



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 януари 2026 г.
(OR. en)

5094/26

LIMITE

ECOFIN 10

UEM 8

ECB

EIB

БЕЛЕЖКА

От: Генералния секретариат на Съвета

До: Делегациите

Относно: ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА с оглед на прекратяването на
съществуващия прекомерен дефицит във Финландия

ПРЕПОРЪКА НА СЪВЕТА

**с оглед на прекратяването на съществуващия
прекомерен дефицит във Финландия**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз (ДФЕС), и
по-специално член 126, параграф 7 от него,

като взе предвид препоръката на Комисията,

като има предвид, че:

- (1) В член 126, параграф 1 отДФЕС се предвижда, че държавите членки трябва да избягват прекомерен бюджетен дефицит.
- (2) Пактът за стабилност и растеж се основава на целта за осигуряване на стабилни и устойчиви публични финанси като средство за укрепване на условията за ценова стабилност и за висок, устойчив и приобщаващ растеж, подкрепен от финансова стабилност, като по този начин спомага за постигане на целите на Съюза за устойчив растеж и заетост.
- (3) На [ДАТА] Съветът реши в съответствие с член 126, параграф 6 отДФЕС, че във Финландия е налице прекомерен дефицит поради неспазване на критерия за дефицита¹.

¹ Решение на Съвета от [ДАТА] относно наличието на прекомерен дефицит във Финландия, документ ST 5093/26.

- (4) Съгласно член 126, параграф 7 отДФЕС и член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета² Съветът трябва да приеме препоръка, отправена до съответната държава членка с оглед на прекратяването на съществуващия прекомерен дефицит в определен срок. В съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета в тази препоръка също така се определя максимален срок от шест месеца за предприемането на ефективни действия от съответната държава членка за коригиране на прекомерния дефицит, като този срок може да бъде намален на три месеца, когато сериозността на ситуацията го налага. Освен това Съветът трябва да препоръча на държавата членка да изпълни корективен план за нетните разходи³, с който да се гарантира, че дефицитът на сектор „Държавно управление“ се свежда и поддържа под референтната стойност от 3% от брутния вътрешен продукт (БВП) в срока, определен в тази препоръка. Когато процедурата при прекомерен дефицит е открита въз основа на критерия за дефицита, съгласно член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета корективният план за нетните разходи следва да съответства на минимална годишна структурна корекция от най-малко 0,5 процентни пункта от БВП като референтен показател за годините, когато се очаква дефицитът на сектор „Държавно управление“ да надхвърли референтната стойност. През преходен период, включващ 2025 г., 2026 г. и 2027 г., Комисията може да коригира референтния показател, за да вземе предвид увеличението на разходите за лихви при определянето на предложения корективен план за нетните разходи за тези години, като вземе предвид съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета. Корективният план ще се основава при необходимост на актуализирани прогнози, изготвени от Комисията с помощта на методиката за анализ на устойчивостта на обслужването на дълга. Засегнатата държава членка може да сигнализира на Комисията за специфични въпроси, които счита за значими с оглед на определянето на корективния план.

² Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета за ускоряване и изясняване на прилагането на процедурата при прекомерен дефицит (ОВ L 209, 2.8.1997 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), последно изменен с Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета от 29 април 2024 г. (ОВ L, 2024/1264, 30.4.2024 г.).

³ Съгласно член 2, точка 2 от Регламент (ЕС) 2024/1263 „нетни разходи“ означава публичните разходи след приспадане на разходите за лихви, дискреционните мерки по отношение на приходите, разходите по програми на Съюза, изцяло покрити от приходи от фондове на Съюза, националните разходи за съфинансиране на програми, финансирани от Съюза, цикличните елементи на разходите за обезщетения за безработица, както и еднократните и други временни мерки.

- (5) Реалният БВП във Финландия е нараснал с 0,4% през 2024 г. Според прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. икономиката на Финландия се очаква да отбележи ръст от 0,1% през 2025 г. Ръстът се дължи на нетния износ и инвестициите; положителното въздействие на тези компоненти обаче до голяма степен се компенсира от спад в публичното и частното потребление. Очаква се реалният БВП да нарасне с 0,9% през 2026 г. и с 1,2% през 2027 г. в резултат на увеличаването на частното потребление и инвестициите, докато нетният износ ще намалее. Равнището на безработица се очаква да достигне 9,5% през 2025 г. и да намалее до 9,3% през 2026 г. и 9,0% през 2027 г. Очаква се инфлацията да нарасне от 1,0% през 2024 г. до 1,9% през 2025 г. В бъдеще се очаква темпът на инфлация да бъде 1,6% през 2026 г. и 2,0% през 2027 г.
- (6) Съгласно данните, предоставени от Евростат на 21 октомври 2025 г.⁴, през 2024 г. дефицитът на сектор „Държавно управление“ във Финландия е бил 4,4% от БВП. В прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. се предвижда дефицит на сектор „Държавно управление“ от 4,5% от БВП през 2025 г. и 4,0% от БВП през 2026 г., като по този начин той остава над референтната стойност за двете години. Според изчисленията на Комисията⁵ тези тенденции съответстват на темп на растеж на нетните разходи от 1,2% през 2025 г. и 1,8% през 2026 г. Предвижда се структурният дефицит да бъде 2,9% от БВП през 2025 г. и да намалее с 0,2 процентни пункта от БВП през 2026 г.
- (7) В края на 2024 г. дългът на сектор „Държавно управление“ е възлизал на 82,5% от БВП. Според прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. въз основа на съществуващите политики се очаква той да се увеличи до 88,1% от БВП в края на 2025 г. и 90,9% от БВП в края на 2026 г., като по този начин остава над референтната стойност от 60% от БВП.

⁴ Евростат, Европейски показатели, публикувани на 21 октомври 2025 г. Вж: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>.

⁵ Работен документ на службите на Комисията SWD(2025) 951 final, „Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки“, 25.11.2025 г.

- (8) Корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка съответства на минималните годишни структурни корекции или структурни първични корекции от най-малко 0,5 процентни пункта от БВП в съответствие с член 3, параграф 4 от Регламент (ЕО) № 1467/97 на Съвета и съображение 23 от Регламент (ЕС) 2024/1264 на Съвета. Въз основа на макроикономическите допускания от прогнозата на Комисията от есента на 2025 г. корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка съответства на корекция на структурното първично салдо от 0,5 процентни пункта от БВП както през 2026 г., така и през 2027 г. За 2028 г., която е след периода, през който Комисията може да вземе предвид увеличението на разходите за лихви, корекцията на структурното салдо е 0,5 процентни пункта, а корекцията на структурното първично салдо е 0,6 процентни пункта от БВП.
- (9) Корективният план за нетните разходи в настоящата препоръка заменя максималните темпове на растеж на нетните разходи, считано от 2026 г., определени в точка 1 от Препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на средносрочния фискално-структурен план на Финландия⁶.
- (10) Въз основа на препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи като единствената оперативна стойност за мониторинг на съответствието, които са определени в настоящата препоръка, и въз основа на средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Комисията от есента на 2025 г., дефицитът на сектор „Държавно управление“ се очаква да намалее от 4,5% от БВП през 2025 г. до 2,7% до 2028 г.
- (11) Въз основа на корективния план за нетните разходи в настоящата препоръка, средносрочната рамка на Комисията за прогнозиране на държавния дълг и прогнозата на Комисията от есента на 2025 г., дългът на сектор „Държавно управление“ ще продължи да нараства от 82,5% от БВП в края на 2024 г. до 93,5% в края на 2028 г.

⁶ Препоръка на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на националния средносрочен фискално-структурен план на Финландия (ОВ С, С/2025/656, 10.2.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/656/oj>).

- (12) Спазването на препоръчаните максимални темпове на растеж на нетните разходи, определени в корективния план, следва да осигури трайна корекция на прекомерния дефицит, като същевременно конкретните мерки следва да са насочени към подобряване на качеството и структурата на публичните финанси, запазване на инвестициите и укрепване на потенциала за икономически растеж. Реформите от фискално и по-широко икономическо естество следва да подобрят потенциала за растеж и издръжливост на икономиката по устойчив начин и да подкрепят фискалната устойчивост.
- (13) В това отношение продължават да се прилагат точка 2 и приложение II („Набор от реформи и инвестиции, обуславящи удължаване на периода на корекция до 7 години“) от Препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на средносрочния план на Финландия. Комисията ще продължи да наблюдава изпълнението на тези реформи и инвестиции в съответствие с член 22, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1263⁷.
- (14) На 30 април 2025 г. Финландия поиска задействането на националната клауза за дерогация, за да бъдат поети по-високите разходи за отбрана, в съответствие с член 26, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1263 и след съобщението на Комисията от 19 март 2025 г.⁸ На 8 юли 2025 г. по това искане Съветът прие препоръка⁹, с която се допуска Финландия да се отклони и да надвиши максималните темпове на растеж на нетните разходи в Препоръката на Съвета от 21 януари 2025 г. за одобряване на средносрочния план на Финландия за периода 2025 – 2028 г.

⁷ Регламент (ЕС) 2024/1263 на Европейския парламент и на Съвета от 29 април 2024 г. за ефективна координация на икономическите политики и за многостранно бюджетно наблюдение и за отмяна на Регламент (ЕО) № 1466/97 на Съвета (ОВ L, 2024/1263, 30.4.2024 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

⁸ Съобщение на Комисията „Създаване на възможност за увеличаване на разходите за отбрана в рамките на Пакта за стабилност и растеж“, 19.3.2025 г., C(2025) 2000 final.

⁹ Препоръка на Съвета, с която се допуска Финландия да се отклони от максималните темпове на растеж на нетните разходи, заложиени от Съвета, съгласно Регламент (ЕС) 2024/1263 (Задействане на националната клауза за дерогация) (ОВ C, C/2025/3966, 20.8.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

- (15) Гъвкавостта, предоставена от националната клауза за дерогация, следва да се вземе предвид и при прилагането на процедурата при прекомерен дефицит, както и при оценката на това дали Финландия е предприела ефективни действия. Поради това до 2028 г. корективният план за нетните разходи, определен в настоящата препоръка, се допълва от гъвкавостта, която се позволява от увеличението на разходите за отбрана¹⁰ съгласно националната клауза за дерогация. За да се гарантира, че фискалната устойчивост не е застрашена, в настоящата препоръка следва да се определи максимална гъвкавост в съответствие със съобщението на Комисията от 19 март 2025 г. и препоръката на Съвета от 8 юли 2025 г. За тази цел общата максимална гъвкавост в рамките на процедурата при прекомерен дефицит следва да бъде ограничена до гъвкавостта, която не е била използвана през периода, предхождащ плана за нетните разходи в настоящата препоръка.
- (16) Въз основа на прогнозите на Комисията¹¹ се очаква Финландия да не е надвишила максималния темп на растеж на нетните разходи за 2025 г., препоръчан от Съвета на 21 януари 2025 г., и следователно да не е използвала гъвкавостта, която се допуска с препоръката на Съвета от 8 юли 2025 г. В резултат на това максималната гъвкавост продължава да се определя като увеличението на разходите за отбрана в проценти от БВП от 2021 г. насам и във всеки случай не повече от 1,5% от БВП.
- (17) В съответствие с член 8, параграф 3 от Регламент (ЕО) № 1467/97 решение на Съвета за отмяна на процедурата при прекомерен дефицит се взема съгласно член 126, параграф 12 от ДФЕС само когато дефицитът е бил сведен под референтната стойност и прогнозата на Комисията сочи, че той се очаква да остане такъв през текущата и следващата година,

¹⁰ Разходи за отбрана, финансирани на национално равнище, както е определено в Класификацията на функциите на държавното управление (КОФОГ02).

¹¹ Работен документ на службите на Комисията SWD(2025) 951 final, „Фискални статистически таблици, предоставящи основни данни, които са от значение за оценката на бюджетните политики на държавите членки“, 25.11.2025 г.

ПРЕПОРЪЧВА:

1. Финландия да гарантира, че номиналните темпове на растеж на нетните разходи не надвишават максималните стойности, установени в приложение I.
2. По този начин Финландия следва да прекрати съществуващия прекомерен дефицит до 2028 г.
3. Съветът определя 30 април 2026 г. като краен срок за Финландия да предприеме ефективни действия и да представи необходимите мерки заедно с годишния си доклад за напредъка за 2026 г., който трябва да бъде представен на Комисията в съответствие с член 21 от Регламент (ЕС) 2024/1263. След тази дата Финландия следва да докладва за напредъка, постигнат в изпълнението на настоящата препоръка, най-малко на всеки шест месеца, през пролетта – в контекста на годишните си доклади за напредъка, и през есента – в контекста на проектите си за бюджетни планове, докато прекомерният дефицит не бъде коригиран.
4. До 2028 г. се допуска Финландия да надвишава максималните темпове на растеж на нетните разходи, определени в точка 1 от настоящата препоръка, доколкото нетните разходи над тези максимални темпове на растеж не надхвърлят:
 - а) увеличението на разходите за отбрана като процент от БВП от 2021 г. насам;
 - б) при условие че отклонението над максималните темпове на растеж на нетните разходи не е повече от 1,5 процента от БВП.

5. За да се гарантира правилното вписване на допълнителните разходи, Финландия следва да включи действителните и планираните данни за общите разходи за отбрана (раздел 02 на КОФОГ), включително инвестициите в отбраната (раздел 02 Р.51 на КОФОГ), и всички разходи, които ще бъдат финансирани със заеми по SAFE, които не са обхванати от раздел 02 на КОФОГ:
- а) за годините Т-4, Т-3, Т-2 и Т-1 (като годината Т е текущата година) в доклада до Комисията (Евростат) в съответствие с Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета¹²;
 - б) за годините от 2021 до година Т (текущата година) в националните средносрочни фискално-структурни планове и в годишните доклади за напредъка в съответствие с член 11, параграф 1, член 15 и член 21, параграф 1 от Регламент (ЕС) 2024/1263;
 - в) за годините Т (текущата година) и Т+1 в проектите за бюджетни планове в съответствие с Регламент (ЕС) № 473/2013¹³.

Адресат на настоящата препоръка е Република Финландия.

Съставено в Брюксел на година.

За Съвета
Председател

¹² Регламент (ЕО) № 479/2009 на Съвета от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ L 145, 10.6.2009 г., стр. 1 – 9, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>).

¹³ Регламент (ЕС) № 473/2013 на Европейския парламент и на Съвета от 21 май 2013 г. относно общите разпоредби за мониторинг и оценка на проектите за бюджетни планове и за гарантиране на коригирането на прекомерния дефицит на държавите членки в еврозоната (ОВ L 140, 27.5.2013 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2013/473/oj>).

Максимални темпове на растеж на нетните разходи
(годишен и кумулативен темп на растеж в номинално изражение)

Финландия

Години		2026 г.	2027 г.	2028 г.
Темпове на растеж (%)	Годишен	1,3	1,5	1,8
	Кумулативен*	2,5	4,1	5,9

* Кумулативните темпове на растеж се изчисляват въз основа на базовата година 2024.