



Bryssel den 14 januari 2025
(OR. en)

5038/25

LIMITE

ECOFIN 31
UEM 30

NOT

från: Rådets generalsekretariat

till: Delegationerna

Ärende: RÅDETS REKOMMENDATION i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Rumänien att upphöra

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Rumänien att upphöra

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR UTFÄRDAT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 126.7,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i EUF-fördraget är medlemsstaterna skyldiga att undvika alltför stora offentliga underskott.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (3) Den 30 april 2024 trädde EU:s reformerade ramverk för ekonomisk styrning i kraft. I ramverket ingår förordning (EU) 2024/1263¹ av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97. Det omfattar även rådets förordning (EU) 2024/1264 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97² om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott och rådets direktiv (EU) 2024/1265³ av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk.

¹ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² EGT L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

- (4) Rumänien har varit föremål för förfarandet vid alltför stora underskott sedan april 2020. Den 3 april 2020 antog rådet, på kommissionens rekommendation, beslut (EU) 2020/509 i enlighet med artikel 126.6 i EUF-fördraget om att det förelåg ett alltför stort underskott i Rumänien, då underskottskriteriet enligt EUF-fördraget inte planerades uppfyllas, och utfärdade en rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget i syfte att åtgärda situationen med ett alltför stort offentligt underskott senast 2022⁴. Mot bakgrund av den kraftiga nedgången i ekonomisk aktivitet i samband med covid-19-pandemin antog rådet den 18 juni 2021 en reviderad rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget som riktades till Rumänien och som förlängde tidsfristen för korrigerings fram till 2024. Den 24 november 2021 slog kommissionen fast att Rumänien hade vidtagit effektiva åtgärder till följd av rådets rekommendation av den 18 juni 2021 i enlighet med artikel 126.7 i EUF-fördraget och ansåg att det vid den tidpunkten inte krävdes några ytterligare steg i förfarandet vid alltför stora underskott. Under 2023 var dock Rumänien långt ifrån att uppnå något av de delmål som anges i rådets rekommendation till landet från 2021. Det samlade underskottet var betydligt högre (6,5 % av BNP jämfört med 4,4 % av BNP i rådets rekommendation), de strukturella insatserna mycket mindre omfattande än vad som rekommenderats och nettoutgiftsökningen mycket högre än vad som rekommenderats. Den 26 juli 2024 antog rådet därför ett beslut i enlighet med artikel 126.8 i EUF-fördraget om att Rumänien inte hade vidtagit effektiva åtgärder⁵.

⁴ Alla dokument som rör förfarandet om Rumäniens alltför stora underskott finns på: https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania_sv.

⁵ EUT L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2130/oj>.

- (5) Om en medlemsstat inte har vidtagit effektiva åtgärder ska rådet enligt artikel 126 i EUF-fördraget anta en reviderad rekommendation riktad till den berörda medlemsstaten för att denna ska åtgärda situationen med ett alltför stort underskott inom en viss tid. Denna rekommendation ska i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 även fastställa en tidsfrist på högst sex månader inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet, vilken om situationen är allvarlig får förkortas till tre månader. I sin rekommendation måste rådet vidare begära att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana⁶, vilken säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna minskar och hålls under referensvärdet på 3 % av BNP inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen. Om förfarandet vid alltför stora underskott har inletts på grundval av underskottskriteriet måste den korrigerande nettoutgiftsbanan, för de år då underskottet i de offentliga finanserna förväntas överskrida referensvärdet, vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP. Kommissionen får, med beaktande av skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264, under en övergångsperiod 2025, 2026 och 2027 anpassa riktmärket för att ta hänsyn till ökade räntebetalningar när den fastställer den föreslagna korrigeringsbanan för dessa år.
- (6) I rådets beslut av den 26 juli 2024 beaktades att nästa steg i förfarandet vid alltför stora underskott, nämligen en av kommissionen antagen reviderad rekommendation till rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget om korrigerande av det alltför stora underskottet, skulle äga rum efter det att den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen lämnats in i enlighet med artiklarna 11 och 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263. Det blir därmed möjligt att säkerställa överensstämmelse mellan budgetkraven inom förfarandet vid alltför stora underskott och den anpassningsbana som anges i den medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen. Denna tidslinje och uppdelningen av besluten enligt artikel 126.6 och artikel 126.7 är exceptionella och en följd av övergången till det nya ramverket och skapar därför inte något prejudikat.

⁶ Enligt artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263 är *nettoutgifter* offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

- (7) I Rumänien ökade BNP i fasta priser med 2,4 % 2023. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2024 förväntas ekonomin växa med 1,4 % under 2024, med en stark inhemsk efterfrågan som dock motverkas av ett negativt bidrag från nettoexporten. Under 2025 förväntas BNP i fasta priser öka med 2,5 %, till följd av en gradvis ökning av den externa efterfrågan och exporten, ytterligare lättnader i de finansiella villkoren, motståndskraftig privat konsumtion, ökade privata investeringar och stöd från EU-finansierade investeringar i offentlig infrastruktur. Arbetslösheten beräknas ligga kvar på en stabil nivå på 5,5 % under 2024 och 2025. Inflationen ser ut att minska från 9,7 % 2023 till 5,5 % 2024 och till 3,9 % 2025.
- (8) Enligt uppgifter som validerades av Eurostat den 22 oktober 2024⁷ uppgick Rumäniens offentliga underskott till 6,5 % av BNP 2023. I Europeiska kommissionens höstprognos 2024 beräknas det offentliga underskottet uppgå till 8,0 % av BNP 2024 och 7,9 % av BNP 2025, dvs. ligga över referensvärdet båda dessa år. Det strukturella underskottet beräknas uppgå till 7,4 % av BNP 2024 och förväntas ligga kvar på en i stort sett oförändrad nivå 2025.
- (9) Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2023 till 48,9 % av BNP. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2024 kommer den att öka till 52,2 % av BNP i slutet av 2024 och 56,1 % av BNP i slutet av 2025 och därmed ligga under referensvärdet på 60 % av BNP.
- (10) Den 25 oktober 2024 lämnade Rumänien in sin första nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan i enlighet med artiklarna 11 och 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263. Planen omfattar perioden 2025–2031 och visar en finanspolitisk anpassning över sju år. I rådets rekommendation om godkännande av Rumäniens nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan för åren 2025–2031 och om godkännande av ett antal reform- och investeringsåtaganden enligt planen som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden rekommenderas en nettoutgiftsbana som uppfyller alla nödvändiga krav på en korrigeringsbana och som bör rekommenderas som korrigerande nettoutgiftsbana inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott. Den korrigerande nettoutgiftsbanan överensstämmer därmed med en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP som riktmärke för de år då det offentliga underskottet förväntas överstiga referensvärdet, vilket är i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1467/97.

⁷ Eurostat Euro Indicators, offentliggjorda den 22 oktober 2024.
Se: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-ap>.

- (11) På grundval av den nettoutgiftsbana (dvs. den enda operativa indikatorn för att övervaka efterlevnad) som anges i rådets rekommendation om godkännande av Rumäniens plan och i denna rekommendation, samt på grundval av Europeiska kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och Europeiska kommissionens höstprognos 2024, förväntas det offentliga underskottet minska från 8,0 % av BNP 2024 till 2,9 % av BNP senast 2030. Utifrån planens antaganden skulle underskottet dock sjunka till en nivå under referensvärdet på 3 % först 2031.
- (12) På grundval av den korrigerande nettoutgiftsbana som kommer att rekommenderas, Europeiska kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och Europeiska kommissionens höstprognos 2024 skulle den offentliga skulden öka från 52,2 % av BNP i slutet av 2024 till 59,4 % 2030.
- (13) Budgetkonsolideringsåtgärder bör säkerställa en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet, men samtidigt vara inriktade på att förbättra de offentliga finansernas kvalitet och sammansättning, skydda investeringarna och stärka tillväxtpotentialen i ekonomin. Offentligfinansiella reformer och mer allmänna ekonomiska reformer (inbegripet de reformer som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden, vilka anges i bilaga II till kommissionens rekommendation till rådets rekommendation om godkännande av Rumäniens medelfristiga plan⁸) bör förbättra ekonomins tillväxt- och resilienspotential på ett hållbart sätt och främja finanspolitisk hållbarhet.
- (14) Rådet noterar att den exakta metoden för bedömningen av effektiva åtgärder inom ramen för det nya finanspolitiska ramverket ännu inte är helt utarbetad och anser därför att det är motiverat att i god tid diskutera metoden.
- (15) I enlighet med artikel 8.3 i förordning (EG) nr 1467/97 ska ett rådsbeslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott endast fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om underskottet har förts under referensvärdet och enligt kommissionens prognos förväntas ligga kvar på denna nivå under det innevarande och det nästföljande året.

⁸ Kommissionens rekommendation till rådets rekommendation om godkännande av Rumäniens nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan, 26.11.2024, COM(2024) 725 final.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Rumänien bör säkerställa att nettoutgifternas nominella ökningstakt inte överstiger de maximala ökningstakter som fastställs i bilaga I.
2. Rumänien bör således få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2030.
3. Rådet fastställer den 30 april 2025 som sista dagen i den tidsfrist inom vilken Rumänien måste vidta effektiva åtgärder och lägga fram nödvändiga åtgärder tillsammans med sin årliga lägesrapport för 2025, vilken ska lämnas in till kommissionen i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2024/1263. Rumänien bör därefter åtminstone var sjätte månad rapportera om sina framsteg i genomförandet av denna rekommendation fram till dess att det alltför stora underskottet har korrigerats.

Denna rekommendation riktar sig till Rumänien.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar

Ordförande

**Maximala ökningstakter för nettoutgifter
(årlig och kumulativ ökningstakt, i nominella termer)**

Rumänien

År		2025	2026	2027	2028	2029	2030
Ökningstakter (%)	Årlig	5,1	4,9	4,7	4,3	4,2	3,9
	Kumulativ*	20,2	26,0	31,9	37,6	43,3	49,0

* Kumulativa ökningstakter beräknas med 2023 som basår.