

Bruksela, 11 stycznia 2023 r.
(OR. en)

5040/1/23
REV 1

ECOFIN 9
UEM 8
SOC 3
EMPL 2
COMPET 7
ENV 2
EDUC 1
RECH 2
ENER 2
JAI 5
GENDER 1
ANTIDISCRIM 1
JEUN 1
SAN 6

NOTA

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Do:	Delegacje
Dotyczy:	Roczna analiza zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2023 – Projekt konkluzji Rady

Delegacje otrzymują w załączeniu projekt konkluzji Rady w sprawie rocznej analizy zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2023, przygotowany przez Komitet Ekonomiczno-Finansowy w dniach 10–11 stycznia 2023 r.

ROCZNA ANALIZA ZRÓWNOWAŻONEGO WZROSTU GOSPODARCZEGO 2023

– Projekt konkluzji Rady Ecofin –

Rada (Ecofin):

1. PRZYZNAJE, że w 2022 r. w unijna gospodarka nadal doświadczała ożywionej odbudowy gospodarczej po pandemii dzięki szybkim działaniom politycznym na szczeblu krajowym i unijnym, ale jednocześnie gospodarka i społeczeństwo UE stoją w obliczu wielu wyzwań gospodarczych, społecznych i geopolitycznych wynikających z rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. UZNAJE, że rekordowo wysokie ceny energii, wysokie stopy inflacji, niedobory dostaw, zwiększone poziomy zadłużenia i rosnące koszty finansowania zewnętrznego mają silny wpływ na wiele gospodarstw domowych i przedsiębiorstw w UE, co wymaga szybkich, ukierunkowanych i skoordynowanych działań politycznych na szczeblu unijnym i krajowym.
2. ZASADNICZO ZGADZA SIĘ z priorytetami gospodarczymi określonymi w rocznej analizie zrównoważonego wzrostu gospodarczego 2023. ZAUWAŻA, że cztery wymiary konkurencyjnej zrównoważoności
 - zrównoważenie środowiskowe, wydajność, sprawiedliwość i stabilność makroekonomiczna
 - nadal wyznaczają kierunek koordynacji polityki gospodarczej, fiskalnej i polityki zatrudnienia UE. DOSTRZEGA potrzebę ochrony stabilności gospodarczej, fiskalnej i finansowej oraz zajęcia się zakłóceniami równowagi makroekonomicznej. PODKREŚLA, że środki z zakresu polityki powinny wspierać sprawiedliwy, inkluzywny, odporny i zrównoważony wzrost gospodarczy. Środki te powinny również przyczynić się do przyspieszenia transformacji ekologicznej i cyfrowej oraz wzmocnienia bezpieczeństwa energetycznego, zgodnie ze średnio- i długoterminowymi celami UE w zakresie klimatu i środowiska. WZYWA do rozwijania solidnych i zrównoważonych łańcuchów dostaw w celu zapewnienia bezpieczeństwa dostaw w UE i globalnej konkurencyjności.

3. **PODKREŚLA** kluczową rolę ścisłej koordynacji działań politycznych w przeciwdziałaniu gospodarczym i finansowym skutkom rosyjskiej wojny napastniczej przeciwko Ukrainie. **PRZYPOMINA**, że skoordynowane wysiłki UE na rzecz przeciwdziałania skutkom pandemii COVID-19 położyły podwaliny pod silną odbudowę w 2021 r. i w pierwszej połowie 2022 r. **WZYWA** do pełnego i skutecznego wdrożenia planów odbudowy i zwiększania odporności państw członkowskich do 2026 r., a także zaleceń dla poszczególnych krajów w kontekście europejskiego semestru, co powinno zapewnić dalsze inwestycje i wspierać istotne reformy w państwach członkowskich. **ZACHĘCA** do efektywnego wykorzystywania REPowerEU jako jednego z narzędzi zwiększania odporności systemów energetycznych UE i przeciwdziałania ubóstwu energetycznemu poprzez inwestycje i reformy, przy jednoczesnym wsparciu celów Europejskiego Zielonego Ładu.
4. **ZGADZA SIĘ**, że aby zachować odporność w trudnych warunkach gospodarczych, należy przede wszystkim zapewnić stabilność makrofinansową i utrzymać przepływ kredytowy w gospodarce. **Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE** działania polityczne podjęte w ciągu ostatnich kilku lat, które doprowadziły do spadku liczby kredytów zagrożonych i zwiększenia odporności banków. Niemniej **PODKREŚLA** potrzebę utrzymywania przez banki ostrożnej polityki w zakresie rezerw i buforów kapitałowych zgodnych ze zmieniającym się ryzykiem oraz znaczenie dalszego ograniczania zaległych kredytów zagrożonych przy jednoczesnym zapobieganiu nagromadzaniu nowych aktywów o obniżonej jakości. **UZNAJE**, że zagrożenia dla stabilności finansowej mogą wynikać z różnych źródeł, w tym z zaostrzenia warunków finansowych, cyberincydentów na dużą skalę i gwałtownego spadku cen aktywów. **PODKREŚLA**, że banki i instytucje finansowe niebędące bankami muszą przygotować się na scenariusze ryzyka zdarzeń skrajnych i monitorować podatność na zagrożenia w sektorze nieruchomości. **UZNAJE**, że pogłębienie unii rynków kapitałowych i postępy w tworzeniu unii bankowej wzmocniłyby kanały finansowania gospodarki, promowałyby wkład sektora prywatnego w znaczne potrzeby inwestycyjne oraz zwiększyłyby odporność gospodarczą i społeczną.

5. ZGADZA SIĘ, by w 2023 r. powstrzymać się od szeroko zakrojonych bodźców fiskalnych na rzecz popytu zagregowanego, co ułatwi również realizację zadania polityki pieniężnej polegającego na ograniczeniu inflacji i utrzymaniu dobrze ugruntowanych oczekiwań inflacyjnych. PODKREŚLA, że środki polityki fiskalnej łagodzące wpływ wysokich cen energii powinny być tymczasowe i lepiej ukierunkowane na znajdujące się w trudnej sytuacji gospodarstwa domowe i przedsiębiorstwa, a jednocześnie być możliwe do udźwignięcia przez budżet i zapewniać zachęty do ograniczania zużycia energii. APELUJE o wspólne podejście do stosowania środków tymczasowych i o refleksję nad odpowiednimi sposobami stopniowego wycofywania wsparcia. BIERZE POD ROZWAGĘ zastąpienie szeroko zakrojonych środków cenowych dobrze skalibrowanym i opłacalnym dwuprogowym modelem ustalania cen energii, który zapewnia zachęty do oszczędzania energii, lub innymi systemami, które osiągają podobne cele, z uwzględnieniem specyfiki krajowej. ODNOTOWUJE toczące się dyskusje na temat reformy struktury rynku energii elektrycznej. PODKREŚLA potrzebę zachowania równych warunków działania i integralności jednolitego rynku, zgodnie z zasadami pomocy państwa i tymczasowymi kryzysowymi ramami tej pomocy. UWAŻA, że polityka fiskalna musi pozostać elastyczna i być gotowa do dostosowania się w razie potrzeby do szybko zmieniającej się sytuacji. ZGADZA SIĘ, że polityka fiskalna powinna chronić długookresową zdolność do obsługi długu, a także zwiększać potencjał wzrostu gospodarczego w sposób zrównoważony i sprzyjający włączeniu społecznemu, uwzględniając również zwiększone potrzeby w zakresie inwestycji publicznych i prywatnych na rzecz transformacji ekologicznej i cyfrowej, w tym na rzecz bezpieczeństwa energetycznego.
6. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI wyrażony przez Komisję zamiar dezaktywacji od 2024 r. ogólnej klauzuli wyjścia przewidzianej w pakcie stabilności i wzrostu oraz zamiar Komisji, by w pierwszym kwartale 2023 r. przedstawić wytyczne dotyczące polityki fiskalnej w 2024 r.
7. WYRAŻA ZADOWOLENIE w związku z publikacją komunikatu Komisji z 9 listopada 2022 r. w sprawie kierunków reformy unijnych ram zarządzania gospodarczego, w tym paktu stabilności i wzrostu oraz procedury dotyczącej zakłóceń równowagi makroekonomicznej. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE trwające refleksje na temat sposobów zwiększenia skuteczności zarządzania gospodarczego w UE. PODKREŚLA znaczenie ram fiskalnych opartych na zasadach oraz fakt, że szybkie postępy w zakresie przeglądu zarządzania gospodarczego są priorytetem dla poprawy koordynacji polityki gospodarczej. PRZYJMUJE DO WIADOMOŚCI apel Komisji o osiągnięcie konsensusu w sprawie reformy ram zarządzania gospodarczego przed planowaniem budżetowym na 2024 r.

8. ZAUWAŻA, że w 2023 r. europejski semestr oraz realizacja planów odbudowy i zwiększania odporności nadal stanowią będą ramy koordynacji polityki UE. Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE wyrażony przez Komisję zamiar przedstawienia całościowego przeglądu wyzwań gospodarczych i społecznych w każdym państwie członkowskim, w tym ścisłego monitorowania pojawiających się zagrożeń. PODKREŚLA, że aby przeciwdziałać zakłóceniom równowagi makroekonomicznej należy nadal stosować procedurę dotyczącą tych zakłóceń i Z ZADOWOLENIEM PRZYJMUJE trwające refleksje prowadzone na szczeblu krajowym, w strefie euro i na szczeblu UE. APELUJE o to, by w europejskim semestrze koncentrować się przede wszystkim na polityce gospodarczej, fiskalnej i polityce zatrudnienia, w tym na środkach mających znaczenie dla transformacji ekologicznej i cyfrowej, oraz by unikać powielania i nakładania się działań w ramach różnych obszarów prac związanych z nadzorem, przy jednoczesnym zapewnianiu komplementarności.
-