

Bryssel den 17 januari 2025
(OR. en)

5033/1/25
REV 1

LIMITE

ECOFIN 26
UEM 25

NOT

från: Rådets generalsekretariat
till: Delegationerna

Ärende: RÅDETS REKOMMENDATION i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Frankrike att upphöra

RÅDETS REKOMMENDATION

i syfte att få situationen med ett alltför stort offentligt underskott i Frankrike att upphöra

EUROPEISKA UNIONENS RÅD HAR UTFÄRDAT DENNA REKOMMENDATION

med beaktande av fördraget om Europeiska unionens funktionssätt (EUF-fördraget), särskilt artikel 126.7,

med beaktande av kommissionens rekommendation, och

av följande skäl:

- (1) Enligt artikel 126 i EUF-fördraget är medlemsstaterna skyldiga att undvika alltför stora offentliga underskott.
- (2) Stabilitets- och tillväxtpakten grundar sig på målet att uppnå sunda och hållbara offentliga finanser som ett medel att stärka förutsättningarna för prisstabilitet och för en stark, hållbar och inkluderande tillväxt som underbyggs av finansiell stabilitet, och därigenom stödja uppnåendet av unionens mål för hållbar tillväxt och sysselsättning.
- (3) Den 30 april 2024 trädde EU:s reformerade ramverk för ekonomisk styrning i kraft. I ramverket ingår förordning (EU) 2024/1263¹ av den 29 april 2024 om en effektiv samordning av den ekonomiska politiken och om multilateral budgetövervakning samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1466/97. Det omfattar även rådets förordning (EU) 2024/1264 om ändring av förordning (EG) nr 1467/97² om påskyndande och förtydligande av tillämpningen av förfarandet vid alltför stora underskott och rådets direktiv (EU) 2024/1265³ av den 29 april 2024 om ändring av direktiv 2011/85/EU om krav på medlemsstaternas budgetramverk.
- (4) Den 26 juli 2024 beslutade rådet i enlighet med artikel 126.6 i EUF-fördraget att det förelåg ett alltför stort underskott i Frankrike eftersom underskottskriteriet inte var uppfyllt.⁴

¹ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1263/oj>.

² EGT L 209, 2.8.1997, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/1997/1467/2024-04-30>.

³ EUT L, 30.4.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2024/1265/oj>.

⁴ EUT L, 1.8.2024, ELI: <https://eur-lex.europa.eu/eli/dec/2024/2122/oj>.

- (5) I artikel 126.7 i EUF-fördraget och artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 föreskrivs att rådet ska anta en rekommendation riktad till den berörda medlemsstaten för att denna ska åtgärda situationen med ett alltför stort underskott inom en viss tid. Denna rekommendation ska i enlighet med artikel 3.4 i rådets förordning (EG) nr 1467/97 även fastställa en tidsfrist på högst sex månader inom vilken den berörda medlemsstaten ska vidta effektiva åtgärder för att korrigera det alltför stora underskottet, vilken om situationen är allvarlig får förkortas till tre månader. I sin rekommendation måste rådet vidare rekommendera att medlemsstaten genomför en korrigerande nettoutgiftsbana⁵, vilken säkerställer att underskottet i de offentliga finanserna minskar och hålls under referensvärdet på 3 % av BNP inom den tidsfrist som fastställs i rekommendationen. Om förfarandet vid alltför stora underskott har inletts på grundval av underskottskriteriet måste den korrigerande nettoutgiftsbanan, för de år då underskottet i de offentliga finanserna förväntas överskrida referensvärdet, vara förenlig med ett riktmärke som motsvarar en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP. Kommissionen får, med beaktande av skäl 23 i rådets förordning (EU) 2024/1264, under en övergångsperiod 2025, 2026 och 2027 anpassa riktmärket för att ta hänsyn till ökade räntebetalningar när den fastställer den föreslagna korrigeringsbanan för dessa år.

⁵ Enligt artikel 2.2 i förordning (EU) 2024/1263 är *nettoutgifter* offentliga utgifter efter avdrag för ränteutgifter, diskretionära åtgärder på inkomstsidan, utgifter för unionsprogram som till fullo motsvaras av inkomster i form av unionsmedel, nationella utgifter för samfinansiering av program som finansieras av unionen, konjunkturberoende delar av utgifter för arbetslöshetsersättning samt engångsåtgärder och andra tillfälliga åtgärder.

- (6) Med tanke på att den nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska planen har lämnats in i enlighet med artiklarna 11 och 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263 beaktades i rådets beslut av den 26 juli 2024 att nästa steg i förfarandet vid alltför stora underskott, som är kommissionens rekommendation till rådets rekommendation enligt artikel 126.7 i EUF-fördraget om korrigerande av det alltför stora underskottet, skulle sammanfalla med kommissionens yttranden om utkastet till budgetplaner för medlemsstaterna i euroområdet enligt artikel 7 i förordning (EU) nr 473/2013. Det blir därmed möjligt att säkerställa överensstämmelse mellan budgetkraven inom förfarandet vid alltför stora underskott och den anpassningsbana som anges i de medelfristiga finans- och strukturpolitiska planerna. Denna tidslinje och uppdelningen av besluten enligt artikel 126.6 och artikel 126.7 är exceptionella och en följd av övergången till det nya ramverket och skapar därför inte något prejudikat.
- (7) I Frankrike ökade BNP i fasta priser med 0,9 % 2023. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2024 förväntas ekonomin växa med 1,1 % 2024 till följd av att nettoexporten bidrar stort till tillväxten och att den offentliga konsumtionen ökar kraftigt. Under 2025 förväntas BNP i fasta priser öka med 0,8 % i och med att det paket för finanspolitisk anpassning som avser att minska det offentliga underskottet ser ut att hämma tillväxten, trots en mer ackommoderande penningpolitik. Arbetslösheten förväntas uppgå till 7,4 % 2024 och 7,5 % 2025. Inflationen ser ut att minska från 5,7 % 2023 till 2,4 % 2024 och uppgå till 1,9 % 2025.
- (8) Enligt uppgifter som validerades av Eurostat den 22 oktober 2024⁶ uppgick Frankrikes offentliga underskott till 5,5 % av BNP år 2023. I Europeiska kommissionens höstprognos 2024 beräknas det offentliga underskottet uppgå till 6,2 % av BNP 2024 och 5,3 % av BNP 2025, dvs. ligga över referensvärdet båda dessa år. Det strukturella underskottet beräknas uppgå till 6,1 % av BNP 2024 och förväntas minska med 1,1 procentenheter 2025.

⁶ Eurostat Euro Indicators, offentliggjorda den 22 oktober 2024.
Se: <https://ec.europa.eu/eurostat/en/web/products-euro-indicators/w/2-22102024-AP>.

- (9) Den offentliga skulden uppgick i slutet av 2023 till 109,9 % av BNP. Enligt Europeiska kommissionens höstprognos 2024 kommer den att öka till 112,7 % av BNP i slutet av 2024 och 115,3 % av BNP i slutet av 2025 och därmed ligga över referensvärdet på 60 % av BNP.
- (10) Den 31 oktober 2024 lämnade Frankrike in sin första nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan i enlighet med artiklarna 11 och 36.1 a i förordning (EU) 2024/1263. Den 16 januari 2025 översände Frankrike en anpassad finanspolitisk bana som återspeglar det nya underskottsmål för 2025 som tillkännagavs av premiärministern efter utnämningen av en ny regering den 23 december 2024. Planen omfattar perioden 2025–2029 och visar en finanspolitisk anpassning över sju år. I rådets rekommendation om godkännande av Frankrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan för åren 2025–2029 och om godkännande av ett antal reform- och investeringsåtaganden enligt planen som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden rekommenderas en nettoutgiftsbana som uppfyller alla nödvändiga krav på en korrigeringsbana och som bör rekommenderas som korrigerande nettoutgiftsbana inom ramen för förfarandet vid alltför stora underskott. Den korrigerande nettoutgiftsbanan överensstämmer därmed med en årlig minsta strukturell anpassning på minst 0,5 % av BNP som riktmärke för de år då det offentliga underskottet förväntas överstiga referensvärdet, vilket är i enlighet med rådets förordning (EG) nr 1467/97.
- (11) På grundval av den nettoutgiftsbana (dvs. den enda operativa variabeln för att övervaka efterlevnad) som anges i rådets rekommendation om godkännande av Frankrikes plan och i denna rekommendation, samt på grundval av Europeiska kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och Europeiska kommissionens höstprognos 2024, förväntas det offentliga underskottet minska från 6,2 % av BNP 2024 till 2,4 % av BNP senast 2031. Enligt antagandena i planen förväntar sig Frankrike att underskottet minskar till en nivå under referensvärdet på 3 % tidigare, dvs. 2029.

- (12) På grundval av den korrigerande nettoutgiftsbana som kommer att rekommenderas, Europeiska kommissionens ramverk för medelfristiga prognoser för den offentliga skuldsättningen och Europeiska kommissionens höstprognos 2024 skulle den offentliga skulden öka från 112,7 % av BNP i slutet av 2024 till 122,6 % i slutet av 2029.
- (13) Budgetkonsolideringsåtgärder bör säkerställa en varaktig korrigerande av det alltför stora underskottet, men samtidigt vara inriktade på att förbättra de offentliga finansernas kvalitet och sammansättning, skydda investeringarna och stärka tillväxtpotentialen i ekonomin. Offentligfinansiella reformer och mer allmänna ekonomiska reformer (inbegripet de reformer som ligger till grund för en förlängning av anpassningsperioden, vilka anges i bilaga II till kommissionens rekommendation till rådets rekommendation om godkännande av Frankrikes medelfristiga plan⁷) bör förbättra ekonomins tillväxt- och resilienspotential på ett hållbart sätt och främja finanspolitisk hållbarhet.
- (14) Rådet noterar att den exakta metoden för bedömningen av effektiva åtgärder inom ramen för det nya finanspolitiska ramverket ännu inte är helt utarbetad och anser därför att det är motiverat att i god tid diskutera metoden.
- (15) I enlighet med artikel 8.3 i förordning (EG) nr 1467/97 ska ett rådsbeslut om att upphäva förfarandet vid alltför stora underskott endast fattas i enlighet med artikel 126.12 i EUF-fördraget om underskottet har förts under referensvärdet och enligt kommissionens prognos förväntas ligga kvar på denna nivå under det innevarande och det nästföljande året.

⁷ Kommissionens rekommendation till rådets rekommendation om godkännande av Frankrikes nationella medelfristiga finans- och strukturpolitiska plan, 26.11.2024, COM(2024) 716 final.

HÄRIGENOM REKOMMENDERAS FÖLJANDE.

1. Frankrike bör säkerställa att nettoutgifternas nominella ökningstakt inte överstiger de maximala ökningstakter som fastställs i bilaga I.
2. Frankrike bör således få situationen med det alltför stora underskottet att upphöra senast 2029.
3. Rådet fastställer den 30 april 2025 som sista dagen i den tidsfrist inom vilken Frankrike måste vidta effektiva åtgärder och lägga fram nödvändiga åtgärder tillsammans med sin årliga lägesrapport för 2025, vilken ska lämnas in till kommissionen i enlighet med artikel 21 i förordning (EU) 2024/1263. Frankrike bör därefter åtminstone var sjätte månad rapportera om sina framsteg i genomförandet av denna rekommendation fram till dess att det alltför stora underskottet har korrigerats.

Denna rekommendation riktar sig till Frankrike.

Utfärdad i Bryssel

På rådets vägnar
Ordförande

**Maximala ökningstakter för nettoutgifter
(årlig och kumulativ ökningstakt, i nominella termer)**

Frankrike

År		2025	2026	2027	2028	2029
Ökningstakter (%)	Årlig	0,8	1,2	1,2	1,2	1,1
	Kumulativ*	4,6	5,8	7,1	8,4	9,5

* Kumulativa ökningstakter beräknas med 2023 som basår.