



Euroopan unionin  
neuvosto

Bryssel, 14. tammikuuta 2025  
(OR. en)

5038/25

LIMITE

ECOFIN 31  
UEM 30

## ILMOITUS

---

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Asia: NEUVOSTON SUOSITUS julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Romaniassa

---

## NEUVOSTON SUOSITUS

### **julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Romaniassa**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT' ja erityisesti sen 126 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) SEUT 126 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on vältettävä liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä sekä saavuttamaan rahoitusvakauden tukema vahva, kestävä ja osallistava kasvu, millä tuetaan kestävää kasvua ja työllisyyttä koskevien unionin tavoitteiden saavuttamista.
- (3) EU:n uudistettu talouden ohjausjärjestelmä tuli voimaan 30 päivänä huhtikuuta 2024. Ohjausjärjestelmään kuuluu talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2024 annettu asetus (EU) 2024/1263<sup>1</sup>. Siihen kuuluu myös liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta annettu neuvoston asetus (EU) 2024/1264<sup>2</sup> ja jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2024 annettu neuvoston direktiivi (EU) 2024/1265<sup>3</sup>.

---

<sup>1</sup> EUVL L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

<sup>2</sup> EUVL L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

<sup>3</sup> EUVL L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

- (4) Romaniaaan on sovellettu liiallisia alijäämiä koskevaa menettelyä huhtikuusta 2020. Neuvosto antoi 3 päivänä huhtikuuta 2020 komission suosituksen perusteella ja SEUT 126 artiklan 6 kohdan nojalla päätöksen (EU) 2020/509 liiallisen alijäämän olemassaolosta Romaniassa, koska Romanian ei ennakoitu noudattavan sopimuksen mukaista alijäämäkriteeriä, ja antoi SEUT 126 artiklan 7 kohdan nojalla suosituksen liiallisen alijäämän korjaamiseksi viimeistään vuonna 2022<sup>4</sup>. Ottaen huomioon covid-19-pandemiaan liittyneen talouden toimeliaisuuden voimakkaan vähenemisen neuvosto antoi Romanialle 18 päivänä kesäkuuta 2021 tarkistetun suosituksen SEUT 126 artiklan 7 kohdan nojalla ja jatkoi korjaamisen määräaikaa vuoteen 2024. Komissio totesi 24 päivänä marraskuuta 2021, että Romania oli toteuttanut tuloksellisia toimia vastauksena SEUT 126 artiklan 7 kohdan nojalla 18 päivänä kesäkuuta 2021 annettuun neuvoston suositukseen, ja katsoi, että liiallisia alijäämiä koskevassa menettelyssä ei tuolloin ollut tarvetta lisätoimille. Vuonna 2023 jäätiin kuitenkin tuntuvasti Romanialle vuonna 2021 osoitetun neuvoston suosituksen kaikkien alakomponenttien tavoitteista. Nimellinen alijäämä oli huomattavasti suurempi (6,5 % suhteessa BKT:hen, kun se oli neuvoston suosituksessa 4,4 %), rakenteelliset toimet olivat paljon suositettua vähäisempiä ja nettomenojen kasvu oli paljon suositettua nopeampaa. Sen vuoksi neuvosto antoi 26 päivänä heinäkuuta 2024 SEUT 126 artiklan 8 kohdan nojalla päätöksen tuloksellisten toimien toteuttamatta jättämisestä<sup>5</sup>.

---

<sup>4</sup> Kaikki asiakirjat, jotka liittyvät Romanian liialliseen alijäämään koskevaan menettelyyn, ovat saatavilla osoitteessa [https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania\\_en](https://economy-finance.ec.europa.eu/economic-and-fiscal-governance/stability-and-growth-pact/corrective-arm-excessive-deficit-procedure/excessive-deficit-procedures-overview/romania_en).

<sup>5</sup> EUVL L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2130/oj>.

- (5) SEUT 126 artiklassa edellytetään, että ellei jäsenvaltio ole toteuttanut tuloksellisia toimia, neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle tarkistetun suosituksen liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi tietyssä määräajassa. Suosituksessa on neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaan myös määrä vahvistaa enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tuloksellisia toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi, ja määräaika voidaan tilanteen vakavuuden niin vaatiessa lyhentää kolmeen kuukauteen. Lisäksi neuvoston on määrä pyytää suosituksessaan jäsenvaltiota noudattamaan korjaavaa nettomenopolkua<sup>6</sup>, jolla varmistetaan, että julkisen talouden alijäämä saadaan suosituksessa asetetussa määräajassa laskettua alle viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja pidettyä se viitearvon alapuolella. Jos liiallisia alijäämiä koskeva menettely on aloitettu alijäämäkriteerin perusteella, korjaavan nettomenopolun on niiden vuosien osalta, joina julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, johdettava rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Neuvoston asetuksen (EU) 2024/1264 johdanto-osan 23 kappale huomioon ottaen komissio voi siirtymäkauden aikana vuosina 2025, 2026 ja 2027 mukauttaa vertailuarvoa ottaakseen huomioon korkomenojen kasvun asettaessa ehdotettua korjaavaa polkua kyseisiksi vuosiksi.
- (6) Heinäkuun 26 päivänä 2024 annetussa neuvoston päätöksessä otettiin huomioon, että liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn seuraava vaihe eli SEUT 126 artiklan 7 kohdan nojalla annettava komission tarkistettu suositus neuvoston suositukseksi liiallisen alijäämän korjaamisesta toteutettaisiin sen jälkeen, kun kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma on toimitettu asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan ja 36 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti. Tällä tavoin voidaan varmistaa yhdenmukaisuus liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn perustuvien julkisen talouden vaatimusten ja keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisessa suunnitelmassa esitetyn sopeutusuran välillä. Tämä aikataulu ja 126 artiklan 6 ja 7 kohdassa tarkoitettujen päätösten jako ovat poikkeuksellisia ja liittyvät uuteen ohjausjärjestelmään siirtymiseen, joten ne eivät muodosta ennakkotapausta.

---

<sup>6</sup> Asetuksen (EU) 2024/1263 2 artiklan 2 alakohdan mukaan 'nettomenoilla' tarkoitetaan julkisia menoja ilman korkomenoja, harkinnanvaraisia tulopuolen toimenpiteitä, unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla, unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja sekä työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia osatekijöitä sekä kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

- (7) Vuonna 2023 Romanian reaalin BKT kasvoi 2,4 prosenttia. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteessa talouden odotetaan vuonna 2024 kasvavan 1,4 prosenttia, kun vahvaa kotimaista kysyntää kompensoi nettoviennin negatiivinen vaikutus. Vuonna 2025 reaalin BKT:n odotetaan kasvavan 2,5 prosenttia ulkomaisen kysynnän ja viennin asteittaisen elpymisen, rahoitusolojen edelleen jatkuvan keventymisen, vahvan yksityisen kulutuksen, yksityisten investointien kiihtymisen ja EU:n rahoittamien julkiseen infrastruktuuriin tehtävien investointien ansiosta. Työttömyysasteen ennakoitaan pysyvän vuosina 2024 ja 2025 ennallaan 5,5 prosentissa. Vuonna 2023 inflaatio oli 9,7 prosenttia, ja sen on vuonna 2024 määrä hidastua 5,5 prosenttiin ja vuonna 2025 3,9 prosenttiin.
- (8) Eurostatin 22 päivänä lokakuuta 2024 vahvistamien tietojen<sup>7</sup> mukaan vuonna 2023 Romanian julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen oli 6,5 prosenttia. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on 8,0 prosenttia vuonna 2024 ja 7,9 prosenttia vuonna 2025 eli se ylittää molempina vuosina viitearvon. Rakenteellisen alijäämän ennakoitaan vuonna 2024 olevan 7,4 prosenttia suhteessa BKT:hen ja pysyvän suunnilleen samana vuonna 2025.
- (9) Julkinen velka oli vuoden 2023 lopussa 48,9 prosenttia suhteessa BKT:hen. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteessa sen ennakoitaan kasvavan vuoden 2024 loppuun mennessä 52,2 prosenttiin ja vuoden 2025 loppuun mennessä 56,1 prosenttiin suhteessa BKT:hen, joten se alittaa edelleen viitearvon, joka on 60 prosenttia suhteessa BKT:hen.
- (10) Romania toimitti ensimmäisen kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelmansa asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan ja 36 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti 25 päivänä lokakuuta 2024. Suunnitelma kattaa vuodet 2025–2031, ja siinä esitetään julkisen talouden sopeutuksen jakautuminen seitsemälle vuodelle. Neuvoston suosituksessa, jolla Romanian kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma vuosiksi 2025–2031 ja suunnitelmaan sisältyvä sopeutuskauden pidentämisen perustana oleva uudistus- ja investointisitoumusten kokonaisuus hyväksytään, suositetaan nettomenopolkua, jossa otetaan huomioon kaikki tarvittavat korjaavaa polkua koskevat vaatimukset, ja sitä olisi suositettava liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaiseksi korjaavaksi nettomenopoluksi. Näin ollen korjaava nettomenopolku johtaa niiden vuosien osalta, joina julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, kuten neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1467/97 säädetään.

<sup>7</sup> Eurostat, Euro Indicators, 22.10.2024. Ks. <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-ap>.

- (11) Romanian suunnitelman hyväksymisestä annetussa neuvoston suosituksessa ja tässä suosituksessa esitetyn nettomenopolun (joka on sääntöjen noudattamisen seurannassa ainoa toiminnallinen viitearvo) sekä keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan Euroopan komission ennustekehysten ja Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen perusteella julkisen talouden alijäämän odotetaan supistuvan vuoteen 2030 mennessä 2,9 prosenttiin, kun se vuonna 2024 oli 8,0 prosenttia suhteessa BKT:hen. Suunnitelman oletusten perusteella alijäämä kuitenkin alittaisi 3 prosentin viitearvon vasta vuonna 2031.
- (12) Suositettavan korjaavan nettomenopolun, keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan Euroopan komission ennustekehysten ja Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen perusteella julkinen velka, joka vuoden 2024 lopussa oli 52,2 prosenttia suhteessa BKT:hen, kasvaisi 59,4 prosenttiin vuonna 2030.
- (13) Julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä olisi varmistettava liiallisen alijäämän korjaaminen pysyvästi ja pyrittävä samalla parantamaan julkisen talouden laatua ja koostumusta, säilyttämään investoinnit ja vahvistamaan talouden kasvupotentiaalia. Julkista taloutta ja laajemmin taloutta koskevien uudistusten (mukaan lukien Romanian keskipitkän aikavälin suunnitelman hyväksymisestä annetun komission suosituksen neuvoston suositukseksi<sup>8</sup> liitteessä II täsmennetyt sopeutuskauden pidentämisen perustana olevat uudistukset) olisi parannettava talouden kasvu- ja kestävyyspotentiaalia kestäväällä tavalla ja tuettava julkisen talouden kestävyttä.
- (14) Neuvosto panee merkille, että täsmällistä menetelmää tehokkaiden toimien arvioimiseksi uuden finanssipolitiikan kehityksen yhteydessä ei ole vielä täysin viimeistelty ja katsoo siksi, että menetelmästä on syytä keskustella hyvissä ajoin.
- (15) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti neuvosto tekee SEUT 126 artiklan 12 kohdan nojalla päätöksen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kumoamisesta ainoastaan, jos alijäämä on saatu laskemaan alle viitearvon ja komissio ennustaa sen pysyvän viitearvon alla kuluvana ja seuraavana vuonna,

---

<sup>8</sup> Komission suositus neuvoston suositukseksi Romanian kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelman hyväksymisestä, 26.11.2024, COM(2024) 725 final.

SUOSITTAA, että

1. Romanian olisi varmistettava, että nettomenojen nimelliskasvu ei ylitä liitteessä I vahvistettuja enimmäismääriä.
2. Romanian olisi näin ollen lopetettava liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2030.
3. Neuvosto vahvistaa 30 päivän huhtikuuta 2025 määräajaksi, johon mennessä Romanian on toteutettava tuloksellisia toimia ja esitettävä tarvittavat toimenpiteet sekä vuoden 2025 vuotuinen edistymisraportti, joka on toimitettava komissiolle asetuksen (EU) 2024/1263 21 artiklan mukaisesti. Sen jälkeen Romanian olisi raportoitava edistymisestä tämän suosituksen noudattamisessa vähintään joka kuudes kuukausi, kunnes liiallinen alijäämä on korjattu.

Tämä suositus on osoitettu Romanianlle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta*

*Puheenjohtaja*

**Nettomenojen enimmäiskasvu**  
**(vuotuinen ja kumulatiivinen kasvu, nimellisin luvuin)**

**Romania**

Vuosi		2025	2026	2027	2028	2029	2030
Kasvu(%)	Vuodessa	5,1	4,9	4,7	4,3	4,2	3,9
	Kumulatiivisesti*	20,2	26,0	31,9	37,6	43,3	49,0

\* Kumulatiiviset kasvuluvut lasketaan perusvuoden (2023) perusteella.