonaisuus, johon sopeutuskauden pidentäminen seitsemään vuoteen perustuu") soveltaminen jatkuu. Komissio seuraa edelleen näiden uudistusten ja investointien toteuttamista asetuksen (EU) 2024/1263⁷ 22 artiklan 1 kohdan nojalla.
- (14) Suomi pyysi 30 päivänä huhtikuuta 2025 asetuksen (EU) 2024/1263 26 artiklan 1 kohdassa tarkoitetun kansallisen poikkeuslausekkeen aktivointia puolustusmenojen kasvun huomioon ottamiseksi komission 19 päivänä maaliskuuta 2025 antaman tiedonannon⁸ johdosta. Neuvosto antoi 8 päivänä heinäkuuta 2025 kyseisen pyynnön perusteella suosituksen⁹, jolla Suomen sallitaan vuosina 2025–2028 poiketa Suomen keskipitkän aikavälin suunnitelman hyväksymisestä 21 päivänä tammikuuta 2025 annetussa neuvoston suosituksessa esitetyistä nettomenojen enimmäiskasvuprosenteista ja ylittää ne.

⁷ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) 2024/1263, annettu 29 päivänä huhtikuuta 2024, talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta (EUVL L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Komission tiedonanto Puolustusmenot kasvuun vakaus- ja kasvusopimuksen puitteissa, 19.3.2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Neuvoston suositus neuvoston Suomelle asetuksen (EU) 2024/1263 nojalla asettamista nettomenojen enimmäiskasvuprosenteista poikkeamisen sallimisesta (kansallisen poikkeuslausekkeen aktivointi) (EUVL C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Kansallisen poikkeuslausekkeen antama jousto olisi otettava huomioon myös liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanossa ja arvioitaessa, onko Suomi toteuttanut tuloksellisia toimia. Sen vuoksi tässä suosituksessa esitettyä korjaavaa nettomenopolkua täydentää vuoteen 2028 saakka jousto, jonka puolustusmenojen¹⁰ kasvu mahdollistaa kansallisen poikkeuslausekkeen nojalla. Jotta voidaan varmistaa, että julkisen talouden kestävyys ei vaarannu, tässä suosituksessa olisi määritettävä suurin mahdollinen jousto 19 päivänä maaliskuuta 2025 annettua komission tiedonantoa ja 8 päivänä heinäkuuta 2025 annettua neuvoston suositusta noudattaen. Tätä varten enimmäisjousto olisi liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä rajattava joustoon, jota ei ole käytetty tässä suosituksessa esitettyä nettomenopolkua edeltävällä kaudella.
- (16) Komission esittämien kehitysarvioiden perusteella¹¹ Suomen ei odoteta ylittäneen neuvoston 21 päivänä tammikuuta 2025 vuodeksi 2025 suositamaa nettomenojen enimmäiskasvuvauhtia, joten se ei ole käyttänyt 8 päivänä heinäkuuta 2025 annetussa neuvoston suosituksessa sallittua joustoa. Tästä seuraa, että enimmäisjousto on edelleen puolustusmenojen kasvu suhteessa BKT:hen vuodesta 2021 ja joka tapauksessa enintään 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.
- (17) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 8 artiklan 3 kohtaa noudattaen neuvosto tekee SEUT 126 artiklan 12 kohdan nojalla päätöksen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kumoamisesta ainoastaan, jos alijäämä on saatu laskettua viitearvon alapuolelle ja komissio on arvioinut sen pysyvän kuluvana ja seuraavana vuonna viitearvon alapuolella,

¹⁰ Kansallisesti rahoitetut puolustusmenot sellaisina kuin ne on määritelty julkisyhteisöjen tehtäväluokituksessa (COFOG02).

¹¹ Komission yksiköiden valmisteluasiakirja SWD(2025)951 final, ”Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States”, 25.11.2025.

SUOSITTAA:

1. Suomen olisi varmistettava, että nettomenojen nimelliset kasvuprosentit eivät ylitä liitteessä I esitettyjä enimmäismääriä.
2. Suomen olisi näin lopetettava liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2028.
3. Neuvosto vahvistaa 30 päivän huhtikuuta 2026 määräajaksi, johon mennessä Suomen on toteutettava tuloksellisia toimia ja esitettävä tarvittavat toimenpiteet sekä vuoden 2026 vuotuinen edistymisraportti, joka on määrä toimittaa komissiolle asetuksen (EU) 2024/1263 21 artiklan mukaisesti. Sen jälkeen Suomen olisi raportoitava edistymisestä tämän suosituksen noudattamisessa vähintään kuuden kuukauden välein – keväällä vuotuisten edistymisraporttiensa ja syksyllä alustavien talousarviosuunnitelmiensa yhteydessä – kunnes liiallinen alijäämä on korjattu.
4. Suomi saa vuoteen 2028 asti ylittää tämän suosituksen 1 kohdassa tarkoitetut nettomenojen enimmäiskasvuprosentit, kunhan enimmäiskasvuprosentit ylittävä nettomenojen osuus ei ole suurempi kuin
 - a) puolustusmenojen kasvu suhteessa BKT:hen vuodesta 2021;
 - b) edellyttäen, että poikkeaminen nettomenojen enimmäiskasvuprosenteista on enintään 1,5 prosenttia suhteessa BKT:hen.

5. Lisämenojen oikean kirjaamisen varmistamiseksi Suomen on määrä sisällyttää data, joka koskee toteutuneiden ja ennakoitujen puolustusmenojen (COFOG-luokka 02), puolustusinvestoinnit (COFOG-luokka 02 P.51) mukaan luettuina, kokonaismäärää sekä mahdollisia SAFE-lainoilla rahoitettavia menoja, jotka eivät sisälly COFOG-02:een:
- a) vuosien T-4, T-3, T-2 ja T-1 osalta (vuosi T on kuluva vuosi) komissiolle (Eurostatille) neuvoston asetuksen (EY) N:o 479/2009¹² mukaisesti toimitettavaan raportointiin;
 - b) vuodesta 2021 vuoteen T (kuluva vuosi) asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan 1 kohdan, 15 artiklan ja 21 artiklan 1 kohdan mukaisesti toimitettaviin kansallisiin keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisiin suunnitelmiin ja vuotuisiin edistymisraportteihin;
 - c) vuosien T (kuluva vuosi) ja T+1 osalta asetuksen (EU) N:o 473/2013¹³ mukaisesti toimitettaviin alustaviin talousarviosuunnitelmiin.

Tämä suositus on osoitettu Suomen tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta

Puheenjohtaja

¹² Neuvoston asetus (EY) N:o 479/2009, annettu 25 päivänä toukokuuta 2009, Euroopan yhteisön perustamissopimukseen liitetyn liiallisia alijäämiä koskevasta menettelystä tehdyn pöytäkirjan soveltamisesta (EUVL L 145, 10.6.2009, s. 1–9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Euroopan parlamentin ja neuvoston asetus (EU) N:o 473/2013, annettu 21 päivänä toukokuuta 2013, alustavien talousarviosuunnitelmien seuranta ja arviointia sekä euroalueen jäsenvaltioiden liiallisen alijäämän tilanteen korjaamisen varmistamista koskevista yhteisistä säännöksistä (EUVL L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

Nettomenojen enimmäiskasvu
(vuotuinen ja kumulatiivinen kasvu, nimellisin luvuin)

Suomi

Vuosi		2026	2027	2028
Kasvu (%)	Vuotuinen	1,3	1,5	1,8
	Kumulatiivisesti*	2,5	4,1	5,9

* Kumulatiiviset kasvuprosentit lasketaan perusvuoden 2024 perusteella.