



Bruxelles, 14 ianuarie 2025  
(OR. en)

5037/25

LIMITE

ECOFIN 30  
UEM 29

**NOTĂ**

---

Sursă:	Secretariatul General al Consiliului
Destinatar:	Delegațiile
Subiect:	RECOMANDARE A CONSILIULUI în vederea încetării situației de deficit excesiv din Polonia

---

## RECOMANDARE A CONSILIULUI

**în vederea încetării situației de deficit excesiv din Polonia**

CONSILIUL UNIUNII EUROPENE,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE), în special articolul 126 alineatul (7),

având în vedere recomandarea Comisiei,

întrucât:

- (1) În conformitate cu articolul 126 din TFUE, statele membre trebuie să evite deficitele publice excesive.
- (2) Pactul de stabilitate și de creștere are la bază obiectivul unor finanțe publice solide ca mijloc de consolidare a condițiilor de realizare a stabilității prețurilor și a unei creșteri susținute, durabile și favorabile incluziunii, bazată pe stabilitatea financiară, sprijinind astfel realizarea obiectivelor Uniunii privind creșterea economică durabilă și ocuparea forței de muncă.
- (3) La 30 aprilie 2024, a intrat în vigoare cadrul de guvernare economică reformat al UE. Cadrul include Regulamentul (UE) 2024/1263<sup>1</sup> din 29 aprilie 2024 privind coordonarea eficientă a politicilor economice și supravegherea bugetară multilaterală și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1466/97 al Consiliului. El include, de asemenea, Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului de modificare a Regulamentului (CE) nr. 1467/97<sup>2</sup> privind accelerarea și clarificarea aplicării procedurii de deficit excesiv, precum și Directiva (UE) 2024/1265 a Consiliului<sup>3</sup> din 29 aprilie 2024 de modificare a Directivei 2011/85/UE privind cerințele referitoare la cadrele bugetare ale statelor membre.
- (4) La 26 iulie 2024, Consiliul a decis, în conformitate cu articolul 126 alineatul (6) din TFUE, că în Polonia există un deficit excesiv din cauza nerespectării criteriului deficitului<sup>4</sup>.

---

<sup>1</sup> JO L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

<sup>2</sup> JO L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

<sup>3</sup> JO L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

<sup>4</sup> JO L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2133/oj>.

- (5) În conformitate cu articolul 126 alineatul (7) din TFUE și cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, Consiliul trebuie să adopte o recomandare adresată statului membru în cauză, invitându-l să pună capăt situației de deficit excesiv într-un termen dat. În conformitate cu articolul 3 alineatul (4) din Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului, recomandarea respectivă trebuie, de asemenea, să stabilească un termen de maximum șase luni pentru luarea de măsuri eficiente de către statul membru în cauză în vederea corectării deficitului excesiv, termen care poate fi redus la trei luni atunci când gravitatea situației justifică acest lucru. În plus, în recomandarea sa, Consiliul trebuie să recomande ca statul membru să implementeze o traiectorie corectivă a cheltuielilor nete<sup>5</sup> care să asigure aducerea și menținerea deficitului public sub valoarea de referință de 3 % din PIB în termenul stabilit în recomandarea respectivă. Dacă procedura aplicabilă deficitelor excesive a fost deschisă pe baza criteriului referitor la deficit, traiectoria corectivă a cheltuielilor nete trebuie să fie în concordanță cu o ajustare structurală anuală minimă de cel puțin 0,5 % din PIB ca valoare de referință pentru anii în care se preconizează că deficitul public va depăși valoarea de referință. Ținând cont de considerentul 23 din Regulamentul (UE) 2024/1264 al Consiliului, Comisia poate ajusta criteriul de referință, pe durata unei perioade de tranziție în 2025, 2026 și 2027, pentru a ține seama de creșterea plăților de dobânzi atunci când stabilește traiectoria corectivă propusă pentru anii respectivi.

---

<sup>5</sup> Conform articolului 2 punctul 2 din Regulamentul (UE) 2024/1263, „cheltuieli nete” înseamnă cheltuielile publice, excluzând cheltuielile cu dobânzile, măsurile discreționare privind veniturile, cheltuielile aferente programelor Uniunii care sunt acoperite integral de venituri din fondurile Uniunii, cheltuielile naționale cu cofinanțarea programelor finanțate de Uniune, elementele ciclice ale cheltuielilor cu indemnizațiile de șomaj și măsurile cu caracter excepțional, precum și alte măsuri temporare.

- (6) Având în vedere prezentarea planului bugetar-structural național pe termen mediu în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 36 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263, Decizia Consiliului din 26 iulie 2024 a ținut cont de faptul că următoarea etapă a procedurii aplicabile deficitelor excesive, și anume recomandarea Comisiei de recomandare a Consiliului în temeiul articolului 126 alineatul (7) din TFUE privind corectarea deficitului excesiv, urma să se deruleze în paralel cu adoptarea avizului Comisiei privind proiectele de planuri bugetare ale statelor membre din zona euro în temeiul articolului 7 din Regulamentul (UE) nr. 473/2013. Această abordare permite asigurarea coerenței între cerințele bugetare din cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive și traiectoria de ajustare stabilită în planurile bugetar-structurale pe termen mediu. Acest calendar și separarea deciziilor în temeiul articolului 126 alineatul (6) și al articolului 126 alineatul (7) sunt excepționale și sunt legate de tranziția către noul cadru; prin urmare, nu stabilesc un precedent.
- (7) PIB-ul real al Poloniei a crescut cu 0,1 % în 2023. Potrivit previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, se preconizează că economia va crește cu 3,0 % în 2024, pe fondul unei contribuții pozitive a consumului privat și public alături de investiții, în timp ce exporturile nete contribuie în mod negativ la creștere. În 2025, se preconizează că PIB-ul real va crește cu 3,6 %, întrucât consumul privat și public, precum și investițiile contribuie în mod pozitiv la creștere, în timp ce contribuția exporturilor nete la creștere rămâne negativă. Se estimează că rata șomajului va fi de 2,9 % în 2024 și de 2,8 % în 2025. Se preconizează că inflația va scădea de la 10,9 % în 2023 la 3,8 % în 2024 și va ajunge la 4,7 % în 2025.
- (8) Conform datelor validate de Eurostat la 22 octombrie 2024<sup>6</sup>, deficitul public al Poloniei a fost de 5,3 % din PIB în 2023. Previziunile Comisiei Europene din toamna anului 2024 estimează un deficit public de 5,8 % din PIB în 2024 și de 5,6 % din PIB în 2025, care depășește astfel valoarea de referință în ambii ani. Deficitul structural este estimat la 5,3 % din PIB în 2024 și se preconizează că va crește cu 0,1 puncte procentuale în 2025.

---

<sup>6</sup> Euroindicatorii Eurostat publicați la 22 octombrie 2024. A se vedea: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Datoria publică se situa la 49,7 % din PIB la sfârșitul anului 2023. Conform previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, se preconizează că ea va crește la 54,7 % din PIB la sfârșitul anului 2024 și la 58,9 % din PIB la sfârșitul anului 2025, rămânând astfel sub valoarea de referință de 60 % din PIB.
- (10) La 9 octombrie 2024, Polonia și-a prezentat primul plan bugetar-structural național pe termen mediu, în conformitate cu articolul 11 și cu articolul 36 alineatul (1) litera (a) din Regulamentul (UE) 2024/1263. Planul acoperă perioada 2025-2028 și prezintă o ajustare bugetară repartizată pe patru ani. Recomandarea Consiliului de aprobare a planului bugetar-structural național pe termen mediu al Poloniei pentru perioada 2025-2028 recomandă o traiectorie a cheltuielilor nete care să ia în considerare toate cerințele necesare ale unei traiectorii corective și care ar trebui să fie recomandată ca traiectorie corectivă a cheltuielilor nete în cadrul procedurii aplicabile deficitelor excesive. Traectoria corectivă a cheltuielilor nete este, prin urmare, în concordanță cu o ajustare structurală anuală minimă de cel puțin 0,5 % din PIB drept criteriu de referință pentru exercițiile în care se preconizează că deficitul public va depăși valoarea de referință, în conformitate cu Regulamentul (CE) nr. 1467/97 al Consiliului.
- (11) Pe baza traiectoriei cheltuielilor nete prevăzute în recomandarea Consiliului de aprobare a planului Poloniei și în prezenta recomandare, care este singura referință operațională pentru monitorizarea conformității, și pe baza cadrului de proiecție a datoriei publice pe termen mediu al Comisiei Europene și a previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, se preconizează că deficitul public va scădea de la 5,8 % din PIB în 2024 la 3,0 % până în 2028. De asemenea, pe baza ipotezelor din plan, deficitul ar scădea sub valoarea de referință de 3 % în 2028.
- (12) Pe baza traiectoriei corective a cheltuielilor nete care urmează să fie recomandată, a cadrului Comisiei Europene de proiecție a datoriei publice pe termen mediu și a previziunilor Comisiei Europene din toamna anului 2024, datoria publică ar crește de la 54,7 % din PIB la sfârșitul anului 2024 la 61,6 % în 2028.

- (13) Măsurile de consolidare bugetară ar trebui să asigure o corectare durabilă a deficitului excesiv, vizând în același timp îmbunătățirea calității și a structurii finanțelor publice, menținerea investițiilor și consolidarea potențialului de creștere al economiei. Reformele de natură bugetară și economică mai largă ar trebui să îmbunătățească potențialul de creștere și de reziliență al economiei într-un mod sustenabil și să sprijine sustenabilitatea finanțelor publice.
- (14) Consiliul ia act de faptul că nu a fost încă pe deplin elaborată metodologia precisă de evaluare a măsurilor eficiente în contextul noului cadru bugetar și, prin urmare, consideră că se impune organizarea în timp util a unei discuții cu privire la metodologie.
- (15) În conformitate cu articolul 8 alineatul (3) din Regulamentul nr. 1467/97, o decizie a Consiliului de abrogare a procedurii aplicabile deficitelor excesive se adoptă în temeiul articolului 126 alineatul (12) din TFUE numai în cazul în care deficitul a fost adus sub valoarea de referință și Comisia estimează că va rămâne astfel în exercițiul curent și în exercițiul următor.

RECOMANDĂ:

1. Polonia ar trebui să se asigure că rata de creștere nominală a cheltuielilor nete nu depășește valorile maxime stabilite în anexa I.
2. Astfel, Polonia ar trebui să pună capăt situației de deficit excesiv până în 2028.
3. Consiliul stabilește data de 30 aprilie 2025 ca termen-limită până la care Polonia trebuie să ia măsuri eficiente și să prezinte măsurile necesare împreună cu raportul său anual privind progresele înregistrate pentru 2025, care trebuie prezentat Comisiei în conformitate cu articolul 21 din Regulamentul (UE) 2024/1263. Ulterior, Polonia ar trebui să raporteze cu privire la progresele înregistrate în punerea în aplicare a prezentei recomandări cel puțin o dată la șase luni, până la corectarea deficitului excesiv.

Prezenta recomandare se adresează Republicii Polonia.

Adoptată la Bruxelles,

*Pentru Consiliu*  
*Președintele*

---

**Ratele maxime de creștere a cheltuielilor nete**  
**(rate de creștere anuale și cumulate, în termeni nominali)**

**Polonia**

Anii		2025	2026	2027	2028
Rate de creștere (%)	Anuale	6,3	4,4	4,0	3,5
	Cumulate*	19,6	24,9	29,9	34,4

---

\* Ratele de creștere cumulate se calculează în raport cu anul de bază 2023.