



Az Európai Unió
Tanácsa

Brüsszel, 2026. január 13.
(OR. en)

5093/26

LIMITE

ECOFIN 9

UEM 7

ECB

EIB

Intézményközi referenciaszám:
2025/0416 (NLE)

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Tárgy: A Tanács határozata a Finnországban fennálló túlzott hiányról

A TANÁCS HATÁROZATA

a Finnországban fennálló túlzott hiányról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 126. cikke (6) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság javaslatára,

tekintettel a Finnország által tett észrevételekre,

mivel:

- (1) Az Európai Unió működéséről szóló szerződés (EUMSZ) 126. cikkének (1) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum az árstabilitás és a pénzügyi stabilitáson alapuló erős, fenntartható és inkluzív növekedés feltételei megerősítésének eszközeként szolgáló rendezett és fenntartható államháztartás célkitűzésén alapul, támogatva ezáltal az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.

- (3) Az EUMSZ 126. cikke szerinti túlzotthiány-eljárás, amelyet a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló – a Stabilitási és Növekedési Paktum részét képező – 1467/97/EK tanácsi rendelet¹ részletez, előírja, hogy a túlzott hiány fennállásáról határozatot kell hozni. Az Európai Unióról szóló szerződéshez és az EUMSZ-hez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló 12. jegyzőkönyv további rendelkezéseket állapít meg a túlzotthiány-eljárás végrehajtására vonatkozóan. A 479/2009/EK tanácsi rendelet² részletes szabályokat és fogalommeghatározásokat állapít meg az említett rendelkezések alkalmazására vonatkozóan. Az Unió gazdasági kormányzási kerete, amely 2024. április 30-án lépett hatályba, magában foglalja az 1467/97/EK rendeletet módosító (EU) 2024/1264 tanácsi rendeletet. A reform a hiánykritériumnak való meg nem feleléssel összefüggésben nagyjából változatlanul hagyta a túlzott hiány esetén követendő eljárás szabályait, míg a GDP 60 %-át meghaladó államadóssággal rendelkező tagállamok esetében az adósságkritériumnak való meg nem felelés miatt indított túlzotthiány-eljárás immár a nettó kiadásoknak³ a Tanács által az (EU) 2024/1263 rendelet⁴ 17. vagy 19. cikke alapján ajánlott maximális növekedési rátáitól való eltérésekre összpontosít. Az (EU) 2024/1263 rendelet 22. cikkének (6) bekezdése szerint az eltéréseket a költségvetési eredményadatok alapján számítják ki. A nettó kiadásoknak a Tanács által Finnország számára ajánlott maximális éves és kumulatív növekedési rátái tekintetében a kezdőév 2025. Az adósságkritériumnak való megfelelés értékelése csak akkor végezhető el, amikor 2026 tavaszán elérhetővé válnak a 2025. évi költségvetési eredményadatok.

¹ A Tanács 1467/97/EK rendelete a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról (HL L 209., 1997.8.2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>), amelyet legutóbb a 2024. április 29-i (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (HL L, 2024/1264, 2024.4.30.) módosított.

² A Tanács 479/2009/EK rendelete (2009. május 25.) az Európai Közösséget létrehozó szerződéshez csatolt, a túlzott hiány esetén követendő eljárásról szóló jegyzőkönyv alkalmazásáról (HL L 145., 2009.6.10., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2009/479/2014-09-01>), amelyet legutóbb a 2014. március 7-i 220/2014/EU bizottsági rendelet módosított az európai unióbeli nemzeti és regionális számlák európai rendszerére történő hivatkozások tekintetében (HL L 69., 2014.3.8.).

³ Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja szerint „nettó kiadások” a következőket nem tartalmazó kormányzati kiadások: kamatkidadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések.

⁴ Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2024/1263 rendelete (2024. április 29.) a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről (HL L, 2024/1263, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>).

Így ez a tanácsi határozat csak a költségvetési hiány GDP-hez viszonyított arányának a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket meghaladó túllépésére vonatkozik.

- (4) Az EUMSZ 126. cikkének (5) bekezdése értelmében, ha a Bizottság úgy ítéli meg, hogy egy tagállamban túlzott hiány áll fenn vagy következhet be, erről véleményt kell küldenie az érintett tagállamnak, és ennek megfelelően tájékoztatnia kell a Tanácsot. A Bizottság – az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerint elfogadott jelentésének figyelembevételét követően, és a Gazdasági és Pénzügyi Bizottság által az EUMSZ 126. cikkének (4) bekezdése alapján 2025. december 4-én elfogadott véleményre figyelemmel – megállapította, hogy Finnországban túlzott hiány áll fenn. A Bizottság ezért 2025. december 12-én erről véleményt küldött Finnországnak, és ennek megfelelően tájékoztatta a Tanácsot⁵.
- (5) Az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdése úgy rendelkezik, hogy a Tanácsnak figyelembe kell vennie az érintett tagállam esetleges észrevételeit, mielőtt – egy általános értékelést követően – határoz arról, hogy fennáll-e túlzott hiány. Finnország esetében az általános értékelés az alábbiakban ismertetett következtetésekhez vezet.

⁵ A Finnországra vonatkozó túlzotthiány-eljárás dokumentumai a következő weboldalon találhatóak: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-governance-framework/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/finland_en.

- (6) Az Eurostat által 2025. október 21-én közölt adatok⁶ alapján Finnországban a költségvetési hiány 2024-ben elérte a GDP 4,4 %-át, az államadósság pedig 2024 végén a GDP 82,5 %-án állt. Finnország költségvetési hiánya 2025-ben várhatóan eléri a GDP 4,3 %-át⁷. A 2024. évi tényleges költségvetési hiány és a 2025-re tervezett hiány számottevően meghaladja a Szerződésben a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaértéket, és a referenciaértéket meghaladó hiányok nem tekinthetők átmenetinek. A Bizottság 2025. őszi előrejelzése⁸ szerint a költségvetési hiány 2025-ben, 2026-ban és 2027-ben várhatóan a GDP 3 %-a felett marad. A Bizottság az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentésében úgy ítélte meg, hogy a referenciaértéket 2024-ben és 2025-ben meghaladó hiányok kivételesek, és a kedvezőtlen makrogazdasági fejlemények hatásának és Oroszország Ukrajna elleni agressziós háborújának az államháztartásra gyakorolt hatásának tudhatók be.
- (7) Az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdésében foglalt követelményekkel összhangban a Bizottság az említett cikk szerinti jelentésében elemzett minden érdemleges tényezőt is. Az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (4) bekezdése szerint, ha az államadósság GDP-hez viszonyított aránya meghaladja a referenciaértéket, a megfelelésnek a hiánykritérium alapján történő értékelésekor csak akkor kell figyelembe venni érdemleges tényezőket az EUMSZ 126. cikkének (3) bekezdése szerinti jelentést követő, a túlzott hiány fennállásáról szóló határozathoz vezető lépések során, ha – ezen érdemleges tényezők figyelembevételére előtt – a költségvetési hiány közel marad a referenciaértékhez, és a referenciaérték túllépése átmeneti. Ez a kettős feltétel Finnország esetében nem teljesül. Ezért az érdemleges tényezők figyelembevételére nem kerül sor.
- (8) Következésképpen a Szerződésben és az 1467/97/EK rendeletben meghatározott hiánykritérium nem teljesül.

⁶ Az Eurostat által a 479/2009/EK tanácsi rendelet 14. cikkének megfelelően 2025. október 21-én közzétett euromutatók (<https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-21102025-AP>).

⁷ A költségvetési adatok 2025. őszi benyújtásával összefüggésben az Eurostatnak bejelentett tervezett hiány. Lásd: <https://ec.europa.eu/eurostat/web/government-finance-statistics/excessive-deficit-procedure/edp-notification-tables>.

⁸ *European Economic Forecast – Autumn 2025* (Európai gazdasági előrejelzés, 2025. őszi), *European Economy – Institutional Paper*, 327. (2025. november 17.).

- (9) A Tanács 2025. július 8-án aktiválta a nemzeti mentesítési rendelkezést annak érdekében, hogy megkönnyítse Finnországban a védelmi kiadások növelését⁹ a 2025–2028-as időszakban. Az 1467/97/EK rendelet 2. cikkének (5) bekezdése megállapítja, hogy a nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása esetén a Bizottság és a Tanács határozhat úgy, hogy nem tesz megállapítást a túlzott hiány fennállására vonatkozóan. Mindazonáltal a Bizottság 2025. őszi előrejelzése szerint Finnország esetében a 2025. évi hiány a GDP 3,4 %-a lesz, a védelmi kiadások 2021 óta tartó növekedésének számításba vétele nélkül. Így a referenciaértéket meghaladó, 2025. évi finnországi hiány nem magyarázható teljes mértékben a védelmi kiadásoknak a 2021-es referenciaév óta bekövetkezett növekedésével. Következésképpen a 2. cikk (5) bekezdése nem alkalmazandó,

⁹ A Tanács ajánlása Finnország számára az ajánlott nettó kiadási pályától való eltérésnek és a pálya túllépésének engedélyezéséről (A nemzeti mentesítési rendelkezés aktiválása) (HL C/2025/3966, 2025.8.20., ELI: <http://data.europa.eu/eli/C/2025/3966/oj>).

ELFOGADTA EZT A HATÁROZATOT:

1. cikk

Az általános értékelésből az következik, hogy a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt Finnországban túlzott hiány áll fenn.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Finn Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben, -án/-én.

*a Tanács részéről
az elnök*
