



Rada
Evropské unie

Brusel 12. ledna 2026
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

ECB

EIB

POZNÁMKA

Odesílatel: Generální sekretariát Rady

Příjemce: Delegace

Předmět: DOPORUČENÍ RADY s cílem odstranit nadměrný schodek ve Finsku

DOPORUČENÍ RADY

s cílem odstranit nadměrný schodek ve Finsku

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie (SFEU), a zejména na čl. 126 odst. 7 této smlouvy,

s ohledem na doporučení Komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Podle čl. 126 odst. 1 SFEU se členské státy vyvarují nadměrných schodků veřejných financí.
- (2) Pakt o stabilitě a růstu je založen na cíli zdravých a udržitelných veřejných financí jako prostředku k posílení podmínek pro cenovou stabilitu a pro silný, udržitelný a inkluzivní růst založený na finanční stabilitě, čímž podporuje dosažení cílů Unie v oblasti udržitelného růstu a zaměstnanosti.
- (3) Dne [DATUM] Rada v souladu s čl. 126 odst. 6 Smlouvy o fungování EU rozhodla, že ve Finsku existuje nadměrný schodek z důvodu nedodržení kritéria schodku¹.

¹ Rozhodnutí Rady ze dne [DATUM] o existenci nadměrného schodku ve Finsku, dokument ST 5093/26.

- (4) V souladu s čl. 126 odst. 7 Smlouvy o fungování EU a čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97² je Rada povinna přijmout doporučení určené dotčenému členskému státu s cílem odstranit nadměrný schodek ve stanovené lhůtě. V souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 uvedené doporučení rovněž stanoví nejvýše šestiměsíční lhůtu, během níž má dotčený členský stát přijmout účinná opatření k nápravě nadměrného schodku, přičemž tato lhůta může být zkrácena na tři měsíce, pokud to vyžaduje závažnost situace. Rada kromě toho členskému státu doporučí, aby provedl nápravnou dráhu čistých výdajů³, která zajistí, že schodek veřejných financí bude ve lhůtě stanovené v doporučení snížen pod referenční hodnotu 3 % hrubého domácího produktu (HDP) a udržován pod touto hodnotou. Pokud byl postup při nadměrném schodku zahájen na základě kritéria schodku, v souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 musí být v letech, kdy se očekává, že schodek veřejných financí překročí referenční hodnotu, nápravná dráha čistých výdajů v souladu s doporučenou hodnotou minimální roční strukturální korekce ve výši alespoň 0,5 procentního bodu HDP. S ohledem na 23. bod odůvodnění nařízení Rady (EU) 2024/1264 může Komise na přechodné období v letech 2025, 2026 a 2027 upravit doporučenou hodnotu tak, aby při stanovování navržené nápravné dráhy čistých výdajů na tyto roky zohlednila nárůst úrokových výdajů. Nápravná dráha bude v případě potřeby založena na aktualizovaných prognózách vypracovaných Komisí za použití metodiky pro analýzu udržitelnosti dluhu. Dotčený členský stát může Komisi upozornit na specifické problémy své země, které pro stanovení nápravné dráhy považuje za relevantní.

² Nařízení Rady (ES) č. 1467/97 o urychlení a vyjasnění postupu při nadměrném schodku (Úř. věst. L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>) naposledy pozměněné nařízením Rady (EU) 2024/1264 ze dne 29. dubna 2024 (Úř. věst. L, 2024/1264, 30.4.2024).

³ Podle čl. 2 bodu 2 nařízení (EU) 2024/1263 se „čistými výdaji“ rozumí veřejné výdaje očištěné o úrokové výdaje, diskreční opatření na straně příjmů, výdaje na programy Unie, které jsou plně kompenzovány příjmy z fondů Unie, vnitrostátní výdaje na spolufinancování programů financovaných Unií, cyklické prvky výdajů na dávky v nezaměstnanosti a jednorázová a jiná dočasná opatření.

- (5) Reálný HDP se ve Finsku v roce 2024 zvýšil o 0,4 %. Podle prognózy Komise z podzimu 2025 se očekává, že ekonomika Finska poroste v roce 2025 o 0,1 %. Hnacími silami růstu jsou čistý vývoz a investice, avšak pokles veřejné a soukromé spotřeby pozitivní dopad těchto složek do značné míry omezuje. Očekává se, že reálný HDP vzroste v roce 2026 o 0,9 % a v roce 2027 o 1,2 %, a to v důsledku rostoucí soukromé spotřeby a investic, zatímco čistý vývoz by se snížil. Očekává se, že míra nezaměstnanosti v roce 2025 dosáhne 9,5 %, v roce 2026 klesne na 9,3 % a v roce 2027 na 9,0 %. Očekává se, že inflace vzroste z 1,0 % v roce 2024 na 1,9 % v roce 2025. Do budoucna se předpokládá míra inflace ve výši 1,6 % v roce 2026 a 2,0 % v roce 2027.
- (6) Schodek veřejných financí ve Finsku v roce 2024 dosáhl podle údajů potvrzených Eurostatem dne 21. října 2025⁴ výše 4,4 % HDP. Podle prognózy Komise z podzimu 2025 se očekává, že v roce 2025 bude schodek veřejných financí činit 4,5 % HDP a v roce 2026 pak 4,0 % HDP, a přesáhne tedy v obou letech referenční hodnotu. Podle výpočtů Komise⁵ odpovídá tento vývoj tempu růstu čistých výdajů ve výši 1,2 % v roce 2025 a 1,8 % v roce 2026. Strukturální schodek by měl podle prognózy v roce 2025 dosáhnout 2,9 % HDP a v roce 2026 by se měl podle očekávání snížit o 0,2 procentního bodu HDP.
- (7) Veřejný dluh na konci roku 2024 představoval 82,5 % HDP. Podle prognózy Komise z podzimu 2025 a na základě stávajících politik se předpokládá, že se na konci roku 2025 zvýší na 88,1 % HDP a na konci roku 2026 na 90,9 % HDP, takže zůstane nad referenční hodnotou 60 % HDP.

⁴ Eurostat, Euro Indicators ze dne 21. října 2025. Viz

<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2025) 951 final, „Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States“ (Fiskální statistické tabulky poskytující základní údaje důležité pro hodnocení rozpočtových politik členských států), 25.11.2025.

- (8) V souladu s čl. 3 odst. 4 nařízení Rady (ES) č. 1467/97 a 23. bodem odůvodnění nařízení Rady (EU) 2024/1264 je nápravná dráha čistých výdajů uvedená v tomto doporučení v souladu s minimální roční strukturální korekcí nebo korekcí primárního strukturálního salda ve výši alespoň 0,5 procentního bodu HDP. Na základě makroekonomických předpokladů uvedených v prognóze Komise z podzimu 2025 odpovídá nápravná dráha čistých výdajů v tomto doporučení korekci primárního strukturálního salda o 0,5 procentního bodu HDP v letech 2026 i 2027. Pro rok 2028, který již není zahrnut v období, během něhož může Komise zohlednit nárůst úrokových výdajů, činí korekce strukturálního salda 0,5 procentního bodu a korekce primárního strukturálního salda 0,6 procentního bodu HDP.
- (9) Nápravná dráha čistých výdajů uvedená v tomto doporučení nahrazuje maximální tempa růstu čistých výdajů pro období od roku 2026 stanovená v bodě 1 doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje střednědobý fiskálně-strukturální plán Finska⁶.
- (10) Na základě doporučených maximálních temp růstu čistých výdajů jakožto jediné operační proměnné pro sledování souladu, která je stanovena v tomto doporučení, a na základě rámce Komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu a prognózy Komise z podzimu 2025 se očekává, že schodek veřejných financí se ze 4,5 % HDP v roce 2025 sníží do roku 2028 na 2,7 %.
- (11) Na základě nápravné dráhy čistých výdajů uvedené v tomto doporučení, rámce Komise pro střednědobé projekce veřejného dluhu a prognózy Komise z podzimu 2025 by veřejný dluh měl nadále růst z hodnoty 82,5 % HDP na konci roku 2024 na 93,5 % na konci roku 2028.

⁶ Doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje národní střednědobý fiskálně-strukturální plán Finska (Úř. věst. C, C/2025/656, 10.2.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Dodržování doporučených maximálních temp růstu čistých výdajů stanovených v rámci nápravné dráhy čistých výdajů by mělo zajistit trvalou nápravu nadměrného schodku, přičemž konkrétní opatření by se měla zaměřovat na zlepšení kvality a složení veřejných financí, zachování investic a posílení růstového potenciálu ekonomiky. Reformy fiskální a obecnější ekonomické povahy by měly udržitelně zlepšit potenciál ekonomiky v oblasti růstu a odolnosti a podpořit fiskální udržitelnost,
- (13) V tomto ohledu stále platí bod 2 a příloha II (Soubor reforem a investic, který je podkladem pro prodloužení období korekce na sedm let) doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje střednědobý plán Finska. V souladu s čl. 22 odst. 1 nařízení 2024/1263⁷ bude Komise provádění těchto reforem a investic nadále sledovat.
- (14) Dne 30. dubna 2025 požádalo Finsko o aktivaci národní únikové doložky s cílem zohlednit vyšší výdaje na obranu v souladu s čl. 26 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1263 a v návaznosti na sdělení Komise ze dne 19. března 2025⁸. Dne 8. července 2025 přijala Rada na základě této žádosti doporučení⁹, kterým Finsku umožnila odchýlit se od maximálních temp růstu čistých výdajů uvedených v doporučení Rady ze dne 21. ledna 2025, kterým se schvaluje střednědobý plán Finska na období 2025–2028, a překročit je.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2024/1263 ze dne 29. dubna 2024 o účinné koordinaci hospodářských politik a mnohostranném rozpočtovém dohledu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1466/97 (Úř. věst. L, 2024/1263, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Sdělení Komise „Accommodating increased defence expenditure within the Stability and Growth Pact“ (Zohlednění zvýšených výdajů na obranu v rámci Paktu o stabilitě a růstu) ze dne 19. března 2025, C(2025) 2000 final.

⁹ Doporučení Rady, kterým se Finsku povoluje odchýlit se od maximálních temp růstu čistých výdajů stanovených Radou podle nařízení (EU) 2024/1263 (aktivace národní únikové doložky), (Úř. věst. C, C/2025/3966, 20.8.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Flexibilita, kterou národní úniková doložka poskytuje, by měla být rovněž zohledněna při provádění postupu při nadměrném schodku a při posuzování toho, zda Finsko přijalo účinná opatření. Do roku 2028 je proto nápravná dráha čistých výdajů stanovená v tomto doporučení doplněna o flexibilitu, která umožňuje zvýšení výdajů na obranu¹⁰ v rámci národní únikové doložky. Aby nebyla ohrožena fiskální udržitelnost, mělo by toto doporučení v souladu se sdělením Komise ze dne 19. března 2025 a doporučením Rady ze dne 8. července 2025 stanovit maximální flexibilitu. Za tímto účelem by celková maximální flexibilita v rámci postupu při nadměrném schodku měla být omezena na flexibilitu, která nebyla využita v období předcházejícím dráze čistých výdajů uvedené v tomto doporučení.
- (16) Na základě projekcí Komise¹¹ se očekává, že Finsko nepřekročilo maximální tempo růstu čistých výdajů pro rok 2025, které doporučila Rada dne 21. ledna 2025, a proto nevyužilo žádnou flexibilitu povolenou doporučením Rady ze dne 8. července 2025. V důsledku toho je maximální flexibilita i nadále definována jako nárůst výdajů na obranu v procentech HDP od roku 2021, který v žádném případě nepřesáhne 1,5 % HDP.
- (17) V souladu s čl. 8 odst. 3 nařízení (ES) č. 1467/97 se rozhodnutí Rady o zrušení postupu při nadměrném schodku přijme podle čl. 126 odst. 12 Smlouvy o fungování EU pouze tehdy, pokud byl schodek snížen pod referenční hodnotu a podle prognóz Komise má pod referenční hodnotou v běžném a následujícím roce zůstat,

¹⁰ Výdaje na obranu financované z vnitrostátních zdrojů podle definice v klasifikaci funkcí vládních institucí (COFOG02).

¹¹ Pracovní dokument útvarů Komise SWD(2025)951, „Fiscal statistical tables providing background data relevant for the assessment of the budgetary policies of the Member States“ (Fiskální statistické tabulky poskytující základní údaje důležité pro hodnocení rozpočtových politik členských států), 25.11.2025.

DOPORUČUJE:

1. Finsko by mělo zajistit, že nominální tempa růstu čistých výdajů nepřekročí maximální hodnoty stanovené v příloze I.
2. Finsko by takto mělo odstranit nadměrný schodek do roku 2028.
3. Rada stanoví lhůtu 30. dubna 2026, do níž má Finsko přijmout účinná opatření a předložit příslušná nezbytná opatření spolu s roční zprávou o pokroku 2026, která má být předložena Komisi v souladu s článkem 21 nařízení (EU) 2024/1263. Poté by Finsko mělo podávat zprávy o pokroku dosaženém při provádění tohoto doporučení alespoň každých šest měsíců, na jaře v rámci výročních zpráv o pokroku a na podzim v rámci návrhu rozpočtových plánů, dokud nebude nadměrný schodek napraven.
4. Do roku 2028 může Finsko překročit maximální tempa růstu čistých výdajů stanovená v bodě 1 tohoto doporučení, pokud čisté výdaje přesahující tato maximální tempa růstu nejsou vyšší než:
 - a) zvýšení výdajů na obranu v procentech HDP od roku 2021;
 - b) za předpokladu, že odchylka přesahující maximální tempa růstu čistých výdajů nepřekročí 1,5 % HDP.

5. V zájmu zajištění správného zaznamenání dodatečných výdajů Finsko zahrne skutečné a plánované údaje o celkových výdajích na obranu (COFOG oddíl 02), včetně investic do obrany (COFOG oddíl 02 P.51), a výdajích financovaných z úvěrů SAFE, které nejsou zahrnuty v COFOG-02:

- a) za roky T-4, T-3, T-2 a T-1 (přičemž rokem T je běžný rok) do zpráv podávaných Komisi (Eurostatu) v souladu s nařízením Rady (ES) č. 479/2009¹²;
- b) za roky 2021 až rok T (běžný rok) do národních střednědobých fiskálně-strukturálních plánů a do ročních zpráv o pokroku v souladu s čl. 11 odst. 1, článkem 15 a čl. 21 odst. 1 nařízení (EU) 2024/1263;
- c) za roky T (běžný rok) a T+1 do návrhů rozpočtových plánů v souladu s nařízením (EU) č. 473/2013¹³.

Toto doporučení je určeno Finské republice.

V Bruselu dne

Za Radu
předseda/předsedkyně

¹² Nařízení Rady (ES) č. 479/2009 ze dne 25. května 2009 o použití Protokolu o postupu při nadměrném schodku, připojeného ke Smlouvě o založení Evropského společenství (Úř. věst. L 145, 10.6.2009, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/oj>).

¹³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 473/2013 ze dne 21. května 2013 o společných ustanoveních týkajících se sledování a posuzování návrhů rozpočtových plánů a zajišťování nápravy nadměrného schodku členských států v eurozóně (Úř. věst. L 140, 27.5.2013, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

**Maximální tempo růstu čistých výdajů (roční a kumulativní tempo růstu
v nominálním vyjádření)**

Finsko

Roky		2026	2027	2028
Tempo růstu (v %)	Roční	1,3	1,5	1,8
	Kumulativní*	2,5	4,1	5,9

* Kumulativní tempo růstu je vypočteno vůči základnímu roku 2024.