



Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 20 януари 2022 г.
(OR. en)

5059/22

Междуинституционално досие:
2021/0436 (NLE)

ECOFIN 8
FIN 4
UEM 3

ЗАКОНОДАТЕЛНИ АКТОВЕ И ДРУГИ ПРАВНИ ИНСТРУМЕНТИ

Относно:	РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354 за предоставяне на временна подкрепа на Португалската република съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID 19
----------	---

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ (ЕС) 2022/... НА СЪВЕТА

от ...

**за изменение на Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354
за предоставяне на временна подкрепа на Португалската република
съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица
при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2020/672 на Съвета от 19 май 2020 г. за създаване на Европейски инструмент за временна подкрепа с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредни обстоятелства (SURE) вследствие на избухването на COVID-19¹, и по-специално член 6, параграф 1 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

¹ ОВ L 159, 20.5.2020 г., стр. 1.

като има предвид, че:

- (1) По искане на Португалия от 11 август 2020 г., Съветът, посредством Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354¹ отпуска финансова помощ на Португалия под формата на заем с максимален размер от 5 934 462 488 EUR и с максимален среден срок до падежа от 15 години, с която да допълни националните усилия на Португалия за преодоляване на въздействието от избухването на COVID-19 и на неговите социално-икономически последици за работниците и самостоятелно заетите лица.
- (2) Заемът трябваше да се използва от Португалия за финансиране на схеми за подпомагане на работата на непълно работно време, подобни мерки и здравни мерки, посочени в член 3 от Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354.
- (3) Избухването на COVID-19 блокира значителна част от работната сила в Португалия. Това доведе до многократни внезапни и съществени увеличения на публичните разходи в Португалия по отношение на новите мерки, които тя е приложила, а именно извънредната схема за подпомагане на самостоятелно заети лица, работници без достъп до други механизми за социална закрила, както и управители, чиито доходи са били особено засегнати от пандемията от COVID-19, схемата за социално подпомагане на художници, творци, техници и други специалисти в областта на изкуството, както и наемането на допълнителни здравни специалисти и полагането на извънреден труд в рамките на Националната здравна служба с цел справяне с предизвикателствата, свързани с пандемията.

¹ Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354 на Съвета от 25 септември 2020 г. за предоставяне на временна подкрепа на Португалската република съгласно Регламент (ЕС) 2020/672 с цел смекчаване на рисковете от безработица при извънредните обстоятелства вследствие на избухването на COVID-19 (ОВ L 314, 29.9.2020 г., стр. 49).

- (4) Избухването на COVID-19 и предприетите от Португалия през 2020 г. и 2021 г. извънредни мерки за преодоляване на разпространението на вируса и неговите социално-икономически и здравни последици се отразиха и все още се отразяват изключително сериозно върху публичните финанси. Към края на 2020 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет на Португалия достигна 5,8 % от брутният вътрешен продукт (БВП), а консолидираният държавен дълг — 135,2 % от БВП. Според прогнозата на Комисията за Португалия от есента на 2021 г. дефицитът по консолидирания държавен бюджет се предвижда да се свие до 4,5 % от БВП, а консолидираният държавен дълг — до 128,1 % от БВП през 2021 г., като нейният БВП се очаква да нарасне с 4,5 % през 2021 г.
- (5) На 9 декември 2021 г. Португалия поиска от Съюза да разшири списъка с мерки, за които вече е предоставена финансова помощ с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354, за да допълни нейните национални усилия, предприети през 2020 г. и 2021 г. за преодоляване на въздействието от избухването на COVID-19 и неговите социално-икономически последици за работниците и самостоятелно заетите лица, по-специално мерките, посочени в съображения 6 и 7.

- (6) С посочените в искането на Португалия от 9 декември 2021 г. „Закон № 75-B/2020 от 31 декември“ и последващото „Постановление на правителството № 19-A/2021 от 25 януари“ се въвежда мярка за извънредна схема за подпомагане на самостоятелно заети лица, работници без достъп до други механизми за социална закрила, както и управители, чиито доходи са били особено засегнати от пандемията от COVID-19. Що се отнася до самостоятелно заетите лица, мярката осигурява обезщетение, равно на две трети от спада на месечните доходи на работниците, между месечната средна стойност според последния тримесечен отчет за доходите и месечната средна стойност за 2019 г., с горна граница от 501,16 EUR. Допустими самостоятелно заети лица са тези, които са понесли спад в доходите от поне 40 % за периода март—декември 2020 г. в сравнение с 2019 г. Що се отнася до работниците без достъп до други механизми за социална закрила, мярката осигурява: i) за служителите — обезщетение, равно на разликата между месечната референтна стойност от 501,16 EUR и средната месечна заплата на възрастен в съответното домакинство; или за ii) самостоятелно заетите лица — обезщетение, равно на две трети от спада на месечните доходи на работниците, между месечната средна стойност според последния тримесечен отчет за доходите и месечната средна стойност за 2019 г., с горна граница от 501,16 EUR. По отношение на управителите мярката предвижда обезщетение, равно или на техния референтен среден месечен доход, ако той е под 1,5 пъти индекса на социално подпомагане на Португалия (438,81 EUR през 2021 г.), или на две трети от техния референтен среден месечен доход, ако той е равен на или над посочения индекс.

Допустимите управители са тези, които временно са прекъснали стопанската си дейност поради пандемията от COVID-19, или които са понесли загуби на приходи от най-малко 40 % през 30-дневния период, предшестваш искането за подпомагане, в сравнение със същия месец на предходната година или с месечната средна стойност от двата месеца преди този период. Във всички случаи обезщетението има долна граница, равна на 50 EUR или 50 % от наблюдавания месечен спад на доходите, ако той достигне между 50 % и 100 % от индекса на социално подпомагане на Португалия, или до 219,40 EUR, ако спадът на доходите надвиши посочения индекс.

- (7) С посочените в искането на Португалия от 9 декември 2021 г. „Приложение към Решение на Министерския съвет № 41/2020 от 6 юни“, последващото „Постановление на правителството № 180/2020 от 3 август“ и „Постановление на правителството № 37-A/2021 от 15 февруари“ се въвежда схема за социално подпомагане на художници, творци, техници и други специалисти в областта на изкуството. Схемата предвижда обезщетение, равно на индекса на социално подпомагане на Португалия (438,81 EUR).
- (8) Португалия въведе също така поредица от нови здравни мерки, които приложи с цел справяне с избухването на COVID- 19, по-специално мерките, посочени в съображение 9.

- (9) С посочените в искането на Португалия от 9 декември 2021 г. „Наредба-закон № 10-A/2020 от 13 март“ и последващата „Наредба-закон № 10-A/2021 от 2 февруари“ се предвижда наемането на допълнителни здравни специалисти и полагането на извънреден труд в рамките на Националната здравна служба с цел справяне с предизвикателствата, свързани с пандемията. По-специално административният процес, който е в основата на наемането на работници по срочни договори от Националната здравна служба, беше рационализиран, като след началото на пандемията от COVID-19 бяха наети допълнително лекари и медицински сестри. Освен това в Националната здравна служба бяха преустановени определените правни ограничения за извънреден труд на държавните служители, а организирането на смени, в които се използва допълнителен труд от лекари специалисти и медицински сестри, когато е необходимо, стана възможно с цел справяне с пандемията от COVID-19.
- (10) Португалия изпълнява условията по член 3 от Регламент (ЕС) 2020/672 за отпускане на финансова помощ. Португалия предостави на Комисията подходящи доказателства, че нейните извършени и планирани публични разходи са се увеличили с 5 934 462 488 EUR, считано от 1 февруари 2020 г., заради националните мерки за справяне със социално-икономическите последици от избухването на COVID-19. Това представлява внезапно и съществено увеличение, тъй като е свързано с новите мерки, пряко свързани с режимите на работа при непълно работно време и подобни мерки, които обхващат значителна част от предприятията и работната сила в Португалия.

- (11) В съответствие с член 6 от Регламент (ЕС) 2020/672 Комисията се консултира с Португалия и провери внезапното и съществено увеличение на извършените и планирани публични разходи, пряко свързани с посочените в искането от 9 декември 2021 г. схеми за подпомагане на работата на непълно работно време и подобни мерки, както и прибягването до съответните здравни мерки във връзка с избухването на COVID-19.
- (12) Здравните мерки, поискани от Португалия, включително допълнителните здравни мерки, посочени в съображение 9, възлизат на 1 513 823 304 EUR.
- (13) Следователно финансовата помощ, която вече е предоставена с Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354, следва да обхваща също така посочените в съображения 6, 7 и 9 нови мерки, приложени от Португалия.
- (14) Настоящото решение не засяга резултата от евентуални процедури относно нарушения на функционирането на вътрешния пазар, които биха могли да бъдат открити, по-специално по силата на членове 107 и 108 от Договора. То не отменя посоченото в член 108 от Договора изискване към държавите членки да уведомяват Комисията за случаите на евентуална държавна помощ.
- (15) Португалия следва редовно да уведомява Комисията за изпълнението на планираните публични разходи, за да ѝ позволи да прецени доколко те са били изпълнени.

- (16) Решението за предоставяне на финансова помощ се взима с отчитане на съществуващите и очакваните нужди на Португалия, както и на исканията за финансова помощ съгласно Регламент (ЕС) 2020/672, които вече са представени или за които е планирано да бъдат представени от други държави членки, при прилагане на принципите на равно третиране, солидарност, пропорционалност и прозрачност,

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Решение за изпълнение (ЕС) 2020/1354 се изменя, както следва:

1) Член 3 се заменя със следното:

„Член 3

Португалия може да финансира следните мерки:

- а) подкрепата за запазване на трудовите договори чрез временно прекъсване на работата или намаляване на нормалното работно време, предвидена в членове 298—308 от „Закон № 7/2009 от 12 февруари“;
- б) новата и опростена специална подкрепа за запазване на трудовите договори чрез временно прекъсване на работата или намаляване на нормалното работно време, предвидена в „Наредба-закон № 10-G/2020 от 26 март“ и член 2 от „Наредба-закон № 27-B/2020 от 19 юни“, изменен с член 142 от „Наредба-закон № 75-B/2020 от 31 декември“;
- в) специалните програми за професионално обучение за запазване на трудовите договори чрез временно прекъсване на работата или намаляване на нормалното работно време, предвидени в член 5, параграф 2 и членове 7—9 от „Наредба-закон № 10-G/2020 от 26 март“;

- г) новата специална подкрепа за предприятия за възобновяване на стопанската им дейност, предвидена в член 4, параграфи 1—7 и 10—12, и член 5 от „Наредба-закон № 27-В/2020 от 19 юни“ и член 14-А от „Наредба-закон № 46-А/2020 от 30 юли“, добавен с член 4 от „Наредба-закон № 6-С/2021 от 15 януари“ и както е уточнено в „Правителствено постановление № 102-А/2021 от 14 май;
- д) новата добавка за стабилизиране на доходите за служителите, обхванати от някоя от схемите за подпомагане, посочени в букви а), б) или в) за запазване на трудовите договори чрез временно прекъсване на работата или намаляване на нормалното работно време, предвидена в член 3 от „Наредба-закон № 27-В/2020 от 19 юни“, изменена с „Наредба-закон № 58 А/2020 от 14 август“;
- е) новата и прогресивна специална подкрепа за запазване на трудовите договори чрез временно намаляване на нормалното работно време, предвидена в „Наредба-закон № 46-А/2020 от 30 юли“, изменена с член 142 от „Наредба-закон № 75-В/2020 от 31 декември“;
- ж) новата специална подкрепа за самостоятелно заетите лица, недеклаираните работници и управляващите партньори, предвидена в членове 26—28-А от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“, изменени с член 5 от „Наредба-закон № 20-С/2020 от 7 май“ и член 325-Г от „Наредба-закон № 2/2020 от 31 март“, добавен с член 3 от „Наредба-закон 27-А/2020 от 24 юли“;

- з) семейната надбавка за работници и служители, които са възпрепятствани да работят поради необходимостта да помагат на децата си на възраст под 12 години или други зависими лица, както е предвидено в член 23 от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“;
- и) специалната подкрепа за запазване на трудовите договори на обучителите с оглед на отмяната на професионалното обучение, предвидена в „Правителствено постановление № 3485-С/2020 от 17 март“, „Правителствено постановление № 4395/2020 от 10 април“ и „Правителствено постановление № 5897-В/2020 от 28 май“;
- й) регионалните мерки, свързани със заетостта в автономния регион Азорски острови, предвидени в „Резолюция № 97/2020 на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови от 8 април“, „Резолюция на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови № 120/2020 от 28 април“, „Резолюция на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови № 128/2020 от 5 май“, „Резолюция на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови № 129/2020 от 5 май“, „Резолюция на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови № 195/2020 от 15 юли“, „Резолюция на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови № 196/2020 от 15 юли“ и „Резолюция на Съвета на регионалното правителство на Азорските острови № 200/2020 от 17 юли“;

- к) регионалните мерки, свързани със заетостта в автономната област Мадейра, предвидени в „Резолюция № 101/2020 на регионалното правителство на Мадейра от 13 март“ и „Наредба № 133-В/2020 на заместник-председателя на регионалното правителство на Мадейра и на Регионалния секретариат за социално приобщаване и гражданство от 22 април“;
- л) обезщетението за служители и самостоятелно заети лица, подложени на профилактична изолация, предвидено в член 19 от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“ и член 325-Ф от „Закон № 2/2020 от 31 март“, добавен с член 3 от „Закон № 27-А/2020 от 24 юли“;
- м) обезщетението за болест поради заразяване с COVID-19, предвидено в „Правителствено постановление № 2875-А/2020 от 3 март“, член 20 от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“ и член 325-Ф от „Закон № 2/2020 от 31 март“, добавен с член 3 от „Закон № 27-А/2020 от 24 юли“;
- н) закупуването на лични предпазни средства, които да се използват на работното място, по-специално в обществените болници, както е предвидено в „Стандарт № 012/2020 от 6 май“, изменен на 14 май 2020 г., и в „Стандарт № 013/2020 от 10 юли“, изменен на 23 юни 2020 г., и двата издадени от португалската генерална дирекция по здравеопазване, както и в ресорните министерства, общините и автономните области на Азорските острови и Мадейра, както е предвидено в член 3 от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“;

- о) кампанията за хигиена в училищата, предвидена в член 9 от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“;
- п) тестването за зараза с COVID-19 на постъпилите в обществени болници пациенти и на работещите в тях, както и на служителите в домове за възрастни хора и детски заведения, по-специално според предвиденото в „Стандарт № 012/2020 от 6 май“, изменен на 14 май 2020 г., и в „Стандарт № 013/2020 от 10 юли“, изменен на 23 юни 2020 г., и двата издадени от португалската генерална дирекция по здравеопазване;
- р) новото специално обезщетение за работници в Националната здравна служба, участващи в борбата с избухналата пандемия от COVID-19, предвидено в член 42-А от „Закон № 2/2020 от 31 март“, добавен с член 3 от „Закон № 27-А/2020 от 24 юли“ и в член 291 от „Закон № 75-В/2020 от 31 декември“;
- с) извънредната схема за подпомагане на самостоятелно заети лица, работници без достъп до други механизми за социална закрила, както и управители, чиито доходи са били особено засегнати от пандемията от COVID-19, предвидена в член 156 от „Закон № 75-В/2020 от 31 декември“ и при условията, посочени в точка 2), букви в) — е) от него, както допълнително е посочено в „Правителствено постановление № 19-А/2021 от 25 януари“;

- т) схемата за социално подпомагане на художници, творци, техници и други специалисти в областта на изкуството, предвидена в точка 2.5.1 от „Приложение към Решение на Министерския съвет № 41/2020 от 6 юни“, както допълнително е посочено в членове 10—12 от „Правителствено постановление № 180/2020 от 3 август“, и разширено с членове 5—7 от приложението към „Правителствено постановление № 37-А/2021 от 15 февруари“;
- у) наемането на допълнителни здравни специалисти и полагането на извънреден труд в рамките на Националната здравна служба с цел справяне с предизвикателствата, свързани с пандемията, както е предвидено в член 6 от „Наредба-закон № 10-А/2020 от 13 март“ и в членове 4—8 от „Наредба-закон № 10-А/2021 от 2 февруари“.

2) Член 4 се заменя със следното:

„Член 4

1. Португалия уведомява Комисията до 30 март 2021 г. и на всеки шест месеца след тази дата за изпълнението на планираните публични разходи, докато тези разходи не бъдат изцяло изпълнени.

2. Когато мерките, посочени в член 3, се основават на планирани публични разходи и са били предмет на Решение за изпълнение за изменение на настоящото решение, Португалия уведомява Комисията в срок от шест месеца, считано от датата на приемане на това Решение за изпълнение за изменение, и на всеки шест месеца след това за изпълнението на планираните публични разходи, докато тези разходи не бъдат изцяло изпълнени.“.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Португалската република.

Настоящото решение поражда действие в деня на нотифицирането му на неговия адресат.

Съставено в ... на

За Съвета

Председател
