

Bruksela, 20 stycznia 2023 r.
(OR. en)

5082/23

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2022/0421 (NLE)

FISC 2
ECOFIN 16

AKTY USTAWODAWCZE I INNE INSTRUMENTY

Dotyczy:	DECYZJA WYKONAWCZA RADY w sprawie zmiany decyzji wykonawczej 2013/676/UE upoważniającej Rumunię do dalszego stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej
----------	--

DECYZJA WYKONAWCZA RADY (UE) 2023/...

z dnia ...

**w sprawie zmiany decyzji wykonawczej 2013/676/UE
upoważniającej Rumunię do dalszego stosowania szczególnego środka
stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE
w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając dyrektywę Rady 2006/112/WE z dnia 28 listopada 2006 r. w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej¹, w szczególności jej art. 395 ust. 1,

¹ Dz.U. L 347 z 11.12.2006, s. 1.

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 193 dyrektywy 2006/112/WE do zapłaty podatku od wartości dodanej (VAT) zobowiązany jest, co do zasady, podatnik dostarczający towary lub świadczący usługi.
- (2) Decyzjami wykonawczymi Rady 2010/583/UE¹ i 2013/676/UE² upoważniono Rumunię do stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE polegającego na wyznaczeniu podatnika, na rzecz którego dokonywane są przez podatników dostawy produktów z drewna, jako osoby zobowiązanej do zapłaty VAT od tych dostaw (zwanego dalej „szczególnym środkiem”). Stosowanie szczególnego środka zostało przedłużone do dnia 31 grudnia 2022 r.
- (3) Pismem, które wpłynęło do Komisji w dniu 11 kwietnia 2022 r., Rumunia wystąpiła z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania szczególnego środka po dniu 31 grudnia 2022 r. Pismem z dnia 28 czerwca 2022 r. Komisja zwróciła się do o przedstawienie dodatkowych informacji. Rumunia przedstawiła je w piśmie, które wpłynęło do Komisji w dniu 22 sierpnia 2022 r.

¹ Decyzja wykonawcza Rady 2010/583/UE z dnia 27 września 2010 r. w sprawie upoważnienia Rumunii do wprowadzenia szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 256 z 30.9.2010, s. 27).

² Decyzja wykonawcza Rady 2013/676/UE z dnia 15 listopada 2013 r. upoważniająca Rumunię do dalszego stosowania szczególnego środka stanowiącego odstępstwo od art. 193 dyrektywy 2006/112/WE w sprawie wspólnego systemu podatku od wartości dodanej (Dz.U. L 316 z 27.11.2013, s. 31).

- (4) Zgodnie z art. 359 ust. 2 akapit drugi dyrektywy 2006/112/EW pismem z dnia 1 września 2022 r. Komisja przekazała wniosek złożony przez Rumunię pozostałym państwom członkowskim, z wyjątkiem Hiszpanii. Pismem z dnia 2 września 2022 r. Komisja przekazała ten wniosek Hiszpanii. Pismem z dnia 5 września 2022 r. Komisja powiadomiła Rumunię, że posiada wszystkie informacje konieczne do rozpatrzenia wniosku.
- (5) Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Rumunię faktyczna sytuacja, która uzasadniała zastosowanie szczególnego środka, nie uległa zmianie. Ponadto z analizy przedstawionej przez władze rumuńskie wynika, że szczególny środek okazał się skuteczny w ograniczaniu zjawiska uchylania się od opodatkowania. Ponadto szczególny środek nie ma negatywnego wpływu na zasoby własne Unii z tytułu VAT.
- (6) Szczególny środek jest proporcjonalny do zamierzonych celów, ponieważ ogranicza się do ściśle określonych operacji w sektorze, który stwarza poważne problemy w odniesieniu do uchylania się od opodatkowania i unikania opodatkowania. Ponadto dalsze stosowanie szczególnego środka nie będzie wywierało negatywnego wpływu na zapobieganie oszustwom na poziomie sprzedaży detalicznej, ani w innych sektorach czy w innych państwach członkowskich.

- (7) Szczególne środki przyznaje się zazwyczaj na ograniczony okres, aby umożliwić ocenę ich adekwatności i skuteczności. Szczególne środki dają państwom członkowskim czas na wprowadzenie na poziomie krajowym innych konwencjonalnych środków umożliwiających monitorowanie przemieszczania materiałów, płatności VAT i przestrzegania przepisów przez podatników. Szczególne środki powinny służyć rozwiązaniu odnośnych problemów do czasu ich wygaśnięcia i uczynić przedłużenie ich upoważnienia zbędnym. Upoważnienia do stosowania szczególnych środków umożliwiające skorzystanie z procedury odwrotnego obciążenia są przyznawane tylko w wyjątkowych przypadkach, w odniesieniu do szczególnych obszarów, w których występują oszustwa, i takie szczególne środki stosowane są w ostateczności. W związku z tym przed następnym wygaśnięciem szczególnego środka Rumunia powinna wdrożyć inne konwencjonalne środki w celu zwalczania oszustw związanych z VAT na rynku drewna i zapobiegania im, tak by kolejne przedłużenie szczególnego środka nie było już konieczne.
- (8) Należy zatem przedłużyć szczególny środek. Przedłużenie szczególnego środka powinno być ograniczone w czasie, aby umożliwić Komisji ocenę jego skuteczności i adekwatności.

- (9) Aby zapewnić osiągnięcie celów szczególnego środka, w tym jego nieprzerwane stosowanie, oraz aby zapewnić pewność prawa w odniesieniu do okresu rozliczeniowego, należy udzielić upoważnienia do przedłużenia stosowania szczególnego środka ze skutkiem od dnia 1 stycznia 2023 r. Ponieważ Rumunia wystąpiła w dniu 11 kwietnia 2022 r. z wnioskiem o upoważnienie do dalszego stosowania szczególnego środka i, po dniu 1 stycznia 2023 r., w dalszym ciągu stosowała system prawny, który został ustanowiony w jej prawie krajowym na podstawie decyzji wykonawczej 2013/676/UE, uzasadnione oczekiwania zainteresowanych osób nie zostały naruszone.
- (10) Należy zatem odpowiednio zmienić decyzję wykonawczą 2013/676/UE,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

W art. 1 decyzji wykonawczej 2013/676/UE datę „31 grudnia 2022 r.” zastępuje się datą „31 grudnia 2025 r.”.

Artykuł 2

Niniejsza decyzja staje się skuteczna z dniem jej notyfikacji.

Artykuł 3

Niniejsza decyzja skierowana jest do Rumunii.

Sporządzono w ...

W imieniu Rady

Przewodniczący / Przewodnicząca
