

Bruxelles, 20. siječnja 2023.  
(OR. en)

5082/23

---

Međuinstitucijski predmet:  
2022/0421(NLE)

---

FISC 2  
ECOFIN 16

#### ZAKONODAVNI AKTI I DRUGI INSTRUMENTI

---

Predmet: PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA o izmjeni Provedbene odluke 2013/676/EU kojom se Rumunjskoj odobrava nastavak primjene posebne mjere odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost

---

**PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA (EU) 2023/...**

**od ...**

**o izmjeni Provedbene odluke 2013/676/EU  
kojom se Rumunjskoj odobrava nastavak primjene posebne mjere  
odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ  
o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Direktivu Vijeća 2006/112/EZ od 28. studenoga 2006. o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 395. stavak 1.,

---

<sup>1</sup> SL L 347, 11.12.2006., str. 1.

budući da:

- (1) Na temelju članka 193. Direktive 2006/112/EZ, kao opće pravilo, porezni obveznik koji isporučuje robu ili usluge dužan je plaćati porez na dodanu vrijednost (PDV).
- (2) Provedbenim odlukama Vijeća 2010/583/EU<sup>1</sup> i 2013/676/EU<sup>2</sup> Rumunjskoj je odobrena primjena posebne mjere odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ kojom se porezni obveznik kojemu porezni obveznici isporučuju proizvode od drva određuje kao osoba odgovorna za plaćanje PDV-a na te isporuke („posebna mjera”). Primjena posebne mjere produljena je do 31. prosinca 2022.
- (3) Dopisom koji je Komisija zaprimila 11. travnja 2022. Rumunjska je zatražila daljnje odobrenje za nastavak primjene posebne mjere nakon 31. prosinca 2022. Komisija je dopisom od 28. lipnja 2022. zatražila dodatne informacije. Rumunjska ih je dostavila dopisom koji je Komisija zaprimila 22. kolovoza 2022.

---

<sup>1</sup> Provedbena odluka Vijeća 2010/583/EU od 27. rujna 2010. kojom se Rumunjskoj odobrava uvođenje posebne mjere odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 256, 30.9.2010., str. 27.).

<sup>2</sup> Provedbena odluka Vijeća 2013/676/EU od 15. studenoga 2013. kojom se Rumunjskoj odobrava nastavak primjene posebne mjere odstupanja od članka 193. Direktive 2006/112/EZ o zajedničkom sustavu poreza na dodanu vrijednost (SL L 316, 27.11.2013., str. 31.).

- (4) U skladu s člankom 395. stavkom 2. drugim podstavkom Direktive 2006/112/EZ Komisija je dopisom od 1. rujna 2022. zahtjev Rumunjske proslijedila ostalim državama članicama, osim Španjolskoj. Dopisom od 2. rujna 2022. Komisija je taj zahtjev proslijedila Španjolskoj. Dopisom od 5. rujna 2022. Komisija je obavijestila Rumunjsku da ima sve informacije potrebne za procjenu zahtjeva.
- (5) Prema informacijama koje je Rumunjska dostavila, činjenično stanje na temelju kojeg je opravdana primjena posebne mjere nije se promijenilo. Usto, analiza koju su dostavila rumunjska nadležna tijela upućuje na to da se posebna mjera pokazala djelotvornom u smanjenju utaje poreza. Osim toga, posebna mjera nema negativan utjecaj na vlastita sredstva Unije koja se temelje na PDV-u.
- (6) Posebna mjera proporcionalna je ciljevima koji se žele postići jer je ograničena na vrlo specifične poslovne radnje u sektoru u kojem su prisutni znatni problemi u vezi s utajom poreza i izbjegavanjem plaćanja poreza. Nadalje, nastavak primjene posebne mjere ne bi negativno utjecao na sprečavanje prijevare na razini maloprodaje u drugim sektorima ili u drugim državama članicama.

- (7) Posebne mjere obično se odobravaju na ograničeno razdoblje kako bi se moglo ocijeniti jesu li te mjere primjerene i djelotvorne. Posebnim mjerama državama članicama omogućuje se razdoblje da na nacionalnoj razini uvedu druge uobičajene mjere za praćenje kretanja materijala, plaćanja PDV-a i usklađenosti poreznih obveznika, čime bi se dotični problem trebao riješiti do isteka posebne mjere, nakon čega bi produljenje odobrenja postalo nepotrebno. Posebne mjere koje omogućuju primjenu mehanizma prijenosa porezne obveze odobravaju se samo iznimno za određena područja u kojima se pojavljuju prijevare i posljednje su rješenje. Stoga bi Rumunjska prije isteka posebne mjere trebala provesti druge uobičajene mjere za suzbijanje i sprečavanje prijevara u vezi s PDV-om na tržištu drvne sirovine kako dodatno produljenje posebne mjere više ne bi bilo potrebno.
- (8) Stoga je primjereno produljiti posebnu mjeru. Produljenje posebne mjere trebalo bi biti vremenski ograničeno kako bi se Komisiji omogućilo procijeniti njenu djelotvornost i primjerenost.

- (9) Kako bi se osiguralo ostvarivanje ciljeva koji se žele postići posebnom mjerom, uključujući neprekinutu primjenu posebne mjere, te radi osiguravanja pravne sigurnosti u odnosu na porezno razdoblje, primjereno je da se odobrenje za produljenje posebne mjere dodijeli s učinkom od 1. siječnja 2023. Budući da je Rumunjska 11. travnja 2022. zatražila odobrenje za nastavak primjene posebne mjere i nastavila primjenjivati pravni režim uspostavljen u skladu s njezinim nacionalnim pravom na temelju Provedbene odluke 2013/676/EU od 1. siječnja 2023., na odgovarajući se način poštuju opravdana očekivanja uključenih osoba.
- (10) Provedbenu odluku 2013/676/EU trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti,

DONIJELO JE OVU ODLUKU:

*Članak 1.*

U članku 1. Provedbene odluke 2013/676/EU datum „31. prosinca 2022.” zamjenjuje se datumom „31. prosinca 2025.”.

*Članak 2.*

Ova Odluka proizvodi učinke od dana priopćenja.

*Članak 3.*

Ova je Odluka upućena Rumunjskoj.

Sastavljeno u ...

*Za Vijeće*

*Predsjednik/Predsjednica*

---