



Euroopan unionin
neuvosto

Bryssel, 14. tammikuuta 2025
(OR. en)

5037/25

LIMITE

ECOFIN 30
UEM 29

ILMOITUS

Lähtettäjä: Neuvoston pääsihteeristö

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

Asia: NEUVOSTON SUOSITUS julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Puolassa

NEUVOSTON SUOSITUS

julkisen talouden liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi Puolassa

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen, jäljempänä 'SEUT' ja erityisesti sen 126 artiklan 7 kohdan,

ottaa huomioon komission suosituksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) SEUT 126 artiklan mukaan jäsenvaltioiden on vältettävä liiallisia julkistalouden alijäämiä.
- (2) Vakaus- ja kasvusopimuksen tavoitteena on terve julkinen talous, jolla pyritään vahvistamaan hintavakauden edellytyksiä sekä saavuttamaan rahoitusvakauden tukema vahva, kestävä ja osallistava kasvu, millä tuetaan kestävää kasvua ja työllisyyttä koskevien unionin tavoitteiden saavuttamista.
- (3) EU:n uudistettu talouden ohjausjärjestelmä tuli voimaan 30 päivänä huhtikuuta 2024. Ohjausjärjestelmään kuuluu talouspolitiikan tuloksellisesta yhteensovittamisesta ja monenvälisestä julkisen talouden valvonnasta sekä neuvoston asetuksen (EY) N:o 1466/97 kumoamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2024 annettu asetus (EU) 2024/1263¹. Siihen kuuluu myös liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn täytäntöönpanon nopeuttamisesta ja selkeyttämisestä annetun neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 muuttamisesta annettu neuvoston asetus (EU) 2024/1264² ja jäsenvaltioiden julkisen talouden kehyksiä koskevista vaatimuksista annetun direktiivin 2011/85/EU muuttamisesta 29 päivänä huhtikuuta 2024 annettu neuvoston direktiivi (EU) 2024/1265³.
- (4) Neuvosto päätti 26 päivänä heinäkuuta 2024 SEUT 126 artiklan 6 kohdan mukaisesti, että Puolassa oli liiallinen alijäämä alijäämäkriteerin noudattamatta jättämisen vuoksi⁴.

¹ EUVL L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² EUVL L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ EUVL L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ EUVL L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2133/oj>.

- (5) SEUT 126 artiklan 7 kohdassa ja neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdassa edellytetään, että neuvosto antaa asianomaiselle jäsenvaltiolle suosituksen liiallisen alijäämän tilanteen lopettamiseksi tietyssä määräajassa. Suosituksessa on neuvoston asetuksen (EY) N:o 1467/97 3 artiklan 4 kohdan mukaan myös määrä vahvistaa enintään kuuden kuukauden määräaika, jonka kuluessa kyseisen jäsenvaltion on toteutettava tuloksellisia toimia liiallisen alijäämän korjaamiseksi, ja määräaika voidaan tilanteen vakavuuden niin vaatiessa lyhentää kolmeen kuukauteen. Lisäksi neuvoston on määrä kehottaa suosituksessaan jäsenvaltiota noudattamaan korjaavaa nettomenopolkua⁵, jolla varmistetaan, että julkisen talouden alijäämä saadaan suosituksessa asetetussa määräajassa laskettua alle viitearvon, joka on 3 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja pidettyä se viitearvon alapuolella. Jos liiallisia alijäämiä koskeva menettely on aloitettu alijäämäkriteerin perusteella, korjaavan nettomenopolun on niiden vuosien osalta, joina julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, johdettava rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen. Neuvoston asetuksen (EU) 2024/1264 johdanto-osan 23 kappale huomioon ottaen komissio voi siirtymäkauden aikana vuosina 2025, 2026 ja 2027 mukauttaa vertailuarvoa ottaakseen huomioon korkomenojen kasvun asetettaessa ehdotettua korjaavaa polkua kyseisiksi vuosiksi.

⁵ Asetuksen (EU) 2024/1263 2 artiklan 2 alakohdan mukaan 'nettomenoilla' tarkoitetaan julkisia menoja ilman korkomenoja, harkinnanvaraisia tulopuolen toimenpiteitä, unionin ohjelmista aiheutuvia menoja, jotka katetaan täysin unionin rahastoista saatavilla tuloilla, unionin rahoituksen piiriin kuuluvien ohjelmien yhteisrahoituksesta johtuvia kansallisia menoja sekä työttömyysetuusmenojen suhdanteesta johtuvia osatekijöitä sekä kertaluontoisia ja muita väliaikaisia toimenpiteitä.

- (6) Jotta kansalliset keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteelliset suunnitelmat voitaisiin toimittaa asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan ja 36 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti, 26 päivänä heinäkuuta 2024 annetussa neuvoston päätöksessä otettiin huomioon, että liiallista alijäämää koskevan menettelyn seuraava vaihe eli SEUT 126 artiklan 7 kohdan nojalla annettava komission suositus neuvoston suositukseksi liiallisen alijäämän korjaamisesta toteutettaisiin yhdessä asetuksen (EU) N:o 473/2013 7 artiklan nojalla euroalueen jäsenvaltioiden alustavista talousarviosuunnitelmista annettavan komission lausunnon kanssa. Tällä tavoin voidaan varmistaa yhdenmukaisuus liiallisia alijäämiä koskevaan menettelyyn perustuvien julkisen talouden vaatimusten ja keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisissa suunnitelmissa esitetyn sopeutusuran välillä. Tämä aikataulu ja 126 artiklan 6 ja 7 kohdassa tarkoitettujen päätösten jako ovat poikkeuksellisia ja liittyvät uuteen ohjausjärjestelmään siirtymiseen, joten ne eivät muodosta ennakkotapausta.
- (7) Vuonna 2023 Puolan reaalin BKT kasvoi 0,1 prosenttia. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteessa talouden odotetaan vuonna 2024 kasvavan 3,0 prosenttia yksityisen ja julkisen kulutuksen sekä investointien myönteisen vaikutuksen ansiosta, kun taas nettovienti vaikuttaa kasvuun negatiivisesti. Vuonna 2025 reaalin BKT:n odotetaan kasvavan 3,6 prosenttia, kun yksityinen ja julkinen kulutus sekä investoinnit vaikuttavat kasvuun myönteisesti, kun taas nettoviennin vaikutus kasvuun pysyy negatiivisena. Työttömyysasteen odotetaan olevan 2,9 prosenttia vuonna 2024 ja 2,8 prosenttia vuonna 2025. Vuonna 2023 inflaatio oli 10,9 prosenttia, ja sen on vuonna 2024 määrä hidastua 3,8 prosenttiin ja vuonna 2025 4,7 prosenttiin.
- (8) Eurostatin 22 päivänä lokakuuta 2024 vahvistamien tietojen⁶ mukaan vuonna 2023 Puolan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen oli 5,3 prosenttia. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen mukaan julkisen talouden alijäämä suhteessa BKT:hen on 5,8 prosenttia vuonna 2024 ja 5,6 prosenttia vuonna 2025 eli se ylittää molempina vuosina viitearvon. Rakenteellisen alijäämän ennakoitaan vuonna 2024 olevan 5,3 prosenttia suhteessa BKT:hen, ja sen odotetaan kasvavan 0,1 prosenttiyksikköä vuonna 2025.

⁶ Eurostat, Euro Indicators, 22.10.2024. Ks. <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Julkinen velka oli vuoden 2023 lopussa 49,7 prosenttia suhteessa BKT:hen. Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteessa sen ennakoidaan kasvavan vuoden 2024 loppuun mennessä 54,7 prosenttiin ja vuoden 2025 loppuun mennessä 58,9 prosenttiin suhteessa BKT:hen, joten se alittaa edelleen viitearvon, joka on 60 prosenttia suhteessa BKT:hen.
- (10) Puola toimitti ensimmäisen kansallisen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellisen suunnitelmansa asetuksen (EU) 2024/1263 11 artiklan ja 36 artiklan 1 kohdan a alakohdan mukaisesti 9 päivänä lokakuuta 2024. Suunnitelma kattaa vuodet 2025–2028, ja siinä esitetään julkisen talouden sopeutuksen jakautuminen neljälle vuodelle. Neuvoston suosituksessa, jolla Puolan kansallinen keskipitkän aikavälin finanssipoliittis-rakenteellinen suunnitelma vuosiksi 2025–2028 hyväksytään, suositetaan nettomenopolkua, jossa otetaan huomioon kaikki tarvittavat korjaavaa polkua koskevat vaatimukset, ja sitä olisi suositettava liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn mukaiseksi korjaavaksi nettomenopoluksi. Näin ollen korjaava nettomenopolku johtaa niiden vuosien osalta, joina julkisen talouden alijäämän odotetaan ylittävän viitearvon, rakenteellisen rahoitusaseman vuotuisen vähimmäissopeutukseen, jonka vertailuarvona on vähintään 0,5 prosenttia suhteessa BKT:hen, kuten neuvoston asetuksessa (EY) N:o 1467/97 säädetään.
- (11) Puolan suunnitelman hyväksymisestä annetussa neuvoston suosituksessa ja tässä suosituksessa esitetyn nettomenopolun (joka on sääntöjen noudattamisen seurannassa ainoa toiminnallinen viitearvo) sekä keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan Euroopan komission ennustekehityksen ja Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen perusteella julkisen talouden alijäämän odotetaan supistuvan vuoteen 2028 mennessä 3,0 prosenttiin, kun se vuonna 2024 oli 5,8 prosenttia suhteessa BKT:hen. Vastaavasti suunnitelman oletusten perusteella alijäämä alittaisi 3 prosentin viitearvon vuonna 2028.
- (12) Suositettavan korjaavan nettomenopolun, keskipitkän aikavälin julkista velkaa koskevan Euroopan komission ennustekehityksen ja Euroopan komission syksyn 2024 talousennusteen perusteella julkinen velka, joka vuoden 2024 lopussa oli 54,7 prosenttia suhteessa BKT:hen, kasvaisi niin, että se olisi 61,6 prosenttia vuonna 2028.

- (13) Julkisen talouden vakauttamistoimenpiteillä olisi varmistettava liiallisen alijäämän korjaaminen pysyvästi ja pyrittävä samalla parantamaan julkisen talouden laatua ja koostumusta, säilyttämään investoinnit ja vahvistamaan talouden kasvupotentiaalia. Julkista taloutta ja laajemmin taloutta koskevien uudistusten olisi parannettava talouden kasvu- ja kestävyyspotentiaalia kestäväällä tavalla ja tuettava julkisen talouden kestävyyttä.
- (14) Neuvosto panee merkille, että täsmällistä menetelmää tehokkaiden toimien arvioimiseksi uuden finanssipolitiikan kehityksen yhteydessä ei ole vielä täysin viimeistelty ja katsoo siksi, että menetelmästä on syytä keskustella hyvissä ajoin.
- (15) Asetuksen (EY) N:o 1467/97 8 artiklan 3 kohdan mukaisesti neuvosto tekee SEUT 126 artiklan 12 kohdan nojalla päätöksen liiallisia alijäämiä koskevan menettelyn kumoamisesta ainoastaan, jos alijäämä on saatu laskemaan alle viitearvon ja komissio ennustaa sen pysyvän viitearvon alla kuluvana ja seuraavana vuonna,

SUOSITTAA, että

1. Puolan olisi varmistettava, että nettomenojen nimelliskasvu ei ylitä liitteessä I vahvistettuja enimmäismääriä.
2. Puolan olisi näin ollen lopetettava liiallisen alijäämän tilanne viimeistään vuonna 2028.
3. Neuvosto vahvistaa 30 päivän huhtikuuta 2025 määräajaksi, johon mennessä Puolan on toteutettava tuloksellisia toimia ja esitettävä tarvittavat toimenpiteet sekä vuoden 2025 vuotuinen edistymisraportti, joka on toimitettava komissiolle asetuksen (EU) 2024/1263 21 artiklan mukaisesti. Sen jälkeen Puolan olisi raportoitava edistymisestä tämän suosituksen noudattamisessa vähintään joka kuudes kuukausi, kunnes liiallinen alijäämä on korjattu.

Tämä suositus on osoitettu Puolan tasavallalle.

Tehty Brysselissä

Neuvoston puolesta
Puheenjohtaja

Nettomenojen enimmäiskasvu
(vuotuinen ja kumulatiivinen kasvu, nimellisin luvuin)

Puola

Vuosi		2025	2026	2027	2028
Kasvu (%)	Vuodessa	6.3	4.4	4.0	3.5
	Kumulatiivisesti*	19.6	24.9	29.9	34.4

* Kumulatiiviset kasvuluvut lasketaan perusvuoden (2023) perusteella.