



Bruxelles, den 12. januar 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

EIB

ECB

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: RÅDETS HENSTILLING med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud i Finland til ophør

RÅDETS HENSTILLING

**med henblik på at bringe situationen med
et uforholdsmæssigt stort underskud i Finland til ophør**

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde (TEUF), særlig artikel 126, stk. 7,

som henviser til henstilling fra Kommissionen, og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) I henhold til artikel 126, stk. 1, i TEUF skal medlemsstaterne undgå uforholdsmæssigt store offentlige underskud.
- (2) Stabilitets- og vækstpakten er baseret på målsætningen om sunde og holdbare offentlige finanser som et middel til at styrke forudsætningerne for prisstabilitet og en stærk, bæredygtig og inklusiv vækst, som bygger på finansiell stabilitet, hvorved den medvirker til at nå Unionens mål for bæredygtig vækst og beskæftigelse.
- (3) Den [dato] fastslog Rådet i overensstemmelse med artikel 126, stk. 6, i TEUF, at der forelå et uforholdsmæssigt stort underskud i Finland som følge af manglende overholdelse af underskudskriteriet¹.

¹ Rådets afgørelse af [dato] om et uforholdsmæssigt stort underskud i Finland, ST-dokument 5093/26.

- (4) I henhold til artikel 126, stk. 7, i TEUF og artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97² skal Rådet vedtage en henstilling rettet til den pågældende medlemsstat med henblik på at bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør inden for en given frist. I henhold til artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 skal der i denne henstilling også fastsættes en frist på højst seks måneder for den pågældende medlemsstats iværksættelse af virkningsfulde foranstaltninger til korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud; denne frist kan fastsættes til tre måneder, hvis situationens alvor kræver det. Rådet skal også henstille til medlemsstaten, at den gennemfører en korrigerende nettoudgiftskurs³, som sikrer, at det offentlige underskud bringes og fastholdes under referenceværdien på 3 % af bruttonationalproduktet (BNP) inden for den frist, der er fastsat i henstillingen. Hvis proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud blev indledt på grundlag af underskudskriteriet, skal den korrigerende nettoudgiftskurs i overensstemmelse med artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 svare til en årlig strukturel minimumstilpasning på mindst 0,5 procentpoint af BNP som benchmark for de år, hvor det offentlige underskud forventes at overstige referenceværdien. I overensstemmelse med betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264 kan Kommissionen i en overgangsperiode i 2025, 2026 og 2027 justere benchmarket for at tage hensyn til stigningen i rentebetalingerne, når den fastsætter den foreslåede korrigerende nettoudgiftskurs for disse år. Den korrigerende kurs vil om nødvendigt blive baseret på ajourførte fremskrivninger udarbejdet af Kommissionen ved hjælp af metoden til gældsholdbarhedsanalyse. Den berørte medlemsstat kan meddele Kommissionen landespecifikke problemer, som den anser for relevante for fastsættelsen af den korrigerende kurs.

² Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 om fremskyndelse og afklaring af gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud (EFT L 209 af 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), senest ændret ved Rådets forordning (EU) 2024/1264 af 29. april 2024 (EUT L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ I henhold til artikel 2, nr. 2), i forordning (EU) 2024/1263 er "nettoudgifter" offentlige udgifter, eksklusive renteudgifter, diskretionære foranstaltninger på indtægtsiden, udgifter til EU-programmer, der fuldt ud modsvares af indtægter fra EU-midler, nationale udgifter til medfinansiering af programmer finansieret af Unionen, konjunkturbestemte elementer af udgifter til arbejdsløshedsunderstøttelse samt engangsforanstaltninger og andre midlertidige foranstaltninger.

- (5) Finlands reale BNP steg med 0,4 % i 2024. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2025 ventes finsk økonomi at vokse med 0,1 % i 2025. Væksten drives af nettoeksport og -investeringer; den positive virkning af disse komponenter opvejes dog i vid udstrækning af et fald i det offentlige og private forbrug. Det reale BNP forventes at stige med 0,9 % i 2026 og 1,2 % i 2027 som følge af et stigende privat forbrug og øgede investeringer, mens nettoeksporten ventes at falde. Arbejdsløsheden forventes at ligge på 9,5 % i 2025 og falde til 9,3 % i 2026 og 9,0 % i 2027. Inflationen forventes at stige fra 1,0 % i 2024 til 1,9 % i 2025. Fremadrettet forventes den at ligge på 1,6 % i 2026 og 2,0 % i 2027.
- (6) Ifølge data leveret af Eurostat den 21. oktober 2025⁴ udgjorde Finlands offentlige underskud 4,4 % af BNP i 2024. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2025 ventes det offentlige underskud at udgøre 4,5 % af BNP i 2025 og 4,0 % af BNP i 2026 og vil således overstige referenceværdien i begge år. Ifølge Kommissionens beregninger⁵ svarer dette til en vækstrate for nettoudgifterne på 1,2 % i 2025 og 1,8 % i 2026. Det strukturelle underskud forventes at udgøre 2,9 % af BNP i 2025 og ventes at falde med 0,2 procentpoint af BNP i 2026.
- (7) Den offentlige gæld udgjorde 82,5 % af BNP ved udgangen af 2024. Ifølge Kommissionens efterårsprognose 2025 ventes den under antagelse af en uændret politik at stige til 88,1 % af BNP ved udgangen af 2025 og til 90,9 % af BNP ved udgangen af 2026 og vil dermed fortsat ligge over referenceværdien på 60 % af BNP.

⁴ Eurostats euroindikatorer som offentliggjort den 21. oktober 2025. Se også: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene "Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States" (SWD(2025) 951 final af 25.11.2025) (foreligger ikke på dansk).

- (8) Den korregerende nettoudgiftskurs i denne henstilling er i overensstemmelse med årlige strukturelle minimumstilpasninger eller tilpasninger af den strukturelle primære saldo på mindst 0,5 procentpoint af BNP, jf. artikel 3, stk. 4, i Rådets forordning (EF) nr. 1467/97 og betragtning 23 i Rådets forordning (EU) 2024/1264. På grundlag af de makroøkonomiske antagelser i Kommissionens efterårsprognose 2025 svarer den korregerende nettoudgiftskurs i denne henstilling til en tilpasning af den strukturelle primære saldo på 0,5 procentpoint af BNP i både 2026 og 2027. For 2028, som ligger ud over den periode, hvor Kommissionen kan tage hensyn til stigningen i renteudgifterne, er tilpasningen af den strukturelle saldo på 0,5 procentpoint, og tilpasningen af den strukturelle primære saldo er på 0,6 procentpoint af BNP.
- (9) Den korregerende nettoudgiftskurs i denne henstilling erstatter de maksimale vækstrater for nettoudgifterne for 2026 og fremefter, der er fastsat i punkt 1 i Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Finlands mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag⁶.
- (10) På grundlag af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne, som er den eneste operationelle reference for overensstemmelsesovervågning og er fastsat i denne henstilling, og ud fra Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Kommissionens efterårsprognose 2025 ventes det offentlige underskud at falde fra 4,5 % af BNP i 2025 til 2,7 % i 2028.
- (11) På grundlag af den korregerende nettoudgiftskurs i denne henstilling, Kommissionens ramme for mellemfristede fremskrivninger af den offentlige gæld og Kommissionens efterårsprognose 2025 forventes den offentlige gæld at fortsætte med at stige fra 82,5 % af BNP ved udgangen af 2024 til 93,5 % ved udgangen af 2028.

⁶ Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Finlands nationale mellemfristede plan for finans- og strukturpolitiske tiltag (EUT C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Overholdelse af de anbefalede maksimale vækstrater i nettoudgifterne som fastsat i henhold til den korrigerende kurs bør sikre en varig korrektion af det uforholdsmæssigt store underskud og samtidig tage sigte på at forbedre kvaliteten og sammensætningen af de offentlige finanser, bevare investeringer og styrke økonomiens vækstpotentiale. Reformer af finanspolitisk og bredere økonomisk karakter bør forbedre potentialet for vækst og modstandsdygtighed i økonomien på en bæredygtig måde og støtte finanspolitisk holdbarhed.
- (13) I den forbindelse finder punkt 2 og bilag II ("Sæt af reformer og investeringer, der ligger til grund for en forlængelse af tilpasningsperioden til syv år") i Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Finlands mellemfristede plan stadig anvendelse. Kommissionen vil fortsat overvåge gennemførelsen af disse reformer og investeringer i overensstemmelse med artikel 22, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1263⁷.
- (14) Den 30. april 2025 anmodede Finland om aktivering af den nationale undtagelsesklausul for at tage højde for højere forsvarsudgifter i overensstemmelse med artikel 26, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1263 og efter Kommissionens meddelelse af 19. marts 2025⁸. Den 8. juli 2025 vedtog Rådet på baggrund af denne anmodning en henstilling⁹ om tilladelse til Finland til at afvige fra og overskride de maksimale vækstrater for nettoudgifterne i Rådets henstilling af 21. januar 2025 om godkendelse af Finlands mellemfristede plan for perioden 2025-2028.

⁷ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2024/1263 af 29. april 2024 om effektiv samordning af de økonomiske politikker og om multilateral budgetovervågning samt om ophævelse af Rådets forordning (EF) nr. 1466/97 (EUT L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Meddelelse fra Kommissionen – Mulighed for at øge forsvarsudgifterne inden for rammerne af stabilitets- og vækstpagten af 19.3.2025 (C(2025) 2000 final).

⁹ Rådets henstilling om tilladelse til Finland til at afvige fra de maksimale vækstrater i nettoudgifterne som fastsat af Rådet i henhold til forordning (EU) 2024/1263 (aktivering af den nationale undtagelsesklausul) (EUT C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Den fleksibilitet, som den nationale undtagelsesklausul giver, bør også tages i betragtning ved gennemførelsen af proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud og ved vurderingen af, om Finland har truffet virkningsfulde foranstaltninger. Indtil 2028 suppleres den korrigerende nettoudgiftskurs i denne henstilling derfor af den fleksibilitet, der er tilladt som følge af stigningen i forsvarsudgifterne¹⁰ i henhold til den nationale undtagelsesklausul. For at sikre, at den finanspolitiske holdbarhed ikke bringes i fare, bør denne henstilling fastsætte den maksimale fleksibilitet i overensstemmelse med Kommissionens meddelelse af 19. marts 2025 og Rådets henstilling af 8. juli 2025. Med henblik herpå bør den samlede maksimale fleksibilitet under proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud begrænses til den fleksibilitet, der ikke er blevet udnyttet i perioden forud for den nettoudgiftskurs, der fastsættes i denne henstilling.
- (16) Ifølge Kommissionens fremskrivninger¹¹ forventes Finland ikke at have overskredet den maksimale vækstrate for nettoudgifterne for 2025 som henstillet af Rådet den 21. januar 2025 og derfor ikke at have gjort brug af den fleksibilitet, som Rådets henstilling af 8. juli 2025 giver mulighed for. Som følge heraf defineres den maksimale fleksibilitet fortsat som stigningen i forsvarsudgifterne i procent af BNP siden 2021 og under alle omstændigheder ikke mere end 1,5 % af BNP.
- (17) I overensstemmelse med artikel 8, stk. 3, i forordning (EF) nr. 1467/97 træffes der kun en rådsafgørelse om at ophæve proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud i henhold til artikel 126, stk. 12, i TEUF, hvis underskuddet er blevet bragt ned under referenceværdien og af Kommissionen forventes at holde sig under denne i det indeværende og det efterfølgende år.

¹⁰ Nationalt finansierede forsvarsudgifter som defineret i klassifikationen af offentlig forvaltning og service (COFOG-sektion 02).

¹¹ Arbejdsdokument fra Kommissionens tjenestegrene "Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States" (SWD(2025) 951 final af 25.11.2025).

HENSTILLER, at

1. Finland bør sikre, at de nominelle vækstrater for nettoudgifterne ikke overstiger de maksimumsgrænser, der er fastsat i bilag I.
2. Finland bør således bringe situationen med et uforholdsmæssigt stort underskud til ophør senest i 2028.
3. Rådet fastsætter den 30. april 2026 som frist for Finland til at træffe virkningsfulde foranstaltninger og forelægge de nødvendige foranstaltninger sammen med den årlige statusrapport 2026, som skal forelægges Kommissionen i overensstemmelse med artikel 21 i forordning (EU) 2024/1263. Derefter bør Finland mindst hver sjette måned rapportere om de fremskridt, der gøres med gennemførelsen af denne henstilling, i foråret i forbindelse med den årlige statusrapport og i efteråret i udkastet til budgetplaner, indtil det uforholdsmæssigt store underskud er korrigeret.
4. Finland gives tilladelse til frem til 2028 at overskride de maksimale vækstrater for nettoudgifterne, der er fastsat i denne henstillings punkt 1, forudsat at overskridelsen af disse maksimale vækstrater for nettoudgifterne ikke overstiger
 - a) stigningen i forsvarsudgifter i procent af BNP siden 2021, og
 - b) forudsat at overskridelsen af de maksimale vækstrater for nettoudgifterne ikke overstiger 1,5 % af BNP.

5. For at sikre korrekt registrering af de yderligere udgifter skal Finland medtage faktiske og forventede data om de samlede forsvarsudgifter (COFOG-sektion 02), herunder forsvarsinvesteringer (COFOG-sektion 02 P.51) samt eventuelle udgifter, der skal finansieres med SAFE-lån, som ikke er omfattet af COFOG-sektion 02:
- a) for årene T-4, T-3, T-2 og T-1 (hvor T er det indeværende år) i indberetningen til Kommissionen (Eurostat) i overensstemmelse med Rådets forordning (EF) nr. 479/2009¹²
 - b) for årene 2021 til og med år T (det indeværende år) i de nationale mellemfristede planer for finans- og strukturpolitiske tiltag og de årlige statusrapporter i overensstemmelse med artikel 11, stk. 1, artikel 15 og artikel 21, stk. 1, i forordning (EU) 2024/1263
 - c) for år T (det indeværende år) og T+1 i udkastene til budgetplaner i overensstemmelse med forordning (EU) nr. 473/2013¹³.

Denne henstilling er rettet til Republikken Finland.

Udfærdiget i Bruxelles, den

På Rådets vegne

Formand

¹² Rådets forordning (EF) nr. 479/2009 af 25. maj 2009 om gennemførelse af den protokol om proceduren i forbindelse med uforholdsmæssigt store underskud, der er knyttet som bilag til traktaten om oprettelse af Det Europæiske Fællesskab (EUT L 145 af 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) nr. 473/2013 af 21. maj 2013 om fælles bestemmelser om overvågning og evaluering af udkast til budgetplaner og til sikring af korrektion af uforholdsmæssigt store underskud i medlemsstaterne i euroområdet (EUT L 140 af 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

**Maksimale vækstrater for nettoudgifterne
(årlige og kumulerede vækstrater, i nominelle værdier)**

Finland

År		2026	2027	2028
Vækstrater (%)	Årlig	1,3	1,5	1,8
	Kumuleret*	2,5	4,1	5,9

* De kumulerede vækstrater beregnes med 2024 som basisår.