



Brüsszel, 2025. január 14.
(OR. en)

5037/25

LIMITE

ECOFIN 30
UEM 29

FELJEGYZÉS

Küldi: a Tanács Főtitkársága

Címzett: a delegációk

Tárgy: A TANÁCS AJÁNLÁSA a Lengyelországban fennálló túlzott hiány megszüntetéséről

A TANÁCS AJÁNLÁSA

a Lengyelországban fennálló túlzott hiány megszüntetéséről

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre (a továbbiakban: EUMSZ) és különösen annak 126. cikke (7) bekezdésére,

tekintettel a Bizottság ajánlására,

mivel:

- (1) Az EUMSZ 126. cikke szerint a tagállamoknak kerülniük kell a túlzott költségvetési hiányt.
- (2) A Stabilitási és Növekedési Paktum a pénzügyi stabilitáson nyugvó erős, fenntartható és inkluzív növekedés és az árstabilitás feltételei megerősítésének eszközeként szolgáló rendezett államháztartás célkitűzésén alapul, támogatva ezáltal az Unió fenntartható növekedésre és foglalkoztatásra vonatkozó célkitűzéseinek elérését.
- (3) 2024. április 30-án hatályba lépett az EU megreformált gazdasági kormányzási kerete. A keret magában foglalja a gazdaságpolitikák hatékony összehangolásáról és a többoldalú költségvetési felügyeletről, valamint az 1466/97/EK tanácsi rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1263 rendeletet¹. Magában foglalja továbbá a túlzott hiány esetén követendő eljárás végrehajtásának felgyorsításáról és pontosításáról szóló 1467/97/EK rendelet² módosításáról szóló (EU) 2024/1264 tanácsi rendeletet, valamint a tagállamok költségvetési keretrendszerére vonatkozó követelményekről szóló 2011/85/EU irányelv módosításáról szóló, 2024. április 29-i (EU) 2024/1265 tanácsi irányelvet³.
- (4) A Tanács 2024. július 26-án az EUMSZ 126. cikkének (6) bekezdésével összhangban úgy határozott, hogy Lengyelországban a hiánykritériumnak való meg nem felelés miatt túlzott hiány áll fenn⁴.

¹ HL L, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² HL L 209., 1997.8.2., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ HL L, 2024.4.30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ HL L, 2024.8.1., ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2133/oj>.

- (5) Az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése és az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdése előírja a Tanács számára, hogy a túlzott hiány meghatározott időn belüli megszüntetése céljából fogadjon el az érintett tagállamnak címzett ajánlást. Az 1467/97/EK tanácsi rendelet 3. cikkének (4) bekezdésével összhangban az ajánlásban az érintett tagállam számára legfeljebb hat hónapos határidőt kell megállapítani a túlzott hiány megszüntetésére irányuló eredményes intézkedések meghozatalára; amennyiben a helyzet súlyossága ezt indokolja, ez a határidő három hónapra csökkenthető. Ajánlásában a Tanácsnak arra is fel kell kérnie a tagállamot, hogy olyan korrekciós nettó kiadási⁵ pályát kövessen, amely biztosítja, hogy a költségvetési hiány az ajánlásban meghatározott határidőn belül a GDP 3 %-ában meghatározott referenciaérték alá kerüljön, és az alatt maradjon. Amennyiben a túlzott hiány esetén követendő eljárást a hiánykritérium alapján indították meg, azokban az években, amikor a költségvetési hiány várhatóan meghaladja a referenciaértéket, a korrekciós nettó kiadási pályának összhangban kell lennie a referenciaértékként a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással. A Bizottság a 2025-öt, 2026-ot és 2027-et magában foglaló átmeneti időszakban kiigazíthatja a referenciaértéket annak érdekében, hogy az említett évekre vonatkozóan javasolt korrekciós pálya meghatározásakor figyelembe vegye a kamatfizetések növekedését, figyelemmel az (EU) 2024/1264 tanácsi rendelet (23) preambulumbekzdésére.

⁵ Az (EU) 2024/1263 rendelet 2. cikkének 2. pontja értelmében a „nettó kiadás” a kamatkiadások, a diszkrecionális bevételi intézkedések, az uniós alapokból származó bevételek által teljes mértékben fedezett, uniós programokkal kapcsolatos kiadások, az Unió által finanszírozott programok társfinanszírozásával kapcsolatos nemzeti kiadások, a munkanélküli ellátásokra fordított kiadások ciklikus elemei, valamint az egyszeri és egyéb átmeneti intézkedések nélkül számított kormányzati kiadás.

- (6) Tekintettel a nemzeti középtávú költségvetési-strukturális terveknek az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikke és 36. cikke (1) bekezdésének a) pontja szerinti benyújtására, a 2024. július 26-i tanácsi határozat figyelembe vette, hogy a túlzotthiány-eljárás következő lépésére, nevezetesen az EUMSZ 126. cikkének (7) bekezdése szerinti, a túlzott hiány megszüntetésére vonatkozó tanácsi ajánlásra irányuló bizottsági ajánlás elfogadására az euroövezeti tagállamok költségvetés-terv-javaslataira vonatkozó, a 473/2013/EU rendelet 7. cikke szerinti bizottsági vélemények elfogadásával együtt kerül sor. E megközelítéssel biztosítható a túlzotthiány-eljárás szerinti költségvetési követelmények és a középtávú költségvetési-strukturális tervekben meghatározott kiigazítási pálya közötti összhang. Ez az ütemterv, valamint a 126. cikk (6) bekezdése és a 126. cikk (7) bekezdése szerinti határozatok szétválasztása kivételes jellegű, és az új keretre való átálláshoz kapcsolódik, ezért nem teremt precedenst.
- (7) Lengyelország reál-GDP-je 2023-ban 0,1 %-kal nőtt. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint a gazdaság a beruházások, valamint a magán- és az állami fogyasztás pozitív hozzájárulásának köszönhetően 2024-ben várhatóan 3,0 %-kal fog bővülni, míg a nettó export negatívan járul hozzá a növekedéshez. 2025-ben a reál-GDP várhatóan 3,6 %-kal nő, mivel a magán- és az állami fogyasztás, valamint a beruházások pozitívan, a nettó export ellenben továbbra is negatívan járul hozzá a növekedéshez. A munkanélküliségi ráta 2024-ben előreláthatólag eléri a 2,9 %-ot, 2025-ben pedig a 2,8 %-ot. Az infláció a 2023. évi 10,9 % után 2024-ben várhatóan 3,8 %-ra mérséklődik, majd 2025-ben eléri a 4,7 %-ot.
- (8) Az Eurostat által 2024. október 22-én hitelesített adatok⁶ alapján Lengyelország költségvetési hiánya 2023-ban a GDP 5,3 %-a volt. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése 2024-ben a GDP 5,8 %-át, 2025-ben pedig a GDP 5,6 %-át kitevő költségvetési hiánnyal számol, így a hiány mindkét évben meghaladja a referenciaértéket. A strukturális hiány a várakozások szerint 2024-ben a GDP 5,3 %-a lesz, 2025-ben pedig várhatóan 0,1 százalékponttal nő.

⁶ Az Eurostat 2024. október 22-én közzétett eurómutatói. Lásd: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Az államadósság 2023 végén a GDP 49,7 %-ának felelt meg. Az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése szerint ez az arány 2024 végére 54,7 %-ra, 2025 végére pedig 58,9 %-ra emelkedik, így továbbra is a GDP 60 %-ában meghatározott referenciaérték alatt marad.
- (10) Az (EU) 2024/1263 rendelet 11. cikkével és 36. cikke (1) bekezdésének a) pontjával összhangban Lengyelország 2024. október 9-én benyújtotta első nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét. A terv a 2025–2028-as időszakot fedi le, és négy évre elosztott költségvetési kiigazítást irányoz elő. A Lengyelország 2025–2028-as nemzeti középtávú költségvetési-strukturális tervét jóváhagyó tanácsi ajánlás olyan nettó kiadási pályát ajánl, amely a korrekciós pálya valamennyi szükséges követelményét figyelembe veszi, és amelyet korrekciós nettó kiadási pályaként kell ajánlani a túlzothiany-eljárás keretében. A korrekciós nettó kiadási pálya tehát az 1467/97/EK tanácsi rendeletnek megfelelően összhangban van a referenciaértékként a GDP legalább 0,5 %-át kitevő minimális éves strukturális kiigazítással azokban az években, amikor a költségvetési hiány várhatóan meghaladja a referenciaértéket.
- (11) A megfelelés nyomon követésének egyetlen operatív mutatóját képező, a Lengyelország tervét jóváhagyó tanácsi ajánlásban és az ebben az ajánlásban meghatározott nettó kiadási pálya, valamint az Európai Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése alapján a GDP-arányos költségvetési hiány várhatóan a 2024. évi 5,8 %-ról 2028-ra 3,0 %-ra mérséklődik. A terv feltételezései alapján a hiány is a 3 %-os hiány-referenciaérték alá csökkenne 2028-ban.
- (12) Az ajánlott korrekciós nettó kiadási pálya, az Európai Bizottság középtávú államadósság-előrejelzési kerete és az Európai Bizottság 2024. őszi előrejelzése alapján az államadósság a 2024 végi 54,7 %-ról 2028-ra 61,6 %-ra nőne.

- (13) A költségvetési konszolidációs intézkedéseknek biztosítaniuk kell a túlzott hiány tartós korrekcióját, miközben hozzá kell járulniuk az államháztartás minőségének és összetételének javításához, a beruházások szintjének megőrzéséhez és a gazdaság növekedési potenciáljának megerősítéséhez. A költségvetési, valamint az átfogóbb gazdasági reformoknak fenntartható módon javítaniuk kell a gazdaság növekedési és reziliencia-potenciálját, valamint támogatniuk kell a költségvetési fenntarthatóságot.
- (14) A Tanács nyugtázza, hogy az eredményes intézkedéseknek az új költségvetési keretrendszer összefüggésében történő értékelésére szolgáló pontos módszertan még nem került teljeskörűen kidolgozásra, és ezért úgy véli, hogy indokolt a módszertanról kellő időben megbeszélést folytatni.
- (15) Az 1467/97/EK rendelet 8. cikkének (3) bekezdésével összhangban a túlzott hiány esetén követendő eljárás megszüntetéséről szóló tanácsi határozat csak akkor hozható meg az EUMSZ 126. cikkének (12) bekezdése alapján, ha a hiányt a referenciaérték alá vitték, és a Bizottság előrejelzése szerint az a folyó és az azt követő évben is úgy marad,

ELFOGADTA EZT AZ AJÁNLÁST:

1. Lengyelországnak biztosítania kell, hogy a nettó kiadások nominális növekedési rátája ne haladja meg az I. mellékletben meghatározott felső határokat.
2. Lengyelországnak így 2028-ra meg kell szüntetnie a túlzott hiányt.
3. A Tanács 2025. április 30-ban állapítja meg azt a határidőt, amelyen belül Lengyelországnak eredményes intézkedéseket kell hoznia, és ismertetnie kell a szükséges lépéseket, valamint az elért eredményekről szóló 2025. évi éves jelentését, amelyet az (EU) 2024/1263 rendelet 21. cikkével összhangban be kell nyújtania a Bizottságnak. Ezt követően Lengyelországnak a túlzott hiány megszűnéséig legalább hathavonta jelentést kell tennie az ezen ajánlás végrehajtása terén elért előrehaladásról.

Ennek az ajánlásnak a Lengyel Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben,

a Tanács részéről
az elnök

A nettó kiadások maximális növekedési rátája
(éves és kumulált növekedési ráták nominális értéken)

Lengyelország

Év		2025	2026	2027	2028
Növekedési ráta (%)	Éves	6,3	4,4	4,0	3,5
	Kumulált*	19,6	24,9	29,9	34,4

* A kumulált növekedési ráták kiszámítása a 2023-as báziséven alapul.